

РЕШЕНИЕ

по делу № 7/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 января 2019 года
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «К и С» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ «ВДЦ «Смена» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка овощей консервированных, масла растительного, майонеза (для СМП и СОНКО)» (извещение № 0318100028518000323) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчик сократил срок подачи заявок на участие в электронном аукционе. Описание объекта закупки аукционной документации содержит противоречивые сведения и избыточные требования к товарам.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе.

Представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» проводился электронный аукцион: «Поставка овощей консервированных, масла растительного, майонеза (для СМП и СОНКО)» (извещение № 0318100028518000323).

Начальная (максимальная) цена контракта – **2 173 690,44** рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч. 2 ст. 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно ст.ст. 191, 193 Гражданского Кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Ч. 1 ст. 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

21.12.2018г. Заказчиком – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0318100028518000323.

Окончание подачи заявок 28.12.2019 09:00.

Вместе с тем, 25.12.2018г. Заказчиком - ФГБОУ «ВДЦ «Смена» внесены изменения в аукционную документацию, в соответствии с которыми срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе установлен 11.01.2019 09:00, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения

электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации

о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявитель в своей жалобе указывает, что описание объекта закупки аукционной документации содержит противоречивые сведения и избыточные требования к закупаемым товарам.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика являются для него или других участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам, а также ограничивают количество участников закупки.

Кроме того, жалоба ООО «К и С» не содержит конкретные нарушения Заказчиком законодательства о контрактной системе.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения.

В «Описании объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены требования:

Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
Огурец консервированный	ГОСТ 31713-2012. Внешний вид: овощи целые, однородные по размеру и конфигурации. Отношение длины к диаметру не менее 2,5. Должны быть без плодоножек и остатков цветков, чистые, здоровые, не сморщенные, не мятые, без механических повреждений. Вкус и запах - вкус предпочтительно слабокислый, умеренно соленый, запах с ароматом пряностей, без постороннего привкуса и запаха. Консистенция должна быть - огурцы плотные, упругие, без пустот, с хрустящей мякотью, с недоразвитыми семенами. Содержание токсичных элементов, нитратов, пестицидов, радионуклидов в огурцах с зеленью в	Кг.	5359,70

	заливке, хлорорганических пестицидов, фосфорорганических и других пестицидов, использованных при производстве сырья, не должно превышать норм, установленных регламентами или санитарными правилами, нормами и гигиеническими нормативами, действующими на территории государства, принявшего стандарт.		
Фасоль консервированная	Вкус и запах натуральные, свойственные консервированной фасоли. ГОСТ Р 54679-2011.	Кг.	696
Икра кабачковая	ГОСТ Р 51926-2002 Консервы. Икра овощная. Технические условия. Икра овощная, кабачковая. По органолептическим показателям овощная икра должна соответствовать нормам: Внешний вид и консистенция должны быть однородная, равномерно измельченная масса с видимыми включениями зелени и пряностей, без грубых семян перезревших овощей. Консистенция мажущаяся или слегка зернистая. По физико-химическим показателям овощная икра должна соответствовать нормам: Массовая доля сухих веществ, %, не менее, для икры: из кабачков, "Кубанская" 19,0. Массовая доля жира, %, не менее, для икры: из кабачков, из кабачков "Кубанская" 7,0. Массовая доля хлоридов, % 1,2-1,6. Икра овощная, из баклажанов Подольская или Донская. По органолептическим показателям овощная икра должна соответствовать нормам: Внешний вид и консистенция должны быть однородная, равномерно измельченная масса с видимыми включениями зелени и пряностей, без грубых семян перезревших овощей. Консистенция мажущаяся или слегка зернистая. По физико-химическим показателям овощная икра должна соответствовать нормам: Массовая доля сухих веществ, %, не менее, для икры: из баклажан "Подольская" не менее 20,0. Массовая доля хлоридов, % 1,2-1,6.	Кг.	1286
Кукуруза, консервированная	Кукуруза консервированная сахарная в зернах должна быть высшего сорта. Вкус и запах должны быть свойственный вареной сахарной кукурузе в стадии молочной спелости, без посторонних привкуса и запаха. Цвет зерен должен быть белый, золотистый или желтый без наличия зерен более темного цвета, однородный в одной банке. Консистенция зерен должна быть мягкая, желательна однородная, без чрезмерной плотности. Консервы должны соответствовать ГОСТ Р 53958-2010/ ТУ производителя, но по	Кг.	2524

