

РЕШЕНИЕ

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 29.08.2012.

В полном объеме решение изготовлено 11.09.2012.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии: от Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан: <...> по доверенности от 08.08.2012 №1678; <...> по доверенности от 29.08.2012 №1834,

рассмотрела дело №А-152/15-12 по признакам нарушения Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (453400, Республика Башкортостан, Давлекановский район, г.Давлеканово, ул.Красная Площадь, 9) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе заседания Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан предпринимателями и общественными организациями Республики Башкортостан, были затронуты вопросы отсутствия в свободном доступе, в том числе на официальных сайтах администраций муниципальных образований в сети Интернет утвержденных административных регламентов и сведений об оказании муниципальных услуг, что ведет к нарушению прав хозяйствующих субъектов, нуждающихся в получении муниципальных услуг, к ограничению их предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальных услуг.

По результатам проведенного заседания Общественно-консультативного совета Управлением в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществлен мониторинг официального сайта Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) в сети Интернет и Единого портала государственных и муниципальных услуг на предмет соответствия действий Администрации антимонопольному законодательству и установлено следующее.

В силу статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ) одним из основных принципов предоставления муниципальных услуг является открытость деятельности органов, предоставляющих муниципальные услуги.

В соответствии с ч. 1. ст. 11 Закона №210-ФЗ муниципальные услуги подлежат включению в реестры муниципальных услуг.

Согласно ч. 6, 7 ст. 11 Закона №210-ФЗ реестр муниципальных услуг содержит сведения: о муниципальных услугах, предоставляемых органами местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании; об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и включены в перечень, утвержденный нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления; об услугах, оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет средств местного бюджета; иные сведения, состав которых устанавливается местной администрацией. Формирование и ведение реестра муниципальных услуг осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

Таким образом, реестр муниципальных услуг органа местного самоуправления должен содержать три вышеуказанных Перечня услуг.

Как следует из ч. 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения о муниципальных услугах должны быть включены в муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 01.07.2011.

Согласно ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 13 Закона №210-ФЗ органы местного самоуправления обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, которые должны быть разработаны органом, предоставляющим муниципальную услугу.

Согласно п.4 ст. 2 Закона №210-ФЗ под административным регламентом понимается нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. То есть такой порядок предполагает содержание таких основных требований, как: срок оказания муниципальной услуги, перечень документов, необходимых для оказания муниципальной услуги заявителю; условия отказа предоставления муниципальной услуги, а также, при устранении причин, послуживших для отказа предоставления такой услуги, повторный срок рассмотрения заявления и другие предусмотренные документы.

Кроме того, нормы ч. 4 ст. 9, ч. 7 ст. 11, ст. 29 Закона №210-ФЗ возлагают на орган местного самоуправления размещение Перечней услуг, предусмотренных ч. 1 ст. 11 настоящего федерального закона на официальном сайте органа местного самоуправления, а также на Едином портале государственных и муниципальных услуг, в том числе сведения об оказываемых муниципальных услугах и утвержденный перечень услуг, необходимых и обязательных для оказания Администрацией муниципального района (городского округа) муниципальных услуг.

Таким образом, предоставление органом местного самоуправления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами направлено на повышение прозрачности оказания муниципальных услуг, развитие экономических процессов муниципального района (городского округа), способствует созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, в том числе создание благоприятной конкурентной среды.

Вместе с тем, оказание муниципальной услуги, нерегулируемой административным регламентом, является нарушением требований Закона №210-ФЗ, приводит к отсутствию прозрачности предоставления муниципальной услуги и создает предпосылки для создания коррупционных факторов, способствующих затягиванию процесса оказания муниципальной услуги, предъявлению требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий непредусмотренных административным регламентом. Результатом таких действий (бездействия) является ущемление интересов неопределенного круга лиц, в том числе хозяйствующих субъектов и приводит недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ч. 1 ст. 29 Закона №210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг до 30.07.2012.

Как следует из статьи 3 Закона №210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты.

В соответствии с п. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При этом под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Таким образом, любая муниципальная услуга должна оказываться Администрацией в соответствии с утвержденными административными регламентами, информация о которых должна размещаться на официальном сайте Администрации и на Едином портале государственных и муниципальных услуг - <http://www.gosuslugi.ru>.

Приказом Башкортостанского УФАС России от 25.07.2012 №279 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан возбуждено дело по части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части отсутствия на официальных сайтах в сети Интернет утвержденных административных регламентов и информации о них; в реестре муниципальных услуг информации об административных регламентах. Приказом Управления от 10.08.2012 №362 в приказ от 25.07.2012 №362 внесены изменения: председателем Комиссии по рассмотрению дела №А-152/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства назначена заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России Р.Ф. Саяхутдинова.

