

Заявитель:

ГУП Ставропольского края

«Ставкрайимущество»

355012, г. Ставрополь,

ул. Ленина, 192

bti@stavbti.ru

Ответчик:

ОАО «Кубаньэнергосбыт»

ул. Гимназическая, 55/1,

г. Краснодар, 350000

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 06.05.2016

Полный текст решения изготовлен 18.05.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

Жидко Е.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

Тарасова С.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 49/2016 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнергосбыт» (350000, г. Краснодар, ул. Гимназическая, 55/1) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» путем нарушения порядка рассмотрения заявки ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» от 22.10.2015 № 6678 на заключение договора энергоснабжения Объектов, расположенных по адресу: г. Сочи, ул. Волжская, б/н, ул. Волжская, 15, ул. Волжская, 64, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии»,

в отсутствие надлежаще уведомленных ОАО «Кубаньэнергосбыт», ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» от 25.11.2015 № 2446-08 (далее – Заявитель) на действия (бездействие) ОАО «Кубаньэнергосбыт» (далее – Гарантирующий поставщик), выразившиеся в нарушении порядка рассмотрения заявки ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» от 22.10.2015 № 6678 на заключение договора энергоснабжения Объектов, расположенных по адресу: г. Сочи, ул. Волжская, б/н, ул. Волжская, 15, ул. Волжская, 64, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии».

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

22.10.2015 ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» обратилось в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» с заявкой на заключение договора энергоснабжения в отношении объектов, расположенных по адресам: г. Сочи, ул. Волжская, б/н; г. Сочи, ул. Волжская, 64; г. Сочи, ул. Волжская, 15 (вх. ОАО «Кубаньэнергосбыт» от 22.10.2015 № 6678).

В свою очередь, Гарантирующий поставщик письмом от 26.10.2015 № 02.01.01/913, направленным в адрес Заявителя, сообщил, что в отношении Объекта, расположенного по адресу: г. Сочи, ул. Волжская, 15, между ОАО «Кубаньэнергосбыт» и Некоммерческим партнерством «Санаторий «Ставрополье» заключен и действует договор энергоснабжения, а также указано, что согласно п. 46 Положения, заключение договора энергоснабжения в отношении ЭПУ, начнется не ранее даты исполнения обязательств по оплате эл. энергии по предыдущему

договору энергоснабжения.

Таким образом, ОАО «Кубаньэнергосбыт» по результатам рассмотрения заявки ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» (вх. ОАО «Кубаньэнергосбыт» от 22.10.2015 № 6678) не направило в адрес Заявителя договор энергоснабжения в отношении вышеуказанных Объектов.

Порядок заключения договоров между потребителями (покупателями) и гарантирующими поставщиками и правила их исполнения, включающие существенные условия таких договоров, регламентирован Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" (далее – Правила № 442).

Согласно п. 39 Правил № 442, в течение 30 дней со дня получения заявления о заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и документов, прилагаемых к заявлению о заключении соответствующего договора согласно настоящему документу, если при этом заявителем не представлен проект договора, указанный в абзаце втором пункта 34 и абзаце втором пункта 35 настоящего документа, гарантирующий поставщик, в случае если отсутствуют указанные в пункте 32 настоящего документа основания для отказа от заключения договора, направляет (передает) заявителю подписанный со своей стороны проект договора по форме, которая размещена (опубликована) гарантирующим поставщиком в соответствии с пунктом 33 настоящего документа.

Пункт 32 Правил № 442 содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа при заключении договора энергоснабжения: отсутствие технологического присоединения в установленном порядке соответствующих энергопринимающих устройств к электрическим сетям; нахождение точек поставки на розничном рынке, в отношении которых заявитель намеревается заключить договор, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

ОАО «Кубаньэнергосбыт» в соответствии с решением РЭК-ДЦиТ КК от 18.10.2006г. № 45/2006-Э «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков» осуществляет деятельность в качестве гарантирующего поставщика, в границах зоны деятельности на территории Краснодарского края, за исключением зон деятельности гарантирующих поставщиков ОАО "НЭСК" и ОАО "Оборонэнергосбыт".

Таким образом, ОАО «Кубаньэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) в вышеуказанных точках поставки, с долей 100% .

Согласно п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства", антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт» установлены

признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» путем нарушения порядка рассмотрения заявки ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» от 22.10.2015 № 6678 на заключение договора энергоснабжения Объектов, расположенных по адресу: г. Сочи, ул. Волжская, б/н, ул. Волжская, 15, ул. Волжская, 64, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии».

