

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № АП2-116/17 об административном правонарушении

8 июня 2017 года г. Тамбов

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № АП2-116/17 от 16.05.2017, составленный в отношении должностного лица заказчика – <...> муниципального бюджетного учреждения <...> (далее – МБУ <...>) <...> по части 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии представителя <...> – <...>, действующего на основании доверенности от 08.06.2017, которому разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Составлением протокола об административном правонарушении 16 мая 2017 года возбуждено настоящее дело № АП2-116/17.

Основанием для возбуждения дела послужил факт нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) должностным лицом МБУ <...> при заключении муниципального контракта по итогам проведения электронного аукциона № 0164300016516000411 на поставку асфальтобетонной смеси, тип "Б", II марки.

Уполномоченный орган – Управление муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова 22.06.2016 опубликовало на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru извещение № 0164300016516000411 о проведении электронного аукциона на поставку асфальтобетонной смеси, тип "Б", II марки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 203 200 руб., размер обеспечения исполнения контракта – 110 160 руб.

Заказчик - МБУ <...>.

Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе предусмотрено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ

обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно пункту 9.1 документации рассматриваемого аукциона контракт заключается только после предоставления участником аукциона обеспечения исполнения контракта.

Пунктом 9.4. документации об аукционе установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст.45 44-ФЗ, или внесением денежных средств на счет, указанный **в Информационном паспорте аукциона**, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Срок действия банковской гарантии указан **в Информационном паспорте аукциона**.

Согласно пункту 33 Информационного паспорта рассматриваемого аукциона срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 2.4. проекта контракта установлены порядок и сроки оплаты поставленного товара: оплата поставленного товара производится заказчиком с момента поставки до 30.11.2016.

Сроки (периоды) поставки товара (партии товара) определены п.4.2 проекта контракта: с момента заключения контракта по 30.10.2016.

Согласно п. 13.1 проекта контракта *Контракт вступает в силу с момента его заключения и действует до 30.11.2016.*

Согласно информации, содержащейся в извещении о проведении рассматриваемого аукциона и документации (пункт 33 Информационного паспорта аукциона) заказчиком установлено обеспечение исполнения контракта, равное 5% начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 110 160 (восемьдесят четыре тысячи сто пятьдесят) рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме (электронном аукционе) № 0164300016516000411 от 30.06.2016 принято решение заключить контракт с участником электронного аукциона, подавшим единственную заявку на участие в электронном аукционе (ООО «Магистраль»), в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 в порядке, установленном статьей 70

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Установлено, что в качестве обеспечения исполнения контракта ООО «Магистраль» представило банковскую гарантию № 0051063 от 05 июля 2016 года на сумму 110 160 руб., выданную публичным акционерным обществом «Объединенный Кредитный Банк».

Согласно пункту 3 указанной банковской гарантии гарантия вступала в силу с даты выдачи гарантии и заканчивалась **01 декабря 2016 года** включительно, что не соответствовало требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе по сроку действия банковской гарантии (должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц).

Таким образом, принимая во внимание срок действия контракта - 30.11.2016 (п.13.1), а также положения установленных Законом о контрактной системе и документацией об аукционе требований к сроку действия банковской гарантии (не менее чем один месяц со дня окончания действия контракта), срок действия банковской гарантии в рассматриваемом случае не мог быть ограничен датой - 01.12.2016.

Таким образом, в силу части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчик должен был отказать ООО «Магистраль» в принятии банковской гарантии №0051063 от 05.07.2016 года.

Однако, заказчик в нарушение указанной нормы Закона о контрактной системе и пункта 9.4 документации об аукционе принял ненадлежащую банковскую гарантию, представленную обществом, и заключил 12.07.2016 с ООО «Магистраль» контракт № 473307/68 на поставку асфальтобетонной смеси, тип "Б", II марки.

Аналогичное нарушение допущено заказчиком при заключении с ООО «Магистраль» контракта от 12.07.2016 № 473311/67 на поставку асфальтобетонной смеси, тип "Б", II марки.

Статьей 107 Закона о контрактной системе установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ установлена административная ответственность за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Должностным лицом, подписавшим 12.07.2016 контракты № 473307/68 и №

473311/67, является <...> МБУ <...> <...>.

Таким образом, <...> МБУ <...> <...>, заключив муниципальные контракты от 12.07.2016 № 473307/68 и № 473311/67 на условиях, отличных от условий, установленных документациями об аукционах № 0164300016516000411 и № 0164300016516000412, совершил административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: <...>.

Временем совершения административных правонарушений является дата заключения муниципальных контрактов № 473307/68 и № 473311/67 – 12.07.2016.

На рассмотрение дела № АП2-116/17 об административном правонарушении <...> не явился. Интересы <...> представлял <...>, действующий на основании доверенности от 08.06.2017. Факт нарушения представитель <...> – <...> признал.

Дело об административном правонарушении № АП2-116/17 в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ рассматривалось с учетом характера совершенного < ... > административного правонарушения, личности виновного, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Вина должностного лица муниципального заказчика – <...> МБУ <...> <...> доказана и подтверждена материалами настоящего дела об административном правонарушении и состоит в том, что он заключил муниципальные контракты на условиях, отличных от условий, установленных документациями об аукционах, не выполнил установленных Законом о контрактной системе требований и не предпринял всех зависящих от него мер по обеспечению требований законодательства о контрактной системе.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Доказательства малозначительности совершенного правонарушения не представлены и при рассмотрении дела не установлены.

Оценка малозначительности должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32 КоАП РФ, является формальным, для признания данного правонарушения окончательным не требуется наступления вредных последствий.

Кроме того, совершенное правонарушение посягает на установленный государством обязательный порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, поэтому наличие или отсутствие негативных

последствий в результате совершенного деяния в рассматриваемом случае значения не имеют.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу, не установлены.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 203 200 рублей. Один процент от начальной (максимальной) цены контракта составляет 22 032 рубля.

Таким образом, в соответствии с ч.1 ст.7.32 КоАП РФ в данном случае подлежит применению штраф в размере 22 032 рубля.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь должностное лицо муниципального заказчика – <...> МБУ <...> <...> <...> **к административной ответственности по части 1 статьи 7.32 КоАП РФ** (заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и **подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 22 032 (двадцать две тысячи тридцать два) рубля.**

В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию. Предлагаю < ... > представить копию документа, свидетельствующего об оплате административного штрафа в Тамбовское УФАС России.

Согласно части 5 вышеназванной статьи при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение 10 суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа,

рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

<...>

<...>