

Заявитель:

ПАО «ЛОРП»

677000, г. Якутск, ул.
Дзержинского, д. 2

direct@lorp.ru

Организатор торгов:

МУП «Тепловодоканал»

Иркутская область, г. Бодайбо,
ул. П. Поручикова, 41А

tvkzakupki@bk.ru

РЕШЕНИЕ

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 11.12.2020г.

Решение в полном объеме изготовлено __.12.2020г.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Кулиш А.В. – руководитель Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Демина В.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления ФАС по Иркутской области; Перетолчина Ю.А. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления ФАС по Иркутской области;

при участии представителя организатора торгов — МУП «Тепловодоканал» — Матвеев П.Я. генеральный директор, Фролов Г.А. по доверенности; представителей заявителя (путем ВКС) — ПАО «ЛОРП» - Суханова Ж.В. по доверенности, Лазарев М.М. по доверенности в порядке,

установленном ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ПАО «ЛОРП» с жалобой на действия организатора торгов — МУП «Тепловодоканал», при организации и проведении предварительного квалификационного отбора для проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения договора на поставку угля каменного, извещение №32009632759, опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно доводам жалобы, организатором торгов нарушен порядок проведения предварительного квалификационного отбора для проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения договора на поставку угля каменного по извещению №32009632759, а именно заявка ПАО «ЛОРП» неправомерно отклонена по мотивам несоответствия требованиям извещения по пп. 3 п.9.11 документации.

Представитель организатора торгов считает жалобу необоснованной, представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные и устные возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с

Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «Тепловодоканал» от 23.10.2020г. (далее — Положение о закупках).

На сайте (www.zakupki.gov.ru) Заказчиком опубликовано извещение №32009632759 от 30.10.2020г. о проведении предварительного квалификационного отбора для проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения договора на поставку угля каменного, а также документация.

Срок для подачи заявок в извещении установлен с 30 октября 2020г. по 09 ноября 2020г. Срок подачи заявок составляет 11 календарных дней. Срок рассмотрения заявок установлен с 09.11.2020 по 10.11.2020г. Подведение итогов установлено до 10.11.2020г.

Исходя из доводов жалобы ПАО «ЛОРП», организатором неправомерно установлен в извещении 11-дневный срок для подачи заявок участников, в том числе нарушен п.3.2 Положения о закупках в части полноты отражения сведений, которые должны содержаться в извещении.

Согласно п. 3.2.1. Положения о закупках, в извещении о проведении аукциона должны быть указаны сведения в соответствии с п. 1.8.7 настоящего Положения.

В соответствии с п. 1.8.7. Положения о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, включенным в документацию о закупке. В них отражаются в том числе порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Согласно п.3.2 раздела 1 Документации предварительного квалификационного отбора, при проведении предквалификационного отбора заказчик не менее чем за 11 календарных дней до окончания приема заявок на участие в предквалификационном отборе размещает извещение о проведении предквалификационного отбора, документацию о проведении предквалификационного отбора в единой информационной системе.

Исходя из п.5.1 Документации, в извещении о проведении предварительного отбора должна быть указана следующая информация:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;

2) краткое изложение условий договора, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом договора, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом договора, а также сроки поставки товара или завершения работы, либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена договора.

3) форма квалификационной заявки на участие в предварительном квалификационном отборе;

4) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

5) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

6) место, дата и время проведения предварительного квалификационного отбора;

7) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками участников предварительного квалификационного отбора;

8) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов предварительного квалификационного отбора

9) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такое требование установлено документацией).

Как установлено Комиссией антимонопольного органа, в извещении №32009632759 от 30.10.2020г. не указаны следующие сведения: используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя); место, дата и время проведения предварительного квалификационного отбора; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками участников предварительного квалификационного отбора; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов предварительного квалификационного отбора.

При этом как отмечает Комиссия, указанные несоответствия не повлияли на возможность участников подать заявки на участие в закупке, более того заявка ПАО «ЛОРП» подана в соответствии с извещением о проведении предварительного квалификационного отбора и в срок установленный в извещении.

Также согласно доводам жалобы, заявка ПАО «ЛОРП» необоснованно

отклонена по пп.3 п.9.11 документации о проведении предварительного квалификационного отбора.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](#) и [3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

МУП «Тепловодоканал» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «Тепловодоканал» от 23.10.2020г.