Приказом от 29.02.2016 № 101 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Кубаньэнергосбыт» возбуждено дело № 49/2016 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 49/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 02.03.2016 № 4250/6, назначена дата рассмотрения дела.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 49/2016 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Недвижимое имущество, расположенное по адресам: г. Сочи, ул. Волжская, б/н; г. Сочи, ул. Волжская, 64, г. Сочи, ул. Волжская, 15 передано ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» на основании распоряжения Министерства имущественных отношений Ставропольского края от 04.03.2015 № 218 в хозяйственное ведение, а также по договору хранения недвижимого имущества, являющегося государственной собственностью Ставропольского края от 05.03.2015 № 161/07-15.

22.10.2015 ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» обратилось в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» с заявкой на заключение договора энергоснабжения в отношении объектов, расположенных по адресам: г. Сочи, ул. Волжская, б/н; г. Сочи, ул. Волжская, 64; г. Сочи, ул. Волжская, 15 (вх. ОАО «Кубаньэнергосбыт» от 22.10.2015 № 6678).

В свою очередь, Гарантирующий поставщик письмом от 26.10.2015 № 02.01.01/913, направленным в адрес Заявителя, сообщил, что в отношении Объекта, расположенного по адресу: г. Сочи, ул. Волжская, 15, между ОАО «Кубаньэнергосбыт» и Некоммерческим партнерством «Санаторий «Ставрополье» заключен и действует договор энергоснабжения, а также указано, что согласно п. 46 Положения, заключение договора энергоснабжения в отношении ЭПУ, начнется не ранее даты исполнения обязательств по оплате эл. энергии по предыдущему договору энергоснабжения.

Из документов и пояснений, представленных ОАО «Кубаньэнергосбыт», установлено, что между Гарантирующим поставщиком и НП «Санаторий «Ставрополье» по заявленной точке поставки действует договор энергоснабжения от 30.12.2011 № 211586. НП «Санаторий «Ставрополье» не направляло в адрес ОАО «Кубаньэнергосбыт» заявление о расторжении договора энергоснабжения, либо

переходе права собственности на объекты, перечисленные в Приложении № 1 к указанному договору энергоснабжения.

Порядок заключения и расторжения договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии) потребителями-гражданами и энергосбытовыми организациями, урегулирован нормами ГК РФ, Федерального [закона](#) от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - Закон об электроэнергетике), постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Правила № 442).

В соответствии с п. 34 Правил № 442 потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и следующие документы:

- документы, подтверждающие право собственности

- документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора (не предоставляются в случаях отсутствия таких документов у заявителя в соответствии с [пунктом 37](#) настоящего документа)

- документы о допуске в эксплуатацию приборов учета (предоставляются при наличии у заявителя приборов учета).

Согласно п. 39 Правил № 442, в течение 30 дней со дня получения заявления о заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и документов, прилагаемых к заявлению о заключении соответствующего договора согласно настоящему документу, если при этом заявителем не представлен проект договора, указанный в абзаце втором пункта 34 и абзаце втором пункта 35 настоящего документа, гарантирующий поставщик, в случае если отсутствуют указанные в пункте 32 настоящего документа основания для отказа от заключения договора, направляет (передает) заявителю подписанный со своей стороны проект договора по форме, которая размещена (опубликована) гарантирующим поставщиком в соответствии с пунктом 33 настоящего документа.

В соответствии с пунктом 28 Правил № 442, в отношении одного энергопринимающего устройства может быть заключен один договор энергоснабжения.

Пункт 32 Правил № 442 содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа при заключении договора энергоснабжения: отсутствие технологического присоединения в установленном порядке соответствующих энергопринимающих устройств к электрическим сетям; нахождение точек поставки на розничном рынке, в отношении которых заявитель намеревается заключить договор, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

06.05.2016 в Управление за № 2778 от ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» поступило заявление от 06.05.2016 № 1017-08, согласно которому ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» отзывает жалобу от 25.11.2015 № 2446-08, на основании которой возбуждено дело № 49/2016, в виду урегулирования сложившейся ситуации, путем заключения договора энергоснабжения с ОАО «Кубаньэнергосбыт» в отношении объектов, расположенных по адресам: г. Сочи, ул. Волжская, б/н; г. Сочи, ул. Волжская, 64; г. Сочи, ул. Волжская, 15.

Согласно п.4 пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Пленум №30) оценивая действия (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав, то есть антимонопольному органу при установлении признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт» необходимо доказать, что результат таких действий привел или может привести к ущемлению интересов заявителя.

С учетом вышеизложенного, а также с учетом удовлетворения заявления/ходатайства ГУП Ставропольского края «Ставкрайимущество» от 06.05.2016 № 1017-08, Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 49/2016 в действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт» не установила факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 49/2016, ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Кубаньэнергосбыт».

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

Е.В. Жидко

С.П. Тарасова

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.