

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-485/19

29 июля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов): <...>; в отсутствие представителей от ООО «ВТП» (далее — Заявитель) и от АО «Газпром газораспределение Оренбург» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.07.2019 вх. № 22070-ЭП/19) ООО «ВТП» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Оборудование, инструменты и приспособления для строительства и монтажа газопроводов» (извещение № 31908057456), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02 июля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31908057456 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Оборудование, инструменты и приспособления для строительства и монтажа газопроводов» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение

Оренбург» (далее – Положение о закупках) версия 12 в редакции 13.05.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 345 732,98 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.07.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.07.19 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	17.07.19 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908057456 не был заключен договор.

1.

1.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ВТП» от участия в процедуре Закупки на основании пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации по причине некорректного указания в Форме 3 изготовителя предлагаемого к поставке товара.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Оренбург» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ВТП» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/24398/19 от 24.07.2019 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/24398/19 от 24.07.2019 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников запроса предложений в электронной форме № 193028 от 17.07.2019 заявка ООО «ВТП» была отклонена на основании пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации - в представленном Коммерческом предложении по Форме 3 некорректно указан «Изготовитель(и)» (производитель/ разработчик) предлагаемого к поставке товара.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию

участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Как следует из пп. «в» п. 2.3.1.1 Документации, участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации и включала в себя в том числе Коммерческое предложение по установленной в настоящей Документации форме (Форма 3).

В соответствии с п. 1.6.1 Документации организатор закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае наличия в заявке на участие в Закупке недостоверных сведений.

Согласно п. 3 Инструкции по заполнению Коммерческого предложения (Форма 3) Документации предусмотрено, что при заполнении поля «Изготовитель» участник указывает наименование и организационно-правовую форму Изготовителя предлагаемого к поставке товара. Не допускается указывать вместо наименования и организационно-правовой формы Изготовителя марку товара, торговый знак и иную информацию, не относящуюся к наименованию Изготовителя. Для каждой позиции товара должен быть указан один Изготовитель. В случае отсутствия наименования и организационно-правовой формы Изготовителя и/или указания двух и более Изготовителей для одной позиции товара, Организатор вправе отклонить такую заявку как не соответствующую требованиям закупочной документации.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявителем при заполнении Формы 3 в графе «Изготовитель» по позициям 1-7 изготовителем был указан «EWM» в то время как, согласно сертификату соответствия № TC RU C-DE.MX24.B.00048 изготовителем является «EWM AG». Соответственно, Участник не указал организационно-правовую форму юридического лица (AG), в нарушение требований Инструкции Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ВТП», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, также установила, что Заявитель ООО «ВТП», в нарушение требований п. 3 Инструкции по заполнению Формы 3 Документации, в составе заявки представил Коммерческое предложение (Форма 3), в котором указал изготовителя без организационной правовой формы.

Таким образом Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу об обоснованности принятого закупочной комиссией Организатора торгов решения об отклонении заявки ООО «ВТП» от участия в закупке на основании п.1.6.1 Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки **в части отклонения заявки ООО «ВТП» от участия в процедуре Закупки.**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 22.07.2019 вх. № 22070-ЭП/19) ООО «ВТП» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Оборудование, инструменты и приспособления для строительства и монтажа газопроводов» (извещение № 31908057456) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.