

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА–1443/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

06 октября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ИП Волкова Е.В., в присутствии представителя администрации МО Курганинский район, представителей МБУЗ «Курганинская ЦРБ» рассмотрев жалобу ИП Волкова Е.В. (далее – Заявитель) на действия МБУЗ «Курганинская ЦРБ» (далее – Заказчик) при проведении администрацией МО Курганинский район (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона: «Капитальный ремонт кровли здания детского отделения МБУЗ «Курганинская ЦРБ» (извещение № 0118300007316000232) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ИП Волков Е.В. указывает, что в описании объекта закупки установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, которые носят необъективный (избыточный) характер, а также противоречат ГОСТ, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен. Документация разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Курганинский район для нужд Заказчика – МБУЗ «Курганинская ЦРБ» проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт кровли здания детского отделения МБУЗ «Курганинская ЦРБ»

(извещение № 0118300007316000232).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 439 517,00 рублей.

На основании п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч.

2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

Заявитель указывает, что Заказчиком допущены разночтения, а именно: в п. 5 «Заглушка желоба МП, размер 120x86 мм» указано, что гарантийный срок эксплуатации – не менее 10 лет. При этом, в п. 7.3 проекта контракта установлено, что срок гарантии на произведенные работы по данному Контракту составляет 36 месяца с момента подписания сторонами актов о приемке выполненных работ (форма КС – 2) в полном объеме. Однако, гарантийный срок эксплуатации товара – это время, в течение которого использование изделия будет эффективным и безопасным. Срок гарантии на выполненные работы – это срок, в течение которого подрядчик обязан устранить за свой счет возникшие дефекты выполненной работы.

В «Сведениях о товарах (материалах), используемых при выполнении работ» установлено:

- п. 15 «Известь строительная негашеная»: содержание активного MgO, не более, % по массе – 5; содержание SO₂, не более, % по массе – 7. Согласно инструкции по заполнению заявки «Описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед.изм.» не исключается. При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» – равно или меньше».

Пример:

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)
Водопоглощение, %, не более	3	3	2
Растяжимость при 25°С, см, не менее	25	25	30
Прочность сцепления с основанием, МПа, не менее	0,1	0,1	0,15

Таким образом, Заказчик не требует от участников закупки в составе первой части заявки предоставить конкретные показатели химического состава извести строительной,

- п. 39 «Гвозди проволочные круглые формовочные 1,6x100мм»: теоретическая масса 1000 гвоздей, кг – 1,590. ГОСТ 4035-63 установлено:

ПРИЛОЖЕНИЕ (справочное). Теоретическая масса гвоздей

Размер гвоздей , мм	Масса 1000 гвоздей, кг
1,2x50	0,442
1,4x60	0,722
1,4x70	0,843
1,6x80	1,290
<u>1,6x100</u>	<u>1,590</u>
1,8x120	2,370
1,8x150	

- п. 41 «Гвозди толевые круглые 3,0x40 мм»: теоретическая масса 1000 гвоздей, кг – 2,23. ГОСТ 4029-63 установлено:

ПРИЛОЖЕНИЕ (справочное). Теоретическая масса гвоздей

Размер гвоздей x, мм	Масса 1000 гвоздей, кг
2,0x20	0,482
2,0x25	0,605
2,5x32	1,220
2,5x40	1,520
<u>3,0x40</u>	<u>2,230</u>

Таким образом, установленные Заказчиком характеристики соответствуют ГОСТ.

- п. 32 «Полосовой прокат»: временное сопротивление Н/мм² (кгс/см²), для проката толщин свыше 10 мм – не менее 300(31); относительное удлинение, % - не менее 18 или не менее 15. В соответствии с п. 4.6 ГОСТ 535-2005 механические свойства проката при растяжении, а также условия испытаний на изгиб в холодном состоянии должны соответствовать нормам, приведенным в таблице 2.

Марка	Временное сопротивление, Н/мм ² (кгс/мм ²), Н/мм ² (кгс/мм ²), для проката	Предел текучести, Н/мм ² (кгс/мм ²), для проката	Относительное удлинение, %	Изгиб до параллельности сторон (а- толщина)
-------	--	---	----------------------------	---

Ст0	стали	для проката толщин, мм	толщин, мм					для проката толщин, мм	образца, d - диаметр оправки), для проката толщин, мм			
			до 10 включ.	св. 10 до 20 включ.	св. 20 до 40 включ.	св. 40 до 100 включ.	св. 100 до 200 включ.			св. 200 до 400 включ.	св. 400	
		до 10 включ.	св. 10	<u>не менее</u>					до 20 включ.	св. 20		
		<u>Не менее 300</u> (31)		-	-	-	-	-	<u>18</u>	<u>18</u>	<u>15</u>	-

На основании п. 8.1.1 указанного ГОСТ, в партии допускается наличие нескольких плавок (сборные партии), при этом партия должна состоять из проката одного размера (диаметра, толщины или номера) и одной марки стали. Химический состав, временное сопротивление, предел текучести, относительное удлинение, ударную вязкость, изгиб в холодном состоянии и соответствие заданной категории проката этой партии определяют по плавке, имеющей наименьшее значение углеродного эквивалента ($C_{эКВ}$).

Таким образом, Заказчиком установлено требование о предоставлении конкретных показателей товара, которые возможно определить только по результатам испытаний. Представителями Уполномоченного органа и Заказчика пояснено, что при описании данной позиции допущена техническая опечатка (слова «не менее» ошибочно указаны в графе «Значение показателя»). Комиссией также установлено, что ни одна из заявок, поданных на участие в данном электронном аукционе, не была отклонена по данной позиции.

- п. 1 «Профнастил»: вес профнастила, 1 п/м длины, кг – не более 5,4.

- п. 11 «Пленка пароизоляционная»: «ЮТАФол» или эквивалент: средняя плотность, г/кв.м 110.

- п. 28 «Толь»: марка – ТГ-350; температура размягчения, °С – 58. Представителями Заказчика и Уполномоченного органа пояснено, что при описании данных позиций Заказчиком использованы сведения производителей данного товара (копии в материалах дела). Кроме того, инструкцией по заполнению заявки установлено: «Ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе товара, используемого при выполнении работ и оказании услуг, документация содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию».

На основании ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлены документы, а также доказательства, подтверждающие невозможность сформировать заявку с учетом установленных

Заказчиком показателей.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Волкова Е.В. необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300007316000232).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.