

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 02-11/47-14

г. Йошкар-Ола

Резолютивная часть объявлена 23 января 2015 года.

Текст решения в полном объеме изготовлен 27 января 2015 года.

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

— заместитель руководителя — начальник отдела, председатель Комиссии;

- специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, член Комиссии;

специалист 1 разряда отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии;

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» (далее - Ответчик) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам в Административном регламенте по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков», утвержденного постановлением от 18.10.2012 № 552, в присутствии представителей по доверенности от 19.12.2015 администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» Стешина А.Д., Файзуллиной А.Е.,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с уставом Администрации городского округа «Город Козьмодемьянск», принятого решением Собрания депутатов городского округа «Город Козьмодемьянск» от 23.06.2010 Администрация городского округа «Город Козьмодемьянск» является исполнительно - распорядительным органом городского округа.

На официальном сайте администрации городского округа «Город

Козьмодемьянск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликовано Постановление Администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» от 18.10.2012 № 552.

Постановлением Администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» от 18.10.2012 № 552 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» (далее – Административный регламент).

Пунктом 3.1.1 указанного Административного регламента установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги:

- 1) копии документов, подтверждающих право на земельный участок;
- 2) копии кадастрового паспорта земельного участка;
- 3) копии свидетельств о регистрации права собственности на объекты недвижимости, расположенные в границах земельного участка;
- 4) копии технических и (или) кадастровых паспортов объектов недвижимости, расположенных в границах земельного участка;
- 5) копии технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (или действующие договоры на инженерное обеспечение объекта);
- 6) чертеж градостроительного плана, выполненный в масштабе 1:500, 1:1000;
- 7) топографическая съемка земельного участка (с печатью для проектирования), выполненная в масштабе 1:500, 1:1000;
- 8) копии учредительных документов юридического лица (устав, свидетельство о регистрации и постановке на налоговый учет, протокол о назначении первого руководителя). Для физических лиц — копия паспорта;
- 9) реквизиты юридического лица;
- 10) диск с электронной версией чертежа градостроительного плана;
- 11) информационное письмо о наличии (отсутствии) объектов культурного наследия на земельном участке.

Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» от 20.02.2013 № 87 утверждено постановление о внесении изменений в постановление администрации ГО «Город Козьмодемьянск» от 18.10.2012 № 552 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков», согласно которому пункт 3.1.1. административного регламента после подпункта 1 дополнен абзацем следующего содержания: «Документы, указанные в подпунктах 1, 2, 3, 11 Перечня документов, необходимых для выдачи градостроительного плана земельного участка, не могут быть затребованы у заявителя, обратившегося с заявлением о выдаче градостроительного плана земельного участка, при этом заявитель вправе их

представить вместе с заявлением».

Пунктом 2.3. Административного регламента предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, в том числе, отсутствие документов, предусмотренных п. 3.1.1.

Поскольку выдача органом местного самоуправления градостроительного паспорта земельного участка является муниципальной услугой, под которой согласно [пункту 2 статьи 2](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 210 "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, осуществляемая по запросам заявителей в пределах полномочий этого органа, на возникшие правоотношения распространяются положения указанного Федерального [закона](#).

В силу пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований.

Пунктом 9 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" дано понятие межведомственного информационного взаимодействия, которое представляет собой осуществляемое в целях предоставления государственных и муниципальных услуг взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных [частью 1 статьи 1](#) указанного Федерального закона государственных или муниципальных услуг, иными государственными органами, органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, многофункциональными центрами.

Организация межведомственного взаимодействия способствует определению процессуальных основ предоставления государственных и муниципальных услуг.

Основной формой межведомственного взаимодействия выступает межведомственный запрос. Данный документ соответствует общим требованиям, установленным действующим законодательством для аналогичных форм документов.

Запрос представляет собой документальное требование о предоставлении необходимой для оказания государственных и муниципальных услуг информации, сведений и документов.

Расширение сферы взаимодействия органов власти и местного самоуправления, а также подведомственных им организаций и т.п. способствует повышению уровня обеспечения и защиты прав и интересов граждан в части предоставления государственных и муниципальных услуг, одновременно требуя от государства жесткого и эффективного контроля за деятельностью указанных субъектов в целях предотвращения необоснованных отказов в предоставлении соответствующих услуг.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210 "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" устанавливает, что нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с указанным Федеральным [законом](#), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами ([статья 3](#)).

Согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Отношения, связанные с получением градостроительного плана земельного участка регулируются Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Статьей 44 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам. Подготовка градостроительного плана земельного участка осуществляется в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа ([части 1, 2 данной статьи](#)).

Согласно положениям [части 6 статьи 43](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что подготовка градостроительных планов земельных участков, подлежащих застройке, должна осуществляться в составе проектов межевания территорий, такая же возможность предусмотрена и в отношении застроенных земельных участков.

