

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/7.32.4-340/2022

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

«07» июня 2022 г.

г. Киров

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 21/05-2022 от 20.04.2022, составленный начальником отдела контроля органов власти Кировского УФАС России <...>.,

в отношении должностного лица – <...>, на момент совершения административного правонарушения исполняющего обязанности генерального директора некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», (20.10.1962 г.р., уроженца гор. Кирова; адрес места регистрации: <...>; место работы: НКО «Фонд капитального ремонта»; наличие лиц, находящихся на иждивении – нет сведений; документ, удостоверяющий личность – паспорт гражданина РФ),

в связи с совершением административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии <...>., надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела (определение получено 22.04.2022),

УСТАНОВИЛ:

В Кировское УФАС России поступили материалы плановой проверки (акт № 9/2021 от 28.12.2021), проведенной министерством финансов Кировской области в отношении некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» (далее – НКО «Фонд капитального ремонта») в рамках контроля закупок, осуществляемых на основании Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утв. постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

В отношении <...> возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении № 21/05-2022 от 20.04.2022).

Основанием для составления протокола об административном правонарушении явились следующие обстоятельства:

1. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru 23.07.2021 опубликовано извещение (номер 204050000012100283) о проведении электронного аукциона. Наименование объекта закупки – «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (Киров г)».

В силу подпункта «з» пункта 135 Положения документация об электронном аукционе должна содержать в том числе информацию об условиях оказания услуг и (или) выполнения работ.

Разделом XII документации о проведении электронного аукциона № 204050000012100283 определено Техническое задание на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (далее – Техническое задание).

Пунктом 19 Технического задания установлены качественные и количественные характеристики оказываемых услуг и (или) выполняемых работ.

В соответствии с п.п. 4 Технического задания проект организации капитального ремонта разрабатывается в соответствии с требованиями следующих нормативных документов:

СП 22.13330.2011 «Основания зданий и сооружений»;

СанПиН.2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ»;

СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений»;

В п.п. 5 Технического задания, сметная документация содержит ссылку на МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории РФ».

Вместе с тем, на момент размещения извещения о проведении торгов указанные санитарно-эпидемиологические правила и нормы утратили силу, что свидетельствует об определении заказчиком условий выполнения работ (оказания услуг) в нарушение п.п. «з» п. 135 Положения.

Аналогичные нарушения были выявлены при проведении электронного аукциона № 204050000012100284.

2. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru 29.07.2021 опубликовано извещение (номер 204050000012100310) о проведении электронного аукциона. Наименование объекта закупки – «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

В силу подпункта «з» пункта 135 Положения документация об электронном аукционе должна содержать в том числе информацию об условиях оказания услуг и (или)

выполнения работ.

Разделом XII документации о проведении электронного аукциона № 204050000012100310 определено Техническое задание на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Пунктом 10 Технического задания установлены требования к выполнению работ, безопасности выполнения работ и безопасности результатов работ.

Согласно п.п. 10.1. Технического задания, выполняемые работы и оборудование должны соответствовать требованиям следующих нормативных документов, в том числе:

СНиП 21-01-97 (СП 112.13330.2011) «Пожарная безопасность зданий и сооружений» (п.п. 10.1.9).

Вместе с тем, на момент размещения извещения о проведении торгов указанные санитарно-эпидемиологические правила и нормы утратили силу, что свидетельствует об определении заказчиком условий выполнения работ (оказания услуг) в нарушение п.п. «з» п. 135 Положения.

Аналогичные нарушения были выявлены при проведении электронного аукциона № 204050000012100434.

3. На официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru 07.10.2021 опубликовано извещение (номер 204050000012100471) о проведении электронного аукциона. Наименование объекта закупки – «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля (Киров г)».

В силу подпункта «р» пункта 135 Положения документация об электронном аукционе должна содержать в том числе: формы, порядок, дата начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

На основании п. 130 Положения заказчик по собственной инициативе или в связи с запросом заинтересованного лица о разъяснении положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона и (или) в документацию об электронном аукционе не позднее чем за 3 рабочих дня до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Изменение предмета электронного аукциона и увеличение размера обеспечения заявки не допускаются. В течение одного рабочего дня со дня принятия решения, указанного в пункте 130 настоящего Положения, такие изменения публикуются заказчиком на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки (п. 131 Положения). Срок подачи заявок на участие в электронном аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки внесенных изменений в извещение о проведении электронного аукциона и (или) в документацию об электронном аукционе до даты окончания срока подачи заявок срок составлял не менее 10 дней (п. 132 Положения).

