

РЕШЕНИЕ

по делу № К12-73/14

«07» августа 2014 г.

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 07 августа 2014 года.

Полный текст решения изготовлен 18 августа 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

- | | | |
|--------------------|---|---|
| Яковлев П.В. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Мультановская В.В. | - | начальник отдела контроля естественных монополий, член Комиссии; |
| Ивашова Е.В. | - | главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, член Комиссии; |

рассмотрев дело № К12-73/14 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Ленэнерго» (далее – ОАО «Ленэнерго») (местонахождение: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции; ИНН 7803002209) статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по расширению просек ВЛ в филиале ОАО «Ленэнерго» «ВЭС» (СМР, вторая очередь) (далее – открытый конкурс),

УСТАНОВИЛА:

1. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-

Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) была рассмотрена жалоба ООО «ТК Вэлдон» от 27.05.2014 № 27/05-14-1 (вх. № 12001 от 04.06.2014) на действия ОАО «Ленэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Расширение просек ВЛ в филиале ОАО «Ленэнерго» «ВЭС» (СМР, вторая очередь) (140363) (извещение 31401009661) (далее – Открытый конкурс).

Рассмотрев материалы по делу №Т12-248/14, Комиссия установила, что при выборе победителей Открытого конкурса ОАО «Ленэнерго» руководствовалось действующим законодательством, Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ленэнерго», утвержденное решением Совета Директоров ОАО «Ленэнерго» от 19.06.2013 (Протокол заседания Совета директоров от 20.06.2013г., №36) (далее – Положение) и требованиями, установленными Документацией Открытого конкурса, и признала жалобу ООО «ТК Вэлдон» от 27.05.2014 № 27/05-14-1 (вх. № 12001 от 04.06.2014) на действия ОАО «Ленэнерго» при проведении Открытого конкурса не обоснованной.

По итогам рассмотрения дела №Т12-248/14 Комиссия пришла к выводу о наличии признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся во включении пунктом 4.9.3.1.2 Документации Открытого конкурса критерия оценки квалификации Участника конкурса, включающего, в том числе, оценку Участника по исполнению договоров, ранее заключенных между Участником закупки и Заказчиком.

2. ОАО «Ленэнерго» представило следующие пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств (письмо от 31.07.2014 № ЛЭ/06-06/874 (вх. № 17544 от 01.08.2014).

При проведении открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение работ «Расширение просек ВЛ в филиале ОАО «Ленэнерго» «ВЭС» (СМР, вторая очередь) ОАО «Ленэнерго», в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), руководствовалось Положением ОАО «Ленэнерго».

В соответствии с разделом 3 Приложения №4 Положения «Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок», требования и критерии утверждаются закупочной комиссией в документации о закупке по каждой закупке. В данном Приложении №4 так же указано, что соответствие заявки установленным отборочным критериям рассматривается членами закупочной комиссии и экспертами в том числе по категории: «Квалификация (опыт выполнения аналогичных договоров, надежность и деловая репутация, кадровые и материально-технические ресурсы)».

На основании вышесказанного в п. 4.9.3 Закупочной документации Открытого Конкурса, был установлен, в том числе, критерий оценки конкурсных заявок:

«Оценка квалификации Участника конкурса (общий и специальный опыт работы (не менее одного завершенного проекта аналогичного типа), исполнение договоров, раннее заключенных между Участником закупки и Заказчиком, кадровые ресурсы и материально-технические ресурсы (в том числе наличие производственной базы на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской обл.) (значимость данного «неценового» критерия, т.е. весовой коэффициент оценок по данному критерию, составляет 20%)».

В соответствии с пп. г) п. 8.1.9.12. Положения при проведении закупочных процедур могут быть установлены «иные разумные критерии». Указанная составляющая критерия «... наличие положительных договорных отношений с ОАО «Ленэнерго»», учитывалась, исходя из условия определенного названным подпунктом.