В ходе рассмотрения дела №А-152/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено, что на момент возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства на Едином портале государственных и муниципальных услуг Администрацией размещены только две муниципальные услуги: рассмотрение обращения граждан и проведение эколого-туристических маршрутов (экскурсий). Таким образом, сведения о муниципальных услугах по муниципальному району Давлекановский район Республики Башкортостан не доступны через Единый портал государственных и муниципальных услуг. Кроме того, отсутствует и не размещен на официальном сайте Администрации - www.davlekanovo.tukaeva.ru Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных

услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в бездействии Администрации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 27.07.2012 о назначении дела №А-152/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению у Администрации запрошены документы и материалы, касающиеся рассматриваемого дела. Администрация представила пояснения, документы и материалы письмом от 08.08.2012 №1682. Исходя из представленных материалов, Администрацией постановлением от 09.06.2012 №1033 утвержден Перечень муниципальных услуг (муниципальных функций) муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, который включает 31 муниципальную услугу. Постановлением Администрации от 28.06.2012 №1187 внесены изменения в постановление Администрации от 28.12.2009 №1875 «Об утверждении Реестра муниципальных услуг (работ) муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан». Также были представлены копии постановлений Администрации об утверждении административных регламентов муниципальных услуг.

На заседании Комиссии от 13.08.2012 были рассмотрены представленные документы и материалы и установлено, что в Реестре муниципальных услуг (работ) муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан отсутствует в нарушение требований ст. 7 Закона №210-ФЗ Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг. По данному факту представители Администрации пояснили, что такой Перечень услуг отсутствует в связи с тем, что Администрация не запрашивает дополнительные документы у хозяйствующих субъектов, т.к. подготовку требующихся документов для предоставления муниципальной услуги осуществляет Администрация. По не размещению на Едином портале государственных и муниципальных услуг сведений о муниципальных услугах, оказываемых Администрацией, представители Администрации пояснили, что электронная цифровая подпись получена Администрацией поздно, притом, что программист, осуществляющий размещение муниципальных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг находился в отпуске.

Заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приняла решение объявить перерыв до 17.08.2012. Письмом от 16.08.2012 вх. №11162 Администрация ходатайствовала об отложении дела №А-152/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с ранее назначенными делами в Давлекановском районном суде Республики Башкортостан. Комиссией

ходатайство рассмотрено и удовлетворено. Рассмотрение дела назначено на 29.08.2012. На заседании Комиссии от 29.08.2012 представители Администрации пояснили, что 06.08.2012 на сессии Совета муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан Решением от 06.08.2012 №2/90-127 утвержден Перечень услуг, необходимых и обязательных для оказания муниципальных услуг. Данный Перечень услуг размещен на официальном сайте Администрации. В связи с чем, в Реестр муниципальных услуг (работ) муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан постановлением Администрации от 27.08.2012 №1488 внесены соответствующие изменения. Документы, подтверждающие указанную информацию, Администрацией представлены в материалы дела. Также были представлены документы о введении в Реестр государственных и муниципальных услуг Республики Башкортостан сведений о муниципальных услугах, оказываемых Администрацией, на основании административных регламентов. Вместе с тем, Комиссия отмечает, что согласно представленной информации, ряд муниципальных услуг Администрации не согласован. Кроме того, просмотр сайта <http://www.gosuslugi.ru> по муниципальному району Давлекановский район Республики Башкортостан показал, что на Едином портале государственных и муниципальных услуг по состоянию на 29.08.2012 по прежнему размещены только две муниципальные услуги: рассмотрение обращение граждан и проведение эколого-туристических маршрутов (экскурсий).

Исходя из вышеизложенного, в бездействии Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, выразившегося в отсутствии доступа к информации об административных регламентах и муниципальных услугах, оказываемых Администрацией, через Единый портал государственных и муниципальных услуг, усматривается нарушение части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ, т.к. это может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. Оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела не имеется.

Статья 15 Закона №135-ФЗ представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов квалифицирующих признаков состава данного нарушения достаточно выявить факт наличия действий или бездействия органа местного самоуправления, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что и было сделано Комиссией при рассмотрении дела.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (453400, Республика Башкортостан, Давлекановский район, г.Давлеканово, ул.Красная Площадь, 9) нарушившей часть 1 статьи 15

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия, выразившегося в отсутствии доступа к информации о муниципальных услугах, оказываемых Администрацией муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и ущемлению интересов неопределенного круга лиц.

2. Выдать Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №125-А-152/15-12

11.09.2012

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

<...>

<...>

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 29.08.2012 (в полном объеме решение изготовлено 11.09.2012) по делу №А-152/15-12 о нарушении Администрацией муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (453400, Республика Башкортостан, Давлекановский район, г.Давлеканово, ул.Красная Площадь, 9)

части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, в части отсутствия доступа к информации о муниципальных услугах, предоставляемых Администрацией муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

2. Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан в срок до 15.10.2012 совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: обеспечить доступ к информации о муниципальных услугах муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.