	показателям не ниже ГОСТ Р 53958-2010.		
Майонез	<p>Майонез должен быть тонкодисперсный однородный эмульсионный продукт с содержанием жира, указанным в маркировке, изготовленный из рафинированных дезодорированных растительных масел, воды, яичных продуктов с добавлением или без добавления продуктов переработки молока, пищевых добавок и других ингредиентов.</p> <p>Массовая доля жира не менее 67 %. ГОСТ 31761-2012.</p>	Кг.	100

В соответствии с ГОСТ 31713-2012 «Огурцы, кабачки, патиссоны с зеленью в заливке. Технические условия» по органолептическим показателям консервы должны соответствовать требованиям, приведенным в таблице 1:

Наименование показателя	Характеристика для сортов	
	высшего	первого
Внешний вид	Овощи целые, однородные по размеру и конфигурации или нарезанные, без плодоножек и остатков цветков, здоровые, чистые, не сморщенные, не мятые, без механических повреждений.	
Вкус и запах	Слабокислый, свойственный консервированным овощам данного вида, умеренно соленый с ароматом пряностей. Допускается легкая естественная горечь перца. Не допускаются посторонние привкус и запах	
Цвет	Однородный для овощей одного вида, близкий к типичному для данного ботанического сорта, без пятен, прозелени и ожогов. Для огурцов - с оттенками от зеленого до оливкового. Для патиссонов и кабачков - от зеленовато-белого до желтого, для цукини - от светло-зеленого до темно-	

Консистенция	зеленого или полосатого
	Овощи плотные, упругие с хрустящей мякотью, без пустот, с недоразвитыми семенами

Допускаются огурцы, кабачки, патиссоны с менее хрустящей мякотью, не более 5% (по массе)
--

Содержание токсичных элементов, нитратов, пестицидов, радионуклидов в огурцах, кабачках, патиссонах с зеленью в заливке, хлорорганических пестицидов, фосфорорганических и других пестицидов, использованных при производстве сырья, не должно превышать норм, установленных регламентами или санитарными правилами, нормами и гигиеническими нормативами, действующими на территории государства, принявшего стандарт.

Исходя из главы 7 ГОСТ 31713-2012 органолептические показатели и содержание токсичных элементов, нитратов, пестицидов огурцов консервированных определяются путем снятия проб и проведения испытаний.

Таким образом, органолептические показатели огурцов консервированных не подлежат конкретизации и в зависимости от партий поставки товара могут быть различными.

Кроме того, на момент подачи заявки на участие в аукционе участник закупки не обязан иметь в наличии товар.

В соответствии с ГОСТ Р 54679-2011 «Консервы из фасоли. Технические условия» требования к органолептическим показателям консервов из фасоли приведены в таблице 1:

Наименование показателя	Характеристика
Внешний вид	Зерна фасоли одного типа, однородные по величине, в заливке или в соусе. Не допускается наличие зерен, поврежденных сельскохозяйственными вредителями
Вкус и запах	Свойственные данному виду консервов. Не допускаются посторонние привкус и запах
	Зерен - однородный, свойственный данному типу фасоли.

Цвет	<p>Допускается в икре из баклажанов слабо выраженная горечь, свойственная баклажанам</p> <p>Однородный по всей массе для икры: из кабачков, патиссонов, овощей, лука, тыквы - от желтого до светло-коричневого;</p> <p>из баклажанов, капусты - от светло-коричневого до коричневого;</p> <p>из свеклы - темно-красный разных оттенков.</p> <p>Допускается незначительное потемнение поверхностного слоя икры</p>
------	---

По физико-химическим показателям овощная икра должна соответствовать нормам, указанным в таблице 2:

Наименование показателя	Норма	Метод анализа
Массовая доля сухих веществ, %, не менее, для икры:		П о ГОСТ 28561
из кабачков, из патиссонов, из кабачков "Кубанская", из патиссонов "Кубанская", из тыквы, из овощей "Волгоградская"	19,0	
из баклажанов "Подольская"	20,0	
из овощей "Любительская"	21,0	
из лука	22,0	
из баклажанов "Донская"	23,0	
из баклажанов, из баклажанов "Кубанская"	24,0	
из баклажанов "Домашняя"	26,0	
из капусты, из свеклы, из овощей "Домашняя"	27,0	
Массовая доля жира, %, не менее, для икры:		П о ГОСТ 8756.21
из кабачков (или патиссонов), из кабачков "Кубанская", из патиссонов "Кубанская", из тыквы, из овощей "Волгоградская"	7,0	
из лука	8,0	
из баклажанов, из баклажанов "Кубанская", из баклажанов "Донская", из		