В соответствии со [статьями 43 - 46, 48, 50 - 53](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительный план является документом, обязательным к наличию и соблюдению при осуществлении строительства и эксплуатации земельного участка.

В соответствии с [частью 17 статьи 46](#) (об особенностях подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решения органа местного самоуправления поселения или органа местного самоуправления городского округа) названного [Кодекса](#) в случае, если физическое или

юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, не требуется проведение процедур, предусмотренных [частями 1 - 16 данной статьи](#) (регламентируют последовательность действий органов местного самоуправления в связи с подготовкой документации и вопросы проведения публичных слушаний). Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа, указанные положения Градостроительного [кодекса](#) Российской Федерации предусматривают право физических или юридических лиц получить от органа местного самоуправления градостроительный план, которому корреспондирует обязанность органов местного самоуправления по подготовке, утверждению и выдаче градостроительного плана

Кроме того, названные нормы Градостроительного [кодекса](#) Российской Федерации, регулирующие отношения, возникшие между заявителем и органом местного самоуправления, не предусматривают обязанность гражданина обосновать цель истребования градостроительного плана, предоставить иные документы, кроме тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица. ([Определение](#) Верховного Суда РФ от 27.03.2013 N 6-КГ12-11).

Следовательно, действующее законодательство конкретизирует обязанности уполномоченных субъектов самостоятельно получать необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг документы и сведения из источников, имеющих государственную или муниципальную принадлежность. Таким образом, обязанность заявителя в части предоставления государственных и муниципальных услуг сводится лишь к предоставлению тех сведений, которыми не располагают органы государственной власти и местного самоуправления, а также подведомственные им организации.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных [частью 1 статьи 1](#) указанного Федерального закона государственных и муниципальных услуг, утверждается:

- 1) [постановлением](#) Правительства Российской Федерации - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг;
- 2) нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации государственных услуг;

3) нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

В силу части 5 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" при предоставлении государственных и муниципальных услуг запрещается требовать от заявителя обращения за оказанием услуг, не включенных в перечни услуг, указанные в [части 1](#) указанной статьи, а также предоставления документов, выдаваемых по результатам оказания таких услуг.

Нормы Градостроительного [кодекса](#) Российской Федерации не содержат указания на обстоятельства, которые могут быть основанием для отказа в выдаче градостроительного плана (для неисполнения органами местного самоуправления установленной законом обязанности и для ограничения установленного законом права заявителя).

Поскольку обязанность органов местного самоуправления по выдаче градостроительного плана и право лиц на его получение установлены законом - Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации, то основания для неисполнения установленной этим законом обязанности должны быть установлены равнозначным законом и не могут быть установлены нормативным актом органа местного самоуправления, поскольку это приводит к необоснованному ограничению прав, предусмотренных законом.

Между тем, Административный регламент администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» содержит положение, согласно которому непредставление требуемых регламентом документов является основанием для отказа в выдаче градостроительного плана земельного участка.

Таким образом, органом местного самоуправления нарушаются положения [пункта 1 части 1 статьи 7](#) указанного Федерального закона, запрещающие органам, предоставляющим муниципальные услуги, требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи

В решении Верховного Суда Российской Федерации от 14.05.2012 по делу №АКПИ 12-290 сделан вывод о том, что подготовка и выдача градостроительного плана земельного участка осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа, не обусловленной необходимостью обоснования целей истребования градостроительного плана и требованием о предоставлении заявителем каких-либо документов, за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица.

Согласно методическим рекомендациям Федеральной антимонопольной службы предъявление органами местного самоуправления требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной и муниципальной услуги, является нарушением пункта 2 части 1

статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Неправомерное требование органа местного самоуправления, обязывающее заявителя при получении муниципальной услуги предварительно получить услугу, не включенную в перечень услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденный соответствующим нормативным актом, так же является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

Таким образом, в действиях Администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» имеется нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Однако постановлениями от 04.12.2014 № 523, от 14.01.2015 № 3 администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» внесены изменения в административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков», согласно которому пункт 2.3 административного регламента исключен. В последнем абзаце пункта 3.1.1 слова «1, 2, 3, 11» заменены словами «1-11».

Указанное постановление размещено на официальном сайте администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Следовательно, для получения градостроительного плана земельных участков необходимо представить:

- заявление о выдаче градостроительного плана земельных участков (согласно приложения № 3 регламента),
- копию паспорта (для физических лиц).

Таким образом, Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» устранено нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 25 мая 2012 № 339 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о

нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации",
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации городского округа «Город Козьмодемьянск» нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела № 02-11/47-14 В
связи с добровольным устранением Администрацией городского округа «Город Козьмодемьянск» нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии