

РЕШЕНИЕ

по делу № 01-ОВ-19

«21» января 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

С <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии от ООО «Новая фауна» - Г<...> (по доверенности от 09.01.2019);

от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края – Д<...> (по доверенности от 02.02.2018) и Б<...> (по доверенности от 26.03.2018);

от Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка – члены Комиссии Б<...> и Д<...>, рассмотрев жалобу ООО «Новая фауна» (далее – Заявитель) (вх. № 1816146 от 29.12.2018) в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН 2225145231, ОГРН 1132225020344) и комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 121018/5438691/01), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Новая фауна» (далее – Заявитель) (вх. № 1816146 от 29.12.2018) в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края и комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 121018/5438691/01).

Из содержания жалобы следует, что 12.10.2019 года на сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (121018/5438691/01).

18.12.2018г. Комиссией по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края принято решение о приостановлении работы комиссии до 15.01.2019 г.

По мнению заявителя, если только 1 заявитель допущен к участию в конкурсе, комиссия по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок передает этому заявителю проект договора. В отношении лотов № 4 и № 5 проекты договоров направлены не были; комиссией по проведению конкурса на право заключения договора о

предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края принято решение о проведении торгов, что, по мнению заявителя, приводит к нарушению Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264).

На заседании Комиссии представитель заявителя на доводах жалобы настаивал. Представители Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края пояснили, что решение по передаче проекта договора единственному участнику конкурса, допущенному к участию в конкурсе по отдельному лоту не было принято в связи с тем, что работа комиссии была приостановлена ввиду не правомочности комиссии в соответствии с пунктами 6, 7, 8 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264). Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам. В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры торгов обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба ООО «Новая фауна» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Информационным сообщением о проведении конкурса (извещение № 121018/5438691/01) установлено:

- дата и время начала подачи заявок: 15.10.2018 10.00 часов;
- дата и время окончания подачи заявок: 14.11.2018 10.00 часов;
- вскрытие конвертов: в 14.11.2018 10.00 часов;
- рассмотрение заявок – 04.12.2018;
- оценка и сопоставление допущенных к участию в конкурсе заявок, подведение итогов состоится 18.12.2018.

Из протокола от 04.12.2018г. № 2 о рассмотрении заявок следует, что в отношении лота № 1 подано 3 заявки, в отношении лота № 2 подано 3 заявки, в отношении лота № 3 заявок не подано, в отношении лотов № 4 и № 5 подано по одной заявке (ООО «Новая фауна»), в отношении лота № 6 подано 6 заявок (в том числе заявка ООО «Новая Фауна»), в отношении лота № 7 подано 7 заявок (в том числе заявка ООО «Новая Фауна»), в отношении лота № 8 подано 4 заявки (в том числе заявка ООО «Новая Фауна») и в отношении лота № 9 подано 6 заявок. Комиссия по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края после рассмотрения заявок путем

открытого голосования приняла решение о допуске к участию в конкурсе всех заявителей.

18.12.2018г. Комиссией по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края принято решение о приостановлении работы комиссии до 15.01.2019 г.

Согласно п. 34 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264) в случае если по окончании срока подачи заявок на 1 лот подана только 1 заявка, она рассматривается в порядке, установленном главой VI настоящих Правил.

На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 настоящих Правил. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок (п. 45 вышеуказанных правил).

В отношении лотов № 4 и № 5 подано по одной заявке - ООО «Новая фауна», заявки допущены к участию в конкурсе (протокола от 04.12.2018г. № 2 о рассмотрении заявок).

Пунктом 46 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264) установлено, что в случае если только 1 заявитель допущен к участию в конкурсе, комиссия в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок передает этому заявителю проект договора.

Комиссией УФАС установлено, что Комиссией по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка в нарушение п. 46 вышеуказанных правил проекты договоров по лотам № 4 и № 5 единственному заявителю не передавались.

Таким образом, Комиссией по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка нарушен п. 46 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264).

Из содержания п. 48 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства (утв.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264)

Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок и прилагаемых к ним документов. Срок оценки и сопоставления заявок не может превышать 10 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок.

Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка подписан 04.12.2018г.

Таким образом, оценка и сопоставление заявок и прилагаемых к ним документов должна была быть осуществлена не позднее 18.12.2018 г.

18.12.2018г. Комиссией по проведению конкурса на право заключения договора о

предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края принято решение о приостановлении работы комиссии до 15.01.2019 г.

Таким образом, Комиссией по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка нарушен п. 48 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264).

Однако, указанное нарушение не повлияло на результаты проведения торгов. На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Фауна» (ИНН 5427107280, ОГРН 1095456000672) обоснованной.
2. Выдать Комиссией по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края предписание о прекращении нарушения процедуры торгов.

Зам. Председателя Комиссии С<...>

Члены комиссии О<...>

Б<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 01-ОВ-19

« 21» января 2019г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти,

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании своего решения от января 2019 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Новая фауна» (далее – Заявитель) (вх. № 1816146 от 29.12.2018) в

отношении Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края и комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 121018/5438691/01), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края в срок до 23.01.2019 года прекратить нарушения порядка проведения торгов путем направления проектов договоров по лотам № 4 и № 5 конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 121018/5438691/01).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Заместитель председателя Комиссии С<...>

Члены Комиссии О<...>

Б<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.