

## **РЕШЕНИЕ № 33-Т/2015**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

16 февраля 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист первого разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей муниципального автономного учреждения дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа «ВОЛНА» муниципального образования Белореченский район - Н Е.А. (распоряжение о назначении), К Н.А. (доверенность от 16.02.2015), Ш О.С. (доверенность от 16.02.2015) (далее – Заказчик), в отсутствие представителя надлежаще уведомленного ООО «ГАЛАКТИКА СПОРТА» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении электронного аукциона на «Приобретение спортивного инвентаря и оборудования для МАУ ДО ДЮСШ «Волна» МО БР» (извещение № 31501935088 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ГАЛАКТИКА СПОРТА» (вх. №403 от 09.02.2015) на действия муниципального автономного учреждения дополнительного образования детско-

юношеская спортивная школа «ВОЛНА» муниципального образования Белореченский район (далее - МАУ ДО ДЮСШ «Волна» МО БР») при организации и проведении электронного аукциона на «Приобретение спортивного инвентаря и оборудования для МАУ ДО ДЮСШ «Волна» МО БР» (извещение № 31501935088 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель считает, что Заказчик разместил, отказал в допуске, и определил победителя проводимой процедуры, в нарушение Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ" О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", указывает, что Заказчик неправоммерно требует предоставление выписки из ЕГРЮЛ, полученной не ранее чем за один месяц до дня опубликования извещения. Также указывает на то, что в протоколе указано, что их организация сделала ценовое предложение без НДС, что не соответствует действительности, считает, что победитель предложил цену без НДС, которая превышает фактическую максимальную цену контракта, в связи с чем, просит отменить решение комиссии об отказе в допуске и о признании победителя.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 16.02.2015 в 15-00.

От Заявителя поступило ходатайство с просьбой рассмотреть жалобу в отсутствие представителя ООО «ГАЛАКТИКА СПОРТА», ходатайство рассмотрено Комиссией Краснодарского УФАС России и удовлетворено.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

МАУ ДО ДЮСШ «Волна» МО БР» провело закупку № 31501935088 в форме запроса предложений.

21.01.2015 г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети интернет размещено извещение № 31501935088 о проведении запроса предложений на «Приобретение спортивного инвентаря и оборудования для МАУ ДО ДЮСШ «Волна» муниципального образования Белореченский район».

Дата начала подачи заявок: 21 января 2015 года.

Дата окончания подачи заявок: 27 января 2015 года в 17 часов 00 минут (время московское).

Начальная (максимальная) цена договора 1 280 645 руб. 30 коп. (Один миллион двести восемьдесят тысяч шестьсот сорок пять рублей 30 копеек) с НДС.

Согласно Протоколу № 1 от 29.01.2015 на участие в запросе предложений подано 2 заявки:

- ИП Д.С.А. с ценовым предложением 1 280 615 руб. 30 коп., НДС не облагается;

- ООО Галактика с ценовым предложением 1 132 770 руб. 00 коп., НДС не облагается.

Однако, при изучении заявки, поданной ООО Галактика, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в заявке указана общая цена договора - 1 132 770 руб. 00 коп., в том числе НДС - 172 795 руб. 46 коп.

Частью 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу ч. 6 этой статьи не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, рассмотрение и оценка заявок участников запроса предложений произведена закупочной комиссией с учетом цены без НДС (протокол № 1). В тоже время, в извещении указана цена закупки с НДС. Также при определении победителем участника, который предложил максимально возможную цену, но без НДС, должна быть указана начальная (максимальная) цена контракта без НДС. В данном случае цена предложенная победителем (без НДС) превышает фактическую максимальную цену контракта, рассчитанную без НДС, что противоречит ч. 6 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно документации к закупке, опубликованной на официальном сайте, к участникам закупки предъявляются определенные требования, в том числе: обязанность предоставить оригинал или нотариально заверенную копию выписки из ЕГРЮЛ, полученной не ранее чем за один месяц до дня опубликования извещения о проведении закупки (п.8 Документации о закупке).

При проведении закупок МАУ ДО ДЮСШ «Волна» МО БР руководствуется Положением о закупках муниципального автономного учреждения дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа «ВОЛНА»

муниципального образования Белореченский район, утвержденным протоколом Наблюдательного совета МАУ ДО ДЮСШ «Волна» МО БР от 19.09.2014, и проводит закупки в рамках Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Порядок проведения запроса предложений регулируется разделом 9 указанного Положения. Так в п. 9.6 Подготовка заявок на участие в запросе предложений, в пп. 9.6.4.1 б) указано: *для потенциальных участников запроса предложений – российских юридических лиц: копию полученной не ранее чем за шесть месяцев до дня приглашения к участию в запросе предложений выписки из единого государственного реестра юридических лиц.*

Таким образом, установление Заказчиком требования в документации о закупке предоставить выписку из ЕГРЮЛ, полученной не ранее чем за один месяц до дня опубликования извещения, противоречит Положению о закупках, в котором утверждены требования, установленные при проведении запроса предложений.

Частью 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 данной статьи Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе

недостовой информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «ГАЛАКТИКА СПОРТА» установлено, что Заказчиком нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, в части предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГАЛАКТИКА СПОРТА» (вх. №403 от 09.02.2015) на действия муниципального автономного учреждения дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа «ВОЛНА» муниципального образования Белореченский район при организации и проведении электронного аукциона на «Приобретение спортивного инвентаря и оборудования для МАУ ДО ДЮСШ «Волна» МО БР» (извещение № 31501935088 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.

2. В связи с тем, что 05 февраля 2015 г. с победителем заключен договор на поставку продукции, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.