

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

тел. (8172) 72-46-64

факс (8172) 72-99-70

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

30.09.19 № 4569

САО «ВСК»

121552, г. Москва,

ул. Островная, д. 4

160000, г. Вологда,

ул. Зосимовская, 22

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки
нарушения антимонопольного законодательства**

30.09.2019 г.

г. Вологда

В Вологодское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление СПАО «Ингосстрах» на действия САО «ВСК, выразившиеся в неправомерном занижении цены от начальной (максимальной) цены контракта при участии в электронном аукционе на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд КУ ЛХ ВО «Вологдалесцентр», что СПАО «Ингосстрах» полагает, является недобросовестной конкуренцией.

В ходе рассмотрения заявления были выявлены признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

САО «ВСК» и СПАО «Ингосстрах» обладают признаками хозяйствующих субъектов-конкурентов на рынке оказания страховых услуг по ОСАГО для государственных и муниципальных нужд на территории Российской Федерации, в том числе Вологодской области.

Вологодским УФАС России установлено следующее.

25.03.2018 года на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – Комитетом государственного заказа Вологодской области было размещено извещение № 0130200002419000747 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по ОСАГО для нужд КУ ЛХ ВО «Вологдалесцентр».

Начальная (максимальная) цена контракта, рассчитанная Заказчиком, составила 988 254, 10 рублей.

Согласно протоколу подведения аукциона № 0130200002419000747-3 от 11.04.2019 участник аукциона – САО «ВСК» допустил понижение цены от начальной (максимальной) цены контракта, сделав наименьшее ценовое предложение – 941028,95 рублей. Заявка САО «ВСК» была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, допущена к участию в аукционе. Победителем данного электронного аукциона признано САО «ВСК». 22.04.2019 года с САО «ВСК» был заключен контракт на оказание услуг ОСАГО на сумму 941028,95 рублей. Дополнительным соглашением к контракту от 31.07.2019 цена контракта изменена и составляет 1 018 527,70 рублей, НДС не облагается.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Статьей 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном

страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установлено, что регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом экономически обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Указанием Банка России от 04.12.2018 № 5000-У утверждены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов и коэффициентов страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Если предметом закупки являются услуги ОСАГО, заказчики обязаны применять при определении начальной (максимальной) цены контракта тарифный метод, исходя из предельных размеров базовых ставок страховых тарифов.

Заказчик сам в документации об аукционе рассчитал и установил начальную (максимальную) цену контракта в соответствии с требованиями, предусмотренными Указанием Банка России от 04.12.2018 № 5000-У с применением тарифного метода.

При этом начальная (максимальная) цены контракта рассчитанная Заказчиком составила 988 254, 10 рублей (раздел IV аукционной документации «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта»).

Снижая цену, участник аукциона изменяет условия документации, а соответственно согласие, данное в составе 1 частей заявок, что недопустимо Законом № 44-ФЗ и данное согласие является недействительным.

Таким образом, снижение участником САО «ВСК» цены ниже предельного значения, противоречит положениям Закона № 40-ФЗ, Указаниям Банка России № 5000-У, и, как следствие Закону № 44-ФЗ. Данное ценовое предложение САО «ВСК» ниже минимального значения размеров базовых ставок страховых тарифов, установленных в аукционной документации, и ниже Указания Банка России от 19.09.2014 № 5000-У. Доказательств обоснованности такого расчета САО «ВСК» не представлено.

Предложение участником аукциона САО «ВСК» цены заведомо ниже стоимости соответствующих услуг, рассчитанных с учетом базовых ставок страховых тарифов по ОСАГО, установленных Указанием Банка России от 04.12.2018 № 5000-У, предоставило САО «ВСК» незаконное преимущество

перед другим участником аукциона – СПАО «Ингосстрах».

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Статьи 14.8 вышеуказанного Закона содержит запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Действия САО «ВСК», выразившиеся в неправомерном занижении цены от начальной (максимальной) цены контракта при участии в электронном аукционе на оказание услуг по ОСАГО для нужд КУ ЛХ ВО «Вологдалесцентр», в рассматриваемом случае являются действиями недобросовестной конкуренции, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, что могло причинить СПАО «Ингосстрах» убытки.

Вологодское УФАС России в связи с наличием в действиях САО «ВСК» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняло решение о выдаче САО «ВСК» Предупреждения:

1) о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения путем издания локального нормативного акта (внесения изменений в существующий) содержащего требования осуществлять расчет страховых сумм в соответствии с нормами действующего законодательства, проведения разъяснительной работы с сотрудниками, осуществления расчетов страховой премии в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) о необходимости устранения последствий выявленного нарушения путем перечисления в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства. За доход, полученный САО «ВСК» вследствие нарушения антимонопольного законодательства необходимо принимать сумму страховой премии в размере 1 018 527,70 рублей (Один миллион восемнадцать тысяч пятьсот двадцать семь) рублей 70 копеек, причитающуюся САО «ВСК» в соответствии с контрактом № 01302000024190007470001 от 22.04.2019 (дополнительное соглашение от 31.07.2019) заключенным по результатам электронного аукциона на право

заключения договора об оказании услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) КУ ЛХ ВО «Вологдалесцентр».

Выполнить данное предупреждение необходимо **в срок до 30.10.2019 г.**

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель Управления
Мерзлякова

Н.В.

Докшин М.И. (8172) 72-99-64