

1. Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования города Москвы «Московский центр качества образования»
(ГАОУ ДПО МЦКО)

115419, пр-д 2-й Михайловский, д. 9А

2. ООО «РЕНКО ЛОГИСТИКА»

692924, Приморский край, г. Находка,
ул. Ленинградская, д. 13 Б

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-5124/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

25.05.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии:

представителей ГАОУ ДПО МЦКО, ООО «РЕНКО ЛОГИСТИКА»,

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «РЕНКО ЛОГИСТИКА» от заключения договора с ГАОУ ДПО МЦКО (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на услуги грузчиков (реестровый № 31704823809) (далее — Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

10.05.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ГАОУ ДПО МЦКО (вх. № 21211/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «РЕНКО ЛОГИСТИКА» от заключения договора на услуги грузчиков (реестровый № 31704823809).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений следует, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на услуги грузчиков (реестровый № 31704823809).

Согласно представленным материалам и информации, в ЕИС 22.02.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 368 575,00 руб.

В соответствии с протоколом проведения редукциона в электронной форме от 24.03.2017, победителем аукциона признано ООО «РЕНКО ЛОГИСТИКА» с ценовым предложением 1 259 089,00 рублей.

Данный протокол размещен Заказчиком в ЕИС 24.03.2017.

Комиссия, изучив представленные на заседание документы, установила следующее.

Согласно пункту 33.7 Положения о закупках, победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 34.1 Положения о закупках, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает победителю аукциона проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона, в проект договора, прилагаемый к аукционной документации.

Согласно статьи 191 ГК РФ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, установлено, что в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола проведения редукциона в электронной форме от 24.03.2017 Заказчику необходимо было направить в адрес победителя проект договора для его подписания, то есть в данном случае — до 29.03.2017.

Пунктом 20 Информационной карты Аукциона установлено требование об обеспечении исполнения договора в размере 10 % от начальной (максимальной) цены договора, а именно, для ГАОУ ДПО МЦКО – 31 582,50 руб.

Договор заключается после предоставления заказчику обеспечения исполнения Договора.

Обеспечение исполнения Договора может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии или залога денежных средств, в том числе в форме вклада

(депозита). Обеспечение исполнения Договора в виде страхования ответственности по контракту не допускается.

Согласно пункту 6.3 Аукционной документации, заключение договора по итогам аукциона осуществляется не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней с момента подписания протокола проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 6.4 Аукционной документации, если победитель аукциона в установленный срок не предоставил заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора, в случае если, заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, договор по итогам проведения Аукциона необходимо было заключить до 13.04.2017.

При этом Комиссия учитывает, что в соответствии с пунктом 6.1 Аукционной документации, договор может быть заключен как в электронной форме на ЭТП, так и в бумажном виде.

Таким образом, договор составляется Заказчиком с учетом существенных условий заявки победителя Аукциона.

Вместе с тем, в случае ненаправления в адрес победителя или ЭТП проекта договора, как того требует Аукционная документация, победителю процедуры не представляется возможным подписать указанный договор.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Заказчиком не представлено доказательств, подтверждающих направление в адрес ООО «РЕНКО ЛОГИСТИКА» проекта договора, с условиями исполнения договора, предложенными победителем Аукциона, в связи с чем у последнего отсутствовали основания для согласования проекта договора и его существенных условий.

Таким образом, Комиссией в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 34.1 Положения о закупках, ввиду чего у Общества отсутствовала техническая возможность для подписания проекта договора, а следовательно, и предоставления обеспечения исполнения данного договора (по условиям Аукционной документации оно предоставляется вместе с договором).

Между тем, 14.04.2017, то есть по истечении срока, установленного Заказчиком для заключения договора, Обществом направлено письмо о неготовности заключить спорный договор в связи с отсутствием возможности исполнить свои Обязательства в рамках упомянутого договора.

Таким образом, Общество поставило Заказчика в известность о причинах несогласования проекта договора.

Комиссия считает, что рассматриваемые действия Общества не могут быть расценены в качестве уклонения от заключения договора (ввиду нарушения Заказчиком порядка заключения договора, а именно ввиду ненаправления в адрес Общества проекта договора в нарушение пункта 34.1 Положения о закупках, а также направления вышеупомянутого письма по истечении срока, установленного для заключения договора по итогам проведения Аукциона).

При этом, Комиссия также исходит из того, что обязанность победителя Аукциона по подписанию договора возникает только после получения проекта договора от Заказчика с внесенными в него последним существенных условий из заявки Общества.

Кроме того, на заседании Комиссии также установлено, что Заказчиком 21.04.2017 заключен договор по итогам проведения Аукциона с участником, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем Аукциона условий.

В этой связи, Комиссия приходит к выводу о том, что незаключение спорного договора с ООО «РЕНКО ЛОГИСТИКА» не повлекло нарушения прав Заказчика, так как его потребность в товарах, работах, услугах удовлетворена ввиду заключения договора со вторым участником.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание нарушения Заказчиком порядка заключения договора, а именно, ненаправление в адрес Общества проекта договора с включенными в него существенными условиями, Комиссия не усматривает оснований для включения сведений о ООО «РЕНКО ЛОГИСТИКА» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ООО «РЕНКО ЛОГИСТИКА» (место нахождения: 692924, Приморский край, г. Находка, ул. Ленинградская, д. 13 Б; ИНН: 2508077141) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном

порядке.