ОАО «Ленэнерго», имея историю договорных отношений ранее заключенных именно с ОАО «Ленэнерго», получает возможность детально определить степень положительного опыта участника (ов) закупки, а именно: наличие рекламаций и претензий в ходе исполнения аналогичных обязательств, владение участником информацией о трассах прохождения ВЛ, знания участником требований при выполнении работ на землях лесного фонда Ленинградской области и при приемке выполненных работ, обученность и осведомленность персонала участника в вопросах соблюдения требований охраны труда; знание участником порядка подготовки ОАО «Ленэнерго» к прохождению осенне-зимнему периоду, который соблюдается в Обществе в целях соблюдения графика выполнения работ до наступления осенне-зимнего периода; знание требований органов лесного хозяйства Ленинградской области, что необходимо для обеспечения надежного электроснабжения потребителей Ленинградской области, в том числе, социально-значимых объектов. Оценка участников, не имеющих опыта работы с ОАО «Ленэнерго», производилась на основании информации, представленной в составе заявок таких участников, в том числе оценивалось наличие опыта выполнения аналогичных работ у иных Заказчиков.

Кроме того, Конкурс в соответствии с п. 4.9.2. и п. 4.9.3. Закупочной документации включал в себя две стадии: Отборочную и Оценочную.

При Отборочной стадии, после вскрытия конвертов, заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, установленным в п. 4.5.1 Закупочной документации. При несоответствии установленным требованиям заявка отклонялась. Требования о наличии у участника исполненных договоров, ранее заключенных между участником закупки и заказчиком, отсутствовало.

Неотклоненная заявка участника Открытого конкурса, рассматривалась на следующей Оценочной стадии, наравне с иными заявками, т.е. происходило соперничество хозяйствующих субъектов, а значит конкурентная среда была соблюдена.

3. Рассмотрев представленную информацию по делу № К12-73/14, Комиссия отмечает следующее.

Статья 17 Закона о защите конкуренции устанавливает требования к торгам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 Закона о защите конкуренции.

Исходя из пункта 4 статьи 447 Гражданского Кодекса РФ, под торгами подразумеваются такие формы состязания сторон как аукцион и конкурс.

Согласно содержанию Конкурсной документации для проведения Открытого конкурса в п. 4.9.3.1.2 включен критерий, в том числе, о наличии исполнения договоров, ранее заключенных между Участником закупки и Заказчиком (в данном случае ОАО «Ленэнерго»).

Включение данного подкритерия в качестве одного из критериев оценки Участников открытого конкурса ограничивает число потенциально возможных участников, желающих принять участие в конкурсе. Таким образом, организации, которые когда-либо оказывали вышеуказанные услуги ОАО «Ленэнерго», имеют возможность получить оценку выше, чем Участники, оказывающие аналогичные виды работ другим организациям.

Согласно пояснениям представителя ОАО «Ленэнерго» в ходе рассмотрения Комиссией дела № К12-73/14, данный подкритерий – о наличии ранее договорных отношений с ОАО «Ленэнерго», использовался для оценки Участников и при проведении других закупок ОАО «Ленэнерго».

Таким образом, действия ОАО «Ленэнерго», выразившиеся во включении в Документацию Открытого конкурса подкритерия оценки квалификации Участника конкурса по наличию исполненных договоров, ранее заключенных между Участником закупки и ОАО «Ленэнерго», могли привести к ограничению конкуренции, в том числе ограничению числа участников.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Установление данного подкритерия при процедуре сопоставления заявок может

привести к нарушению установленных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках общих принципов закупки в части отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки.

Таким образом, в действиях ОАО «Ленэнерго» при включении в документацию открытого конкурса критерия оценки квалификации Участника по исполнению договоров, ранее заключенных между Участником закупки и Заказчиком, усматриваются признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Ленэнерго», выразившихся во включении в документацию Открытого конкурса критерия оценки квалификации Участника конкурса, включающего исполнение договоров, ранее заключенных между Участником закупки и Заказчиком (ОАО «Ленэнерго»).

2. В связи с тем, что по итогам Открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по расширению просек ВЛ в филиале ОАО «Ленэнерго» «ВЭС» (СМР, вторая очередь) договора заключены, предписания не выдавать.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

В.А. Орлова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.