

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 063/01/11-810/2021

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

августа 2021 г.
г. Самара

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Самарское УФАС России поступило заявление Управления муниципального заказа и торговли Администрации муниципального образования Ямальского района в лице ИП при участии в торгах № ЭА 535/21, № ЭА 003/21, № ЭА 094/21, № ЭА 389/21 на поставку персонального компьютера (извещение № 0300000421000535, № 0124100002421000003, № 0325300006421000094, № 0200000321000389), направленное письмом ФАС России от 20.05.2021 г. № 40539/21. В ходе рассмотрения материалов дела были установлены факты неэтичного поведения при проведении торгов.

Из имеющихся материалов следует, на электронной торговой площадке АС «Ербанк-АСТ» Министерством конкурентной политики Калужской области проведен электронный аукцион № 0137200001221001965 от 14.05.2021 г. по объекту закупки: «Поставка компьютерной техники (моноблока)». Начальная (максимальная) цена контракта составила 451 033,31 рублей.

В ходе участия в указанном электронном аукционе подана 21 заявка. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок 21 участник допущен к закупке.

В ходе анализа протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, следует, что за время его проведения ценовые предложения в числе прочих подавались ИП

Согласно имеющимся материалам, электронный аукцион был начат 26.05.2021 г. в 15 часов 15 минут. Исходя из пошагового протокола аукциона, представленного на электронной торговой площадке, в ходе проведения закупки ценовые предложения подавались: ООО «Цифра», АНО «ЦЕНТР СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ "ОСВЕЩА

ЗНЬ"», ООО «КОМПАНИЯ ТЕКТОН», ИП П.Е.С., ООО «АЙТИ-РЕСУРС», ООО «ДИЖИТАЛ», ООО «Лидер», ООО «КОМПАНИЯ АЙТИ ИНЖЕНЕРИНГ», а также ИП

1 этом... сделано 10 ценовых предложений, ... – 8, что привело к снижению цен контракта до 196 919,98 руб. (на 43,6%). Затем ИП ... было подано ценовое предложение в размере 294 500, 00 руб.

протокола подведения итогов электронного аукциона следует, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиями аукционной документации признана заявка ИП ...

1 этом, вторые части заявок, признаны не соответствующими требованиями документации электронного аукциона по причине представления недостоверной информации. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона указанные участники предоставили декларацию о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, вместе с тем указанные участники являются юридическими лицами и в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» субъектами малого предпринимательства не являются.

им образом, в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона, вторая часть заявки ИП является соответствующей требованиям документации электронного аукциона. ИП ... подано наименьшее предложение по цене контракта, в связи с чем между Заказчиком и ИП заключен контракт на сумму, равную предложению указанного участника закупки 294 500, 00 рублей.

Кроме того, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что подача заявок и ценовых предложений в рамках рассматриваемого электронного аукциона осуществлялась,, ... с использованием единой инфраструктуры – одного IP-адреса выхода в «Интернет», который принадлежит одному лицу (ответ ООО «Телекоммуникационные сети»).

Иные материалы свидетельствуют о том, что аналогичное поведение ИП ..., ... характерно при участии указанных лиц в следующих аукционах: №1300042421000043, 0320100028221000007, 0820500000821002091, 0190300000421000535, а также при участии в электронном аукционе № 0869200000221001134 на электронной торговой площадке ЭТП ТЭК-Торг, 0122200002521002184 на площадке РТС-Тендер.

На электронной торговой площадке ЭТП ТЭК-Торг Управлением республикой Северная Осетия-Алания по проведению закупок для государственных нужд проведен электронный аукцион №0310200000321000389 от 26.02.2021 г. на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки по объекту «Компьютеры, их части и принадлежности». Начальная (максимальная) цена контракта составила 154 329,00 рублей.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0310200000321000389 от 11.03.2021 следует, что на участие в закупке подано 10 заявок, все из которых допущены к участию в закупке.

протокола подведения итогов электронного аукциона, следует, что за время его проведения ценовые предложения подавались ООО «Скрепка», ИП ..., ..., последнее ценовое предложение сделано ... – 87 967,50 рублей, что привело к снижению цены контракта на 43%. ИП ... А.А. подано ценовое предложение в размере 134 800, 00 рублей.