Согласно п. 141 Положения в течение 2 рабочих дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса,

наименования заинтересованного лица, подавшего запрос, если такой запрос поступил заказчику не позднее чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

В извещении о проведении и документации о проведении электронного аукциона указана дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 28.10.2021 11:00.

В пункте 20 раздела IX документации о проведении электронного аукциона №204050000012100471 «Информационная карта» установлены дата начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе: дата начала 08.10.2021; дата окончания 26.10.2021.

В соответствии с решением о внесении изменений в извещение и документацию об электронном аукционе, размещенным в ЕИС 25.10.2021, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе изменены на 08.11.2021 11:00, срок продлен на 11 дней. Между тем, срок предоставления участникам разъяснений положений документации об электронном аукционе решением о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона и (или) в документацию об электронном аукционе, размещенном в ЕИС 25.10.2021, не продлен.

Аналогичные нарушения были выявлены при проведении электронного аукциона № 204050000012100472.

Ответственность за вышеуказанное правонарушение предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ. В соответствии с данной нормой нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Примечание: лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с пунктом 4.22 раздела 4 Устава НКО «Фонд капитального ремонта», утв. распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 26.06.2018 № 32 (далее – Устав), функции единоличного исполнительного органа Фонда и руководство текущей деятельностью Фонда

осуществляет генеральный директор.

К полномочиям генерального директора Фонда относится в том числе издание приказов и распоряжений по вопросам деятельности Фонда, совершение иных действий, необходимых для достижения целей Фонда (пункты 4.27.5, 4.27.10 Устава).

В соответствии с распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области № 81-к от 21.09.2020 на <...> возложены обязанности генерального директора некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области».

Должностным лицом – <...>., исполняющим обязанности генерального директора НКО «Фонд капитального ремонта», была утверждена документация о проведении электронных аукционов №№ 204050000012100283, 204050000012100284, 204050000012100310, 204050000012100434 204050000012100471, 204050000012100472.

Таким образом, субъектом административного правонарушения является должностное лицо – <...>., который в силу возложенных на него полномочий должен был предотвратить нарушение процедуры проведения торгов, однако его допустил. В действиях <...>. установлены признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения определено датой размещения извещений о проведении электронного аукциона:

№№ 204050000012100283, 204050000012100284 -23.07.2021;

№ 204050000012100310 - 29.07.2021;

№ 204050000012100434 – 28.09.2021;

№№ 204050000012100471, 204050000012100472 – 07.10.2021.

Место совершения административного правонарушения определено местом нахождения НКО «Фонд капитального ремонта»: г. Киров, ул. Герцена, д. 49.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <...>. не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должен был и мог их предвидеть. Доказательств того, что должностным лицом были приняты все зависящие от него меры по предупреждению нарушения процедуры торгов, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению должностным лицом положений действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

Учитывая тот факт, что действия <...> по утверждению аукционной документации с нарушением требований п.п. «з» п. 135, п.п. «р» п. 135, п. 141 Положения содержат состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, ответственность за такие действия должна назначаться в пределах санкции ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и

обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ).

Смягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

В соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ в качестве отягчающего обстоятельства установлено повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

На основании части 1 статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления, за исключением случая, предусмотренного [частью 2](#) настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения и которое уплатило административный штраф до дня вступления в законную силу соответствующего постановления о назначении административного наказания, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу указанного постановления до истечения одного года со дня уплаты административного штрафа.

Так, 08.06.2021 должностным лицом Кировского УФАС России в отношении должностного лица – <...> вынесено постановление о наложении штрафа по делу № 043/04/7.32.4-358/2021 об административном правонарушении (постановление вступило в законную силу 22.06.2021, фактически исполнено 25.06.2021).

Таким образом, установлено, что на время совершения рассматриваемого административного правонарушения (23.07.2021, 29.07.2021, 28.09.2021, 07.10.2021) <...> был подвергнут административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения в период, указанный в статье 4.6 КоАП РФ.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.1, 4.1, 4.5, 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...>, на момент совершения правонарушения исполняющего обязанности генерального директора некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Применить к <...> меру ответственности в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

Сумма административного штрафа зачисляется в федеральный бюджет в полном объеме.

Получатель: ИНН 4347021540 КПП 434501001

Управление Федерального казначейства по Кировской области (Кировское УФАС России л/с 04401233690)

Банк получателя: Отделение Киров Банка России // УФК по Кировской области г. Киров

Расчетный счет № 40102810345370000033

БИК 013304182

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140 – иные штрафы, установленные главой 7 КоАП РФ

Плательщик: <...>

ОКТМО 33701000

К оплате: **5 000 (пять тысяч) рублей**

УИН плательщика: 16100500000001417738

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа просим <...> представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области копии платежных документов. В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.