

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

НП «Землевладелец»

Резолютивная часть решения оглашена «25» мая 2018

В полном объеме решение изготовлено «30» мая 2018
Санкт-Петербург

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы НП «Землевладелец»

В присутствии представителей НП «Землевладелец» (далее – Заявитель)

В присутствии представителей Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов)

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу НП «Землевладелец» (вх. №11611-ЭП/18 от 04.05.2018) на действия Организатора торгов – Северо-Западное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству при организации и проведении торгов в форме конкурса на право заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на водных объектах Ненецкого автономного округа извещение размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>, № 020318/1381244/01, лот № 1, лот №2), документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение № 020318/1381244/01 о проведении конкурса опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов) 02.03.2018

Предметом конкурса является право на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на водных объектах Ненецкого автономного округа.

Дата начала подачи заявок на участие: 05.03.2018 09:00

Дата окончания подачи заявок на участие: 10.04.2018 11:00.

Дата и время вскрытия конвертов: 10.04.2018 11:00

Согласно протоколу заседания комиссии №2 от 10.04.2018 поступило 13 (тринадцать) заявок для участия в конкурсе по лотам №1, №2, №3.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок №4 от 26.04.2018 установлено, что на участие в конкурсе по лоту №1 были допущены следующие участники: 1) ИП Рочев В.А., 2) ИП Канев П.В., 3) ИП Стремоусова И.В., 4) Некоммерческое партнерство собственников земельных участков «ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЕЦ», 5) ИП Ардеева А.В.

По лоту №2 были допущены: 1) ИП Рочев В.А., 2) ИП Стремоусова И.В. 3) ИП Прищепов В.А., 4) ИП Канев П.В., 5) Некоммерческое партнерство собственников земельных участков «ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЕЦ», 6) ИП Чупов А.Е., 7) ИП Ардеева А.В.

Заявитель указывает на то, что участники конкурса предоставили недостоверные сведения в заявках, а именно: 1) ИП Канев П.В. в своей заявке представил недостоверные сведения, предусмотренные действующим законодательством; 2) в заявке ИП Стремоусовой И.В. представлены сведения о средней численности сотрудников несоответствующие действительности; 3) в заявке ИП Рочева В.А. представлены недостоверные сведения.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа комиссией Санкт-Петербургского УФАС

России материалов данных торгов, возражений представителя Организатора торгов, а так же норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Рассматриваемые правоотношения урегулированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2008 №264 « О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» (далее – Правила).

Пунктом 27 определены обязательные требования к составу заявки:

а) для юридических лиц - наименование, адрес места нахождения, банковские реквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), основной государственный регистрационный номер (ОГРН), номер контактного телефона заявителя;

для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства, банковские реквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП), номер контактного телефона;

б) предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

в) сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических

ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

д) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным [ЗАКОНОМ](#) "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с [перечнем](#) видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию);

к) сведения о регистрации заявителя в соответствующем прибрежном субъекте Российской Федерации (в случае проведения конкурса на предоставление рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства).

Пунктом 28 Правил, установлено, что к заявке прилагаются следующие документы:

- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

- документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

- документы, подтверждающие внесение заявителем задатка;

Аналогичные требования к заявкам указаны пункте 2 Конкурсной документации.

Пунктом 15 Правил установлены основания для отказа в допуске к участию в конкурсе, а именно:

а) непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 27](#) и [28](#) настоящих Правил документов и информации либо наличие в них

недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным [пунктом 12](#) настоящих Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным [пунктами 27 - 29](#) настоящих Правил.

На заседании комиссии представитель Организатора торгов представил заявку ИП Канева П.В., Комиссия, изучив заявку установила, что в заявке содержатся все сведения, предусмотренные пунктом 27 Правил и пунктом 2 конкурсной документации.

Также Заявитель ссылается, что ИП Каневым П.В. в составе заявки представлены сведения о добыче (вылове) водных биологических ресурсов путем рыболовства на рыбопромысловом участке, расположенном на озере Голодная губа.

Комиссией установлено, что в заявках ИП Канева П.В. указаны сведения о рыбопромысловом участке «Нарыга», расположенном на реке Печора.

В связи с тем, что заявка ИП Канева П.В. полностью соответствовала требованиям действующего законодательства, Организатор торгов правомерно допустил до участия в конкурсе. Таким образом, довод Заявителя – не обоснован.

Далее Заявитель ссылается, что в составе заявки ИП Стремоусовой И В. представлены сведения о средней численности сотрудников, и Конкурсная комиссия неправомерно оценила показатель критерия конкурса о средней численности сотрудников в 25%.

Комиссией установлено, что в составе заявок ИП Стремоусовой И.В. по лотам №1 и №2 представлены сведения о средней численности работников:

2014 г. – 8 чел., 2015 г. – 14 чел., 2016 г. -11 чел., 2017 г. – 8 чел.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в соответствии с запросом в МИФНС России №4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в отношении был направлен запрос №02/3323 от 11.04.2018. В соответствии с запросом МИФНС России №4 представлены сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.

Организатор торгов не вправе требовать от участников предоставления документов, не предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 50 Правил в целях определения лучших условий заключения договора комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии со следующими критериями оценки:

в) средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыбопромысловый участок или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного информационного взаимодействия не подтверждены указанные сведения, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0).

На основании представленных сведений ИП Стремоусовой М.В. комиссией Организатора торгов было засчитано только 16 работников из представленных 41, которые соответствовали подпункту «з» пункта 27 Правил «сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство)». А именно, что сотрудник работает у заявителя в течении 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Ненецкого автономного округа, на территории которого расположен рыбопромысловый участок. Данный показатель является наивысшим среди всех участников, представивших заявки на участие в конкурсе, в соответствии с этим Конкурсная комиссия правомерно оценила показатель критерия конкурса о средней численности сотрудников в 25%. Таким образом, довод Заявителя – не обоснован.

Далее в жалобе Заявитель указывает, что в заявке ИП Рочева В.А. представлены недостоверные сведения на участие в конкурсе, а именно сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство), предусмотренные подпунктом «ж» пункта 27 Правил.

Комиссией установлено, что в своих заявках по лотам №1, №2 ИП Рочев В.А. представлены сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов.

В качестве подтверждения данных сведений участник приложил к заявкам договор аренды на нежилое помещение, декларацию о соответствии пищевой продукции требованиям Евразийского экономического союза и стандарт организации пищевой рыбной продукции ИП Рочева В.А.

Исходя из вышеизложенного, Конкурсная комиссия правомерно допустила всех участников до участия в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на водных объектах Ненецкого автономного округа.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП «Землевладелец» необоснованной.