протокола подведения итогов электронного аукциона следует, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок, соответствующими требованиям аукционной документации признаны заявки ООО «Скрепка» и ИП

В этом вторые части заявок ..., ... признаны не соответствующими требованиям документации электронного аукциона по причине представления недостоверной информации. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона указанные участники предоставили декларацию о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, вместе с тем указанные участники являются юридическими лицами и в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» субъектами малого предпринимательства не являются.

Таким образом, в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона, вторая часть заявки ИП ... А.А. является соответствующей требованиям документации электронного аукциона. ИП ... А.А. подано наименьшее предложение по цене контракта, в связи с чем между Заказчиком и ИП ... А.А. заключен контракт на сумму, равную предложению указанного участника закупки 134 800,00 руб.

Кроме того, имеющиеся данные, свидетельствуют о том, что подача заявок и ценовых предложений в рамках рассматриваемого электронного аукциона осуществлялась ИП ... А.А., ... С.В., ... А.А. с использованием единой инфраструктурного IP-адреса выхода в сеть «Интернет».

Имеющиеся материалы свидетельствуют о том, что аналогичное поведение указанных участников закупок также характерно при участии в следующих аукционах: № 0149200002321001113, 0372200215521000005 на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ», № 0325300006421000094 (АГЗ РТ), 0124100002421000000 (П), 0190300004621000077 (РТС-Тендер).

Кроме этого, из анализа результатов электронных аукционов №№086230004182100002 (РТС-Тендер), 0318100043121000012 (АО «Сбербанк-АСТ») следует, что ИП ... А.А., ... С.В. А.А. в ходе проведения закупок реализовывалась вышеуказанная схема поведения, при этом победителем аукционов признан Королев С.В., в дальнейшем отказавшийся от заключения контрактов.

Имеющиеся документы и сведения свидетельствуют о том, что ИП Р.А.А., К С.В. А.А., М.Е.П. при участии в аукционах подают несколько ценовых предложений, тем самым добиваясь наибольшего снижения цены контракта по сравнению с НМЦП. После чего ИП ... А.А. подает предложение о цене контракта, существенно отличающееся от предшествующих предложений конкурентов. Его предложение является менее выгодным. По результатам рассмотрения вторых частей заявок ИП ..., И. А.А., М.Е.П. заявки указанных лиц признаются несоответствующим

бованиям документации электронного аукциона, в связи с чем победителем электронного аукциона признается ИП Р. А.А, подавший ценовое предложение минимально отличающееся от НМЦК.

Анализ поведения данных лиц при участии в вышеуказанных электронных аукционах свидетельствует о том, что указанными хозяйствующими субъектами была разработана модель поведения, направленная на поддержание цен на торгах.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются запрещенными и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющим оборот товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение определено как договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В указанных обстоятельствах вышеназванные действия указанных лиц свидетельствуют о наличии признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах в рамках открытого аукциона в электронной форме 0190300000421000535, 01241000024210000005300006421000094, 0310200000321000389.

На основании изложенного издан приказ Самарского УФАС России о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ИП Р. А.А, К. С.В., И. А.А., М. Е. по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции,

ссылаясь на часть 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

назначить дело № 063/01/11-810/2021 к рассмотрению на **«15» сентября 2021 года в 10 часов 00 минут** по адресу: Самарское УФАС России, г. Самара, ул. Ерошевского 4 этаж.

привлечь к участию в рассмотрении дела № 063/01/11-810/2021 в качестве:

представителя – Управление муниципального заказа и торговли Администрации муниципального образования Ямальского района (ул. Мира 6А, ЯНАО, Ямальский район, с. Яр-Сале, 629700);

ответчиков: ИП Р.А.А. (ул. Советская, д. 25, кв. 2, с. Малая Глушицк
ьшеглушицкий район, Самарская область, 446191), К.С.В. (ул. Складская, д. 58, к
г. Чапаевск, Самарская область, 446101), М.Е.П. (пр-кт Агибалова, д. 2, кв. 1, с
вка, Нефтегорский район, Самарская область, 446606), И. А.А (...).