Согласно п.6.7. Положения о закупках, документация должна содержать следующую информацию:

1) период действия результатов проведения предварительного квалификационного отбора;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в предварительном квалификационном отборе;

3) общие сведения о видах закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, качественных, количественных, технических характеристиках товаров, работ, услуг, закупка которых впоследствии будет осуществляться на конкурентной основе у участников, прошедших предварительный квалификационный отбор;

4) требования к участникам предварительного квалификационного отбора и перечень документов, представляемых участниками для подтверждения соответствия установленным требованиям;

5) порядок, место, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие и предварительном квалификационном отборе;

6) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам предварительного квалификационного отбора разъяснений положений документации;

7) порядок, место и дата рассмотрения заявок на участие в предварительном квалификационном отборе и подведен я итогов предварительного квалификационного отбора;

8) место и срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

9) иная информация (при необходимости) не предусмотренная, настоящим положением.

В соответствии с п.6.8 Положения о закупках, требованиями предварительного квалификационного отбора могут являться:

- деловая репутация участника закупки;
- наличие у участника опыта выполнения аналогичных по предмету (объему, срокам, цене и т.д.) будущей закупки договоров;
- наличие у участника производственных мощностей;
- наличие у участника технологического оборудования;
- наличие у участника материально-технических ресурсов;
- иные критерии.

Исходя из документации квалификационными требованиями к участникам предварительного квалификационного отбора являются: наличие опыта предоставления аналогичных услуг; наличие производственных мощностей. Также документация содержит техническое задание на поставку угля каменного в которой указаны характеристики поставляемой продукции и сопутствующих услуг.

В связи с тем, что в заявке ПАО «ЛОРП» содержались параметры и качественные характеристики угля каменного иные, чем установлены в документации заявка ПАО «ЛОРП» отклонена единой комиссией, согласно протоколу рассмотрения заявок от 10.11.2020г.

При этом, исходя из понятия предварительного квалификационного отбора которое содержится в Положении о закупке — это оценка соответствия поставщиков, исполнителей, подрядчиков предъявляемым требованиям, проводимая до подачи заявок с технико-коммерческими предложениями. Не является отдельным способом закупки и не влечет за собой обязательств заключения договора по итогам проведенного предварительного квалификационного отбора.

Таким образом, оценка заявок в предварительном квалификационном отборе является процедурой отбора участников (поставщиков, исполнителей и подрядчиков) непосредственно и предъявление на данной стадии требований к характеристикам поставляемого товара неправомерно и противоречит понятию предварительного квалификационного отбора.

Более того, в Положении о закупках МУП «Тепловодоканал» не содержится информации о том, в связи с чем единой комиссией может быть принято решение об отказе в признании участника прошедшим предварительный квалификационный отбор. При этом в п.9.11 документации содержится закрытый перечень таких оснований.

На основании изложенного, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о состоятельности довода заявителя о неправомерном отклонении заявки ПАО «ЛОРП» по основаниям не соответствия требованиям извещения и документации предварительного квалификационного отбора по пп.3 п.9.11 документации.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «ЛОРП» на действия организатора торгов – МУП «Тепловодоканал», при организации и проведении предварительного квалификационного отбора для проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения договора на поставку угля каменного, извещение №32009632759, опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru - обоснованной.
2. Признать организатора торгов - МУП «Тепловодоканал» нарушившим п.6.8, п.6.12 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «Тепловодоканал» от 23.10.2020г., ч.3 ст.3, ч.24 ст.3.2, п.4, 12 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. Выдать организатору торгов - МУП «Тепловодоканал» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в закупочной процедуре путем проведения предварительного квалификационного отбора для проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения договора на поставку угля каменного по извещению №32009632759 от 10.11.2020г. и проведения процедуры предварительного квалификационного отбора с учетом решения комиссии Иркутского УФАС России в течении 14 рабочих дней с момента получения решения и предписания.

4. Копию решения, предписания направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

А.В. Кулиш

Члены Комиссии

Ю.А. Перетолчина

В.А. Демина

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.: Перетолчина Юлия Александровна

Тел.: 8(3952)24-32-31 вн.038-107

Идентификатор

