ООО «РЭД НОВА»

Днепропетровская ул., д. 3, кор.5

г. Москва, 117525

ООО «Полисепт»

Хлебозаводской проезд, д. 7, стр. 5

г. Москва, 115230

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/59-14 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена 17.11.2014
Москва

г.

В полном объеме решение изготовлено 01.12.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/59-14 по признакам нарушения ООО «РЭД НОВА» (место нахождения: 117525, г. Москва, Днепропетровская ул., д. 3, корпус 5) и ООО «Полисепт» (место нахождения: 115230, г. Москва, Хлебозаводской проезд, д. 7, стр. 5) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения Дела № 05-15/59-14 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. от 30.05.2014 № 6123) на запрос Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, 0348300078214000009. При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «РЭД НОВА» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1 Учредителя от 16.12.2013.

ООО «РЭД НОВА» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 20.12.2013 за основным государственным

регистрационным номером 5137746219507 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «РЭД НОВА» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями.

ООО «Полисепт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 12 участника ООО «Полисепт» от 01.02.2011.

ООО «Полисепт» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 11.02.2011 за основным государственным регистрационным номером 1037739322741 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «Полисепт» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями.

Таким образом, ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» осуществляют деятельность на одном товарном рынке и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) администрацией Мытищинского муниципального района (место нахождения: 141008, Московская область, г. Мытищи, Новомытищинский проспект, д. 36/7) (далее – Заказчик 1) 27.12.2013, 28.12.2013, 23.12.2013 размещены Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, предметом которых является право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств.

Электронные аукционы с реестровыми №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772 состоялись 28.02.2014, 07.03.2014, 27.02.2014 соответственно. В указанных электронных аукционах приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт».

В соответствии с извещениями о проведении открытых аукционов, общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦ) составила 1170240 руб. 72 коп.

Согласно протоколу подведения итогов электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, комиссией Заказчика 1 было принято решение о соответствии 2-х участников требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт».

Протоколами подведения итогов электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772 зафиксированы следующие ценовые предложения участников:

ООО «РЭД НОВА» - 530197,00,00 руб. (1% от НМЦ), ООО «Полисепт» - 532874,96 руб. (0,5% от НМЦ);

ООО «РЭД НОВА» - 395 259,48 руб. (1% от НМЦ), ООО «Полисепт» - 397255,74 руб. (0,5% от НМЦ);

ООО «РЭД НОВА» - 233081,64 руб. (1% от НМЦ), ООО «Полисепт» - 234258,82 руб. (0,5% от НМЦ).

Победителем по всем электронным аукционам признано ООО «РЭД НОВА». С указанным Обществом заключены контракты на общую сумму 1 158 538 рублей 12 копеек.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Малинская районная больница» Ступинского муниципального района (место нахождения: 142850, Московская область, Ступинский р-н, п. Малино, ул. Донская, 2/1) (далее – Заказчик 2) 18.03.2014 размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме с реестровым № 0348300078214000009, предметом которого является право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих растворов.

Электронный аукцион с реестровым № 0348300078214000009 состоялся 31.03.2014. В электронном аукционе приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт».

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона, общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦ) составила 90 623,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронных аукционов с реестровым № 0348300078214000009, комиссией Заказчика 2 было принято решение о соответствии 2-х участников требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт».

Протоколом подведения итогов электронного аукциона с реестровым № 0348300078214000009 зафиксированы следующие ценовые предложения участников:

ООО «РЭД НОВА» - 85185,00 руб. (6% от НМЦ), ООО «Полисепт» - 85638,92 руб. (5,5% от НМЦ);

Победителем по электронному аукциону признано ООО «РЭД НОВА». С указанным Обществом заключен контракт на сумму 85185 рублей 64 копейки.

Согласно протоколам проведения Электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» ограничились подачей по одному ценовому предложению, что свидетельствует об отказе от конкурентной борьбы.

Согласно материалам дела № 05-15/59-14 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» на указанных электронных аукционах были поданы с одного IP-адреса 83.220.51.154, контракты были заключены также с IP-адреса 83.220.51.154.

Аукцион № 0148300026813000762			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «РЭД НОВА»	83.220.51.154	83.220.51.154	83.220.51.154
ООО «Полисепт»	83.220.51.154	83.220.51.154	-
Аукцион № 0148300026813000783			
ООО «РЭД НОВА»	83.220.51.154	83.220.51.154	83.220.51.154
ООО «Полисепт»	83.220.51.154	83.220.51.154	-
Аукцион № 0148300026813000772			
ООО «РЭД НОВА»	83.220.51.154	83.220.51.154	83.220.51.154
ООО «Полисепт»	83.220.51.154	83.220.51.154	-
Аукцион № 0348300078214000009			
ООО «РЭД НОВА»	83.220.51.154	83.220.51.154	83.220.51.154
ООО «Полисепт»	83.220.51.154	83.220.51.154	-

В результате анализа IP-адреса 83.220.51.154 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Гарс Телеком – УТ».

Согласно сведениям, представленным оператором связи – ООО «ГАРС Телеком-УТ» (вх. от 09.10.2014 № 13177), на основании договора от 16.12.2010 № SD980-10, заключенного с ООО «Мир дезинфекции», IP сеть 83.220.51.152/29 выделена для абонента ООО «Мир дезинфекции». IP-адрес 83.220.51.154 входит в состав сети 83.220.51.152/29. Услуги связи абоненту ООО «Мир дезинфекции» предоставляются по адресу: г. Москва, Хлебозаводской проезд, д. 7. Договоров на оказание услуг связи с ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» названный оператор связи не заключал.