ИП Р. А.А. представить в срок до **«10» сентября 2021 года** следующие документы
дения:

Сведения о юридических и физических лицах, входящих с Р. А.А. в одну группу ли
ответствии с Приказом ФАС России от 20.11.2006 г. № 293 по форме согласн
ложению № 1;

Надлежащим образом заверенные копии договоров, заключенных ИП Р.А.А. с
., М.Е.П., И.А.А.;

Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку,
числе электронную, ИП Р. А.А. с К. С.В., М. Е.П., И. А.А.;

Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающи
сение ИП Р. А.А. обеспечения заявки для участия в открытых аукционах
электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094
0200000321000389, 0137200001221001965, 0151300042421000043, 0320100028221000007
9200000221001134, 0122200002521002184, 0149200002321001113, 0372200215521000005
0300004621000077, 0318100043121000012 (банковская гарантия, а также договор, в
 рамках которого она предоставлена, или платежные документы, подтверждающие
 сение денежных средств);

Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающи
дставление ИП Р. А.А. обеспечения исполнения контракта для участия в открыты
ционах в электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003
500006421000094, 0310200000321000389, 0137200001221001965, 0151300042421000043
0100028221000007, 0869200000221001134, 0122200002521002184, 0149200002321001113
2200215521000005, 0190300004621000077, 0318100043121000012 (банковская гарантия
 также договор, в рамках которого она предоставлена, или платежные документ
 тверждающие внесение денежных средств);

Надлежащим образом заверенные копии договоров на оказание услуг связи
люченных ИП Р.А.А. с операторами связи, предоставляющими услуги доступа
и Интернет в период с 01.10.2018 г. по настоящее время;

Информация о фактическом местонахождении персональных компьютеров
занием адреса, с которых ИП Р.А.А. направлялась заявка на участие в открыты
ционах в электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003
500006421000094, 0310200000321000389, 0137200001221001965, 0151300042421000043
0100028221000007, 0869200000221001134, 0122200002521002184, 0149200002321001113
2200215521000005, 0190300004621000077, 0318100043121000012, а также подавались
овые предложения в ходе торгов;

Надлежащим образом заверенная копия муниципального контракта лицензионного ИП Р.А.А. с Департаментом финансов Администрации муниципального образования Ямальского района по итогам электронных аукционов № 0300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389, 07200001221001965, 0151300042421000043, 0320100028221000007, 0869200000221001134, 02200002521002184, 0149200002321001113, 0372200215521000005, 0190300004621000077, 03100043121000012, с приложением документов, подтверждающих исполнение контракта;

Информация о Вашем участии в закупочных процедурах в период с 01.10.2018 по настоящее время по форме согласно Приложению № 2;

3. Письменные пояснения относительно порядка участия ИП Р.А.А. в аукционах № 0300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389, 07200001221001965, 0151300042421000043, 0320100028221000007, 0869200000221001134, 02200002521002184, 0149200002321001113, 0372200215521000005, 0190300004621000077, 03100043121000012 на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки: «Поставка персонального компьютера»;

4. Иные документы и сведения, необходимые, по мнению ИП Р.А.А., для рассмотрения дела по существу.

5. **С.В.** представить в срок до «10» сентября 2021 года следующие документы и сведения:

Надлежащим образом заверенные копии договоров, заключенных К.С.В. с ИП Р.А.А., М.Е.П., И. А.А;

Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку, в том числе электронную, К. С.В. с ИП Р.А.А., М. Е.П., И. А.А;

Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие исполнение К.С.В. обеспечения заявки для участия в открытых аукционах в электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389, 0149200002321001113, 0372200215521000005, 0190300004621000077, 03100043121000012 (банковская гарантия, а также договор, в рамках которого она предоставлена, или платежные документы, подтверждающие внесение денежных средств);

Надлежащим образом заверенные копии договоров на оказание услуг связи лицензионных К. С.В. с операторами связи, предоставляющими услуги доступа к сети Интернет в период с 01.10.2018 г. по настоящее время;

Информация о фактическом местонахождении персональных компьютеров лицензионных К. С.В. с адресом, с которых К. С.В. направлялась заявка на участие в открытых аукционах в электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389, 0149200002321001113, 0372200215521000005;

0300004621000077, 0318100043121000012, а также подавались ценовые предложения по торгам;

Информация о Вашем участии в закупочных процедурах в период с 01.10.2018 по настоящее время по форме согласно Приложению № 2;

Письменные пояснения относительно порядка участия К. С.В. в аукционах № 0300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389, 0200002321001113, 0372200215521000005, 0190300004621000077, 0318100043121000012 на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки «ставка персональных компьютеров»;

Иные документы и сведения, необходимые, по мнению К.С.В., для рассмотрения дела по существу.

