

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-128/21

16 февраля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Аква Норд-Вест» (далее – Организатор торгов) и ООО НПФ «Эколарис» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.02.2021 вх. № 3847-ЭП/21) ООО НПФ «Эколарис» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Аква Норд-Вест» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку комплексоната ЭКТОСКЕЙЛ-450-2 (извещение №32109902602), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 января 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32109902602 о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку комплексоната ЭКТОСКЕЙЛ-450-2 (далее – Закупка), включая извещение о Закупке (далее – Извещение) и документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Аква Норд-Вест» (далее – Положение о закупках) в редакции от 16.01.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением о Закупке и Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	229 500,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.01.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.01.2021 в 15:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	29.01.2021 в 10:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Ленинградская обл., Всеволожский р-н, г.п. Кузьмоловский, ул. Школьная, д. 3.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии

Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО НПФ «Эколарис» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение и Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Аква Норд-Вест» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО НПФ «Эколарис» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3471/21 от 10.02.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3471/21 от 10.02.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в Закупке, рассмотрения заявок на участие в Закупке, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке от 02.02.2021 заявка ООО НПФ «Эколарис» (порядковый номер заявки: 2) была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка № 2 признана комиссией не соответствующей требованиям документации о закупке, а именно: предлагаемый к закупке химический реагент не соответствует требованиям технического задания и спецификации опубликованной документации о закупке по наименованию и соответствию указанным в документации о закупке ТУ». Также согласно указанному протоколу котировочное предложение ООО НПФ «Эколарис» представлено на 2 листах в качестве приложения к заявке и не представлено в отдельном конверте.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Пунктом 10.1 Документации установлено, что претендент на участие в закупке подает заявку на участие в запросе котировок (далее котировочная заявка) в письменной форме (по форме 1 части II к конкурсной документации) содержащую согласие претендента на участие в запросе котировок и его обязательства по выполнению условий запроса котировок и заключению договора в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, а также в Информационной карте запроса котировок.

Согласно пп. «ж» п. 10.5 Документации, пп. «ж» п. 11 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) котировочная заявка, подготовленная претендентом на участие, должна находиться во внешнем конверте и содержать описание, технические характеристики и действующие сертификаты на предлагаемую продукцию.

Как следует из п. 10.7 Документации и п. 11 Информационной карты, котировочное предложение претендента на участие в запросе котировок прилагается к котировочной заявке во внутреннем конверте. Конверт на момент подачи заявки должен быть закрыт и опечатан претендентом на участие в запросе котировок.

Пунктом 1 технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации (далее — Техническое задание), установлено наименование поставляемого товара: Комплексонат ЭКТОСКЕЙЛ-450-2. ТУ 2439-006-24210860-2007.

В соответствии с п. 4 Технического задания поставляемый товар должен соответствовать ТУ 2439-006-24210860-2007 и иметь паспорт качества или документ, удостоверяющий качество.

На основании п. 15.7.3 Документации претендент не допускается к участию в запросе котировок в случае, если котировочная заявка не соответствует требованиям, предъявляемым к котировочным заявкам настоящей Документацией.

Представители Организатора торгов пояснили, что в Документации установлены наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, а также требования, установленные заказчиком к количеству, качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика. Товар, предполагаемый к закупке: комплексонат ЭКТОСКЕЙЛ-450-2, должен был соответствовать ТУ 2439-006-24210860-2007, что и было отражено в Документации, в связи с применяемыми заказчиком оборудованием и технологией его эксплуатации аналоги не предусмотрены. ООО НПФ «Эколарис» подало заявку на участие в Закупке, предложив к поставке товар: комплексонат Экокомплексонат НТФ-100, который производится на основании других технических условий, а именно: ТУ 2439-002-31229570-2015, что не соответствует условиям процедуры закупки, установленным в Документации. Данные обстоятельства послужили основой для принятия комиссией решения об отклонении заявки ООО НПФ «Эколарис». Кроме того, в соответствии с п. 36.7. ст. 33 Положения о закупках, а также строки 11 таблицы Информационной карты котировочное предложение подается в запечатанном конверте. Данное условие не было выполнено ООО НПФ «Эколарис», что было отражено в протоколе, ООО НПФ «Эколарис» подало котировочное предложение в виде подшитого к заявке на участие документа на двух листах, что также является нарушением условий Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО НПФ «Эколарис», установила, что Заявитель ООО НПФ «Эколарис» в составе заявки на участие в Закупке предложил к поставке товар, не соответствующий требованиям Технического задания, а также в нарушение требований п. 10.7 Документации и п. 11 Информационной карты не представил свое котировочное предложение к котировочной заявке во внутреннем конверте, что являлось основанием для отклонения заявки ООО НПФ «Эколарис» от участия в процедуре Закупки согласно п. 15.7.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО НПФ «Эколарис» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО НПФ «Эколарис» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.02.2021 вх. № 3847-ЭП/21) ООО НПФ «Эколарис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Аква Норд-Вест (ИНН: 7801432887, ОГРН: 1077847167562) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку комплексоната ЭКТОСКЕЙЛ-450-2 (извещение №32109902602) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.