

1. ООО «Мед-Альфа проф»

105037, Москва, ул. 1-я Прядильная, д. 5

2. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, к. 2

3. АО «ОТС»

119049, Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-456/77-16 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.03.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя Московского УФАС России, председателя Комиссии,

членов Комиссии:

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> - специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии:

от заявителя - ООО «Мед-Альфа проф»: <...> (по доверенности от 21.03.2016 № 01-02), <...> (по доверенности от 21.03.2016 № 01-04), <...> (по доверенности от 21.03.2016 № 01-03),

от заказчика - ГУП «Московский метрополитен»: <...> (по доверенности от 14.01.2016 № НЮ-09/3),

рассмотрев жалобу ООО «Мед-Альфа проф» на действия заказчика – ГУП «Московский метрополитен» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг в городе Москве по проведению обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) в соответствии с требованиями приказов: МПС СССР от 07.07.1987 № 23Ц, МПС СССР от 23.12.1991 №

П-2006у, Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н. для нужд ГУП «Московский метрополитен» (реестровый № 31503187390),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Мед-Альфа проф» (далее - Заявитель) на заказчика – ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг в городе Москве по проведению обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) в соответствии с требованиями приказов: МПС СССР от 07.07.1987 № 23Ц, МПС СССР от 23.12.1991 № П-2006у, Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н. для нужд ГУП «Московский метрополитен» (реестровый № 31503187390) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, Заказчиком при проведении Конкурса допущено нарушение действующего законодательства, выразившееся в отказе в допуске заявки Заявителя к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП

«Московский метрополитен» (далее — Положение о закупках).

31.12.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Начальная (максимальная) цена договора — 90 969 986,01 руб.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 31.12.2015 дата окончания подачи заявок — 12.02.2016, дата окончания рассмотрения заявок — 20.02.2016, дата подведения итогов — 25.02.2016.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 20.02.2016 № 31503187390/2 Заявитель допущен к участию в оценке и признан участником Конкурса.

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 03.03.2016 № 31503187390/4 Заявителю отказано в допуске к участию в оценке, так как заявка общества содержит недостоверную информацию, в том числе в отношении квалификационных данных участника.

Заявитель утверждает, что данное решение Заказчика необоснованно и незаконно, так как предоставляемые обществом сведения, в том числе и о квалификационных данных, подтверждаются документально.

С вышеизложенным доводом жалобы Заявителя Заказчик не согласился, представив письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев представленные возражения Заказчика, а также оценив всю представленную информацию в ее совокупности и взаимной связи, установила следующее.

Пунктом 3.13.2 Конкурсной документации утвержден порядок рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 3.13.2.1 Конкурсной документации, комиссия по закупкам в срок, указанный в пункте 24 раздела 2 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации осуществляет рассмотрение заявок на участие в Конкурсе и участников закупки на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и Конкурсной документацией, и определяет перечень участников закупки, допускаемых к дальнейшему участию в Конкурсе.

Согласно пункту 3.13.2.10 Конкурсной документации, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в Конкурсе комиссией по закупкам принимается решение о допуске к дальнейшему участию в Конкурсе или об отказе в допуске к дальнейшему участию в Конкурсе.

Установлено, что Заказчиком в соответствии с требованиями пункта 3.13.2 Конкурсной документации было осуществлено рассмотрение поступивших заявок, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 20.02.2016 № 31503187390/2.

Повторное рассмотрение поступивших заявок на участие в Конкурсе,

оформленное протоколом 03.03.2016 № 31503187390/4 неправомерно, так как пунктом 3.13.2 Конкурсной документации не предусмотрено повторное рассмотрение заявок и принятие решения об отказе либо допуске к участию заявок, решение по которым было уже принято.

Вместе с тем, пунктом 3.13.2.9 Конкурсной документации установлено, что в случае установления комиссией по закупкам недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки, установления факта проведения ликвидации участника закупки – юридического лица или проведения в отношении участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя процедуры банкротства либо факта приостановления его деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также, если у участника закупки имеется задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника, Комиссия по закупкам отстранит такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Из материалов дела следует, что Заявителем в качестве подтверждения опыта был представлен в составе заявки договор, заключенный с ПАО «Мосэнергосбыт» (№ 128414 от 04.06.2014).

Заказчик, руководствуясь положениями пункта 3.13.1.4 Конкурсной документации, в соответствии с которыми он вправе в ходе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, запрашивать в официальных открытых источниках и соответствующих органов государственной власти, а также юридических и физических лиц, указанных в заявке на участие в конкурсе и приложениях к ней, информацию о соответствии достоверности указанных в заявке на участие в конкурсе сведений, направил в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» письмо (исх. от 02.03.2016 № б/н) с запросом подтверждения наличия договора с компанией ООО «Мед-Альфа Поф» (№ 128414 от 04.06.2014).

В ответ на указанное письмо ПАО «Мосэнергосбыт» сообщило, что ПАО «Мосэнергосбыт» не имеет заключенного договора с компанией ООО «Мед-Альфа Проф».

Таким образом, из вышеуказанных сведений следует, что Заявителем в составе заявки представлены недостоверные сведения. Обратного Заявителем не доказано.

Указанное свидетельствует о том, что заявка Заявителя в силу положений пункта 3.13.2.9 Конкурсной документации подлежит отстранению от участия в Конкурсе.

Комиссия отмечает, что действия Заказчика, выразившиеся в принятии решения об отказе в допуске к участию в Конкурсе неправомерно. Заказчиком не правильно применены положения Конкурсной документации. Установление предоставления Заявителем в заявке недостоверных сведений после рассмотрения заявок, позволяет Заказчику отстранить Заявителя от участия в Конкурсе, но не позволяет принять решение о повторном рассмотрении такой заявки.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части неправомерного принятия Заказчиком решения об отказе в допуске к участию в Конкурсе заявке Заявителя.
2. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной в части отсутствия в представленных в составе заявки документах Заявителем недостоверных сведений.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение положений пункта 3.13.2 Конкурсной документации.
4. Обязательное предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как нарушение не повлияло на результаты Конкурса и не нарушило права и законные интересы Заявителя (заявка Заявителя подлежит отстранению от участия в Конкурсе).
5. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.03.2016 № ИШ/9824.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.