М. Е.П. представить в срок до «10» сентября 2021 года следующие документы и сведения:

Надлежащим образом заверенные копии договоров, заключенных М. Е.П. с ИП Р. А.А., К. С.В., И.А.А;

Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку, в том числе электронную, М.Е.П. с ИП Р. А.А., К. С.В., И.А.А;

Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие исполнение К. С.В. обеспечения заявки для участия в открытых аукционах в электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0300000321000389, 0137200001221001965, 0151300042421000043, 0320100028221000007, 0200000221001134, 0122200002521002184 (банковская гарантия, а также договор, в рамках которого она предоставлена, или платежные документы, подтверждающие исполнение денежных средств);

Надлежащим образом заверенные копии договоров на оказание услуг связи, заключенных М. Е.П. с операторами связи, предоставляющими услуги доступа к сети Интернет в период с 01.10.2018 г. по настоящее время;

Информация о фактическом местонахождении персональных компьютеров с указанием адреса, с которых М.Е.П. направлялась заявка на участие в открытых аукционах в электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389, 0137200001221001965, 0151300042421000043, 0320100028221000007, 0869200000221001134, 0122200002521002184, а также подавались ценовые предложения в ходе торгов;

Информация о Вашем участии в закупочных процедурах в период с 01.10.2018 по настоящее время по форме согласно Приложению № 2;

Письменные пояснения относительно порядка участия М.Е.П. в аукционах № 0300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389,

7200001221001965, 0151300042421000043, 0320100028221000007, 0869200000221001134, 2200002521002184 на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки: «Поставка персональных компьютеров»;

Иные документы и сведения, необходимые, по мнению М.Е.П., для рассмотрения по существу.

И.А.А. представить в срок до «**10**» **сентября 2021 года** следующие документы и сведения:

Надлежащим образом заверенные копии договоров, заключенных И. А.А. с ИП Р. А.А., К. С.В., М.Е.П.;

Надлежащим образом заверенные копии документов, содержащих переписку, в том числе электронную, И. А.А. с ИП Р. А.А., К.С.В., М. Е.П.;

Надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие исполнение И. А.А. обеспечения заявки для участия в открытых аукционах в электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389, 0137200001221001965, 0151300042421000043, 0320100028221000007, 0869200000221001134, 0122200002521002184, 0149200002321001113, 0372200215521000005, 0190300004621000077, 0318100043121000012 (банковская гарантия, а также договор, в рамках которого она предоставлена, или платежные документы, подтверждающие исполнение денежных средств);

Надлежащим образом заверенные копии договоров на оказание услуг связи, заключенных И. А.А. с операторами связи, предоставляющими услуги доступа к сети Интернет в период с 01.10.2018 г. по настоящее время;

Информация о фактическом местонахождении персональных компьютеров с указанием адреса, с которых И.А.А. направлялась заявка на участие в открытых аукционах в электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389, 0137200001221001965, 0151300042421000043, 0320100028221000007, 0869200000221001134, 0122200002521002184, 0149200002321001113, 0372200215521000005, 0190300004621000077, 0318100043121000012, а также подавались оферты в ходе торгов;

Информация о Вашем участии в закупочных процедурах в период с 01.10.2018 г. по настоящее время по форме согласно Приложению № 2;

Письменные пояснения относительно порядка участия И. А.А. в аукционах в электронной форме № 0190300000421000535, 0124100002421000003, 032500006421000094, 0310200000321000389, 0137200001221001965, 0151300042421000043, 0320100028221000007, 0869200000221001134, 0122200002521002184, 0149200002321001113, 0372200215521000005, 0190300004621000077, 03100043121000012 на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки: «Поставка персональных компьютеров»;

Иные документы и сведения, необходимые, по мнению И. А.А., для рассмотрения

а по существу.

Замечание. Согласно статье 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Копия: на 2 листах в 1 экз.

Председатель Комиссии

Ю.А. К.