Согласно материалам Дела № 05-15/59-14 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 23.10.2014 № 13904 и от 24.10.2014 № 13912), между ООО «РЭД НОВА» (Арендатор) и ИП Хильченко О.М. (арендодатель) заключен договор аренды нежилого помещения от 09.01.2014.

Согласно предмету указанного Договора, Арендатор принимает во временное владение и пользование нежилое помещение площадью 5,0 кв. м., расположенное по адресу: г. Москва, Хлебозаводской проезд, д. 7.

На основании договора аренды нежилого помещения от 01.07.2014, заключенного между ООО «Полисепт» (Арендатор) и ИП Хильченко О.М. (арендодатель), Арендатор принимает во временное владение и пользование нежилое помещение площадью 136,5 кв. м., расположенное по адресу: г. Москва, Хлебозаводской проезд, д. 7,

Комиссия отмечает совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, полученных Торговой площадкой от ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» с IP-адреса 83.220.51.154.

Аукцион № 0148300026813000762

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
	1. Анкета участника	<...>	<...>
	2. Согласие	< >	< >

ООО «РЭД НОВА»	3. сведения о товаре	<...>	-
	1. Согласие	<...>	<...>
ООО «Полисепт»	2. Сведения о товаре	<...>	<...>

Аукцион № 0148300026813000783

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «РЭД НОВА»	1. Сведения о товаре	<...>	<...>
	2. Согласие	<...>	<...>
	3. Анкета	<...>	<...>
ООО «Полисепт»	1. Сведения о товаре	<...>	<...>
	2. Согласие	<...>	<...>

Аукцион № 0148300026813000772

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «РЭД НОВА»	1. Сведения о товаре	<...>	<...>
	2. Анкета	<...>	<...>
	3. Согласие	<...>	<...>
ООО «Полисепт»	1. Сведения о товаре	<...>	<...>
	2. Согласие	<...>	<...>

Аукцион № 0348300078214000009

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «РЭД НОВА»	1. Информационное письмо	<...>	<...>
	2. Согласие	<...>	<...>
	3. Декларация	<...>	<...>
ООО	1. Техническое задание	< >	< >

«Полисепт»	2. Согласие	<...>	<...>
------------	-------------	-------	-------

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, 0348300078214000009, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что Заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, 0348300078214000009.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» одной выделенной сети свидетельствует о доверии указанных обществ к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия

ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

При этом, Комиссией отмечено, что не смотря на подачу ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» по аукциону № 0348300078214000009 нескольких ценовых предложений, идентичность свойств файлов позволяют сделать вывод о координации действий участников при подаче ценовых предложений.

В адрес Московского областного УФАС России 14.11.2014 (вх. № 14936) ООО «Полисепт» представило заявление о заключении

недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

В своем заявлении ООО «Полисепт» сообщает, что ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» договорились об оказании помощи в подготовке и участии в аукционах, а также должны были вместе участвовать на аукционах и в случае отсутствия иных юридических лиц на аукционах, не совершать действий, препятствующих в выигрыше аукционов, интересующих ООО «РЭД НОВА». Также в своем заявлении ООО «Полисепт» указало на то, что на момент проведения аукционов не обладало информацией о запретах, установленных статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и руководствовалось нормами Гражданского кодекса РФ.

В подтверждение заключения соглашения ООО «Полисепт» приложен Протокол от 20.02.2014 совещания руководителей ООО «Полисепт» и ООО «РЭД НОВА», согласно которому Общества приняли решение:

- принимать совместное участие в аукционах, предметом которых является закупка дезинфицирующих и гигиенических средств для государственных и муниципальных нужд, в целях обеспечения признания аукционов состоявшимися;
- проучить подготовку заявок и прилагаемых к ним документов <... >. для участия в аукционах №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, 0348300078214000009;
- при предложении цены контракта действовать в интересах ООО «РЭД НОВА».

Кроме того, ООО «Полисепт» представило копию уведомления ООО «РЭД НОВА» о расторжении и отказе от дальнейшего исполнения соглашения, достигнутого 20.02.2014.

Изложенные в заявлении ООО «Полисепт» сведения и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключенного соглашения в отношении аукционов №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, 0348300078214000009.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или

ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «РЭД НОВА» выиграть аукционы №№ 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772 со снижением в 1% от НМЦ контракта, аукцион №0348300078214000009 со снижением в 6% от НМЦ контракта.

Согласно представленным сведениям, ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к

перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми номерами 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, 0348300078214000009.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации письменного картельного соглашения ООО «РЭД НОВА» смогло заключить государственные контракты на общую сумму 1243723 рублей 76 копеек.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» Комиссией не установлен, в том числе, не установлено получение дохода ООО «Полисепт».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по

прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми номерами 0148300026813000762, 0148300026813000783, 0148300026813000772, 0348300078214000009.

2. Рассмотрение дела № 05-15/59-14 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 05-15/59-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения в отношении ООО «РЭД НОВА» и ООО «Полисепт», а также их должностных лиц, дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.