баклажанов "Подольская", из свеклы, из овощей "Любительская", из овощей "Домашняя"	9,0	
из капусты	10,0	
из баклажанов "Домашняя"	12,0	
Массовая доля хлоридов, %	1,2-1,6	П о ГОСТ 26186
Массовая доля титруемых кислот, %, не более для икры:		П о ГОСТ 25555.0
из баклажанов "Подольская" (в расчете на уксусную кислоту)	0,4	
из капусты (в расчете на лимонную кислоту)	0,4	
остальных наименований (в расчете на яблочную кислоту)	0,5	

Исходя из главы 6 ГОСТ Р 51926-2002 органолептические и физико-химические показатели икры кабачковой определяются путем снятия проб и проведения испытаний.

Таким образом, органолептические и физико-химические показатели кабачковой икры не подлежат конкретизации и в зависимости от партий поставки товара могут быть различными.

Кроме того, на момент подачи заявки на участие в аукционе участник закупки не обязан иметь в наличии товар.

В соответствии с ГОСТ Р 53958-2010 «Кукуруза сахарная. Технические условия» требования к органолептическим показателям консервов приведены в таблице 1:

Наименование показателя	Характеристика и норма		
	Кукуруза в зерне		Кукуруза початках
	высшего сорта	первого сорта	
	Зерна целые, правильно срезанные, с одинаковой глубиной срезки, без рваных		Початки примерно одинакового размера, близкого к высоте

Внешний вид	зерен и зерен с тканью початка, без кусочков стержней и початков, частиц лиственного покрова и шелковистых нитей	банки, правильной формы, чистые, с ровными срезами на концах, плотно уложенные в банки*
Вкус и запах	Свойственный вареной сахарной кукурузе в стадии молочной спелости, без посторонних привкуса и запаха	
Цвет зерен**	Белый, золотистый или желтый без наличия зерен более темного цвета, однородный в одной банке	
Консистенция	Мягкая, однородная, без чрезмерной плотности Допускается слегка жестковатая	

Исходя из главы 7 ГОСТ Р 53958-2010 органолептические показатели кукурузы консервированной определяются путем снятия проб и проведения испытаний.

Таким образом, органолептические показатели консервированной кукурузы не подлежат конкретизации и в зависимости от партий поставки товара могут быть различными.

Кроме того, на момент подачи заявки на участие в аукционе участник закупки не обязан иметь в наличии товар.

В соответствии с ГОСТ 31761-2012 «Майонезы и соусы майонезные. Технические условия» по физико-химическим показателям майонезы и майонезные соусы должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 2:

Наименование показателя	Норма	
	майонезы	майонезные соусы
Массовая доля жира, %, не менее*	50,0	15,0
* Конкретное значение массовой доли жира указывают в техническом документе на продукт конкретного наименования.		

Исходя из главы 7 ГОСТ 31761-2012 физико-химические показатели майонеза определяются путем снятия проб и проведения испытаний.

Таким образом, физико-химические показатели майонеза не подлежат конкретизации и в зависимости от партий поставки товара могут быть различными.

Кроме того, на момент подачи заявки на участие в аукционе участник закупки не обязан иметь в наличии товар.

В соответствии с письмом ФАС России от 1 июля 2016 года № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения,

диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Таким образом, установленные Заказчиком в описании товара, используемого при выполнении работ, требования с учетом положений инструкции по заполнению заявки вводят в заблуждение участников закупки, не позволяя предоставить конкретные показатели, которые станут известны при испытании определенной партии товара, что свидетельствует о нарушении ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33, п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

На рассмотрении Комиссии установлено, что согласно протокола № 0318100028518000323-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.01.2019г. на участие в электронном аукционе подано 8 заявок участников закупки, 3 заявки участников закупки отклонены от участия в электронном аукционе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «К и С» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

по делу № 7/2019-КС о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 января 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) на основании своего решения от 05.12.2018 г. по делу № ЭА-2040/2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «К и С» на действия ФГБОУ «ВДЦ «Смена» при проведении электронного аукциона: «Поставка овощей консервированных, масла растительного, майонеза (для СМП и СОНКО)» (извещение № 0318100028518000323) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

Заказчику – ФГБОУ «ВДЦ «Смена» (аукционной комиссии) устранить нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 09.01.2019 по делу № 7/2019-КС и разместить на официальном сайте;
- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте документации аукциона;
- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов

и о возможности подать новые заявки. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Назначить время проведения аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения аукциона.

Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней с момента размещения его в ЕИС.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заказчику в срок до 30.01.2019 сообщить об исполнении предписания.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.