

07 апреля 2016 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – руководитель Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства ООО «ЭКО-МЕД», ООО «ПСК ТЕХГАЗ» в части заключения соглашения, которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л:

2.12.2015 года на сайте было опубликовано извещение №[0113200000115004831](#) на проведение электронного аукциона на оказание услуг по вывозу медицинских отходов класса «Б» к месту их обезвреживания. Заказчиком выступало БУЗ УР «Республиканский кожно-венерологический диспансер Министерства здравоохранения Удмуртской Республики». Начальная максимальная цена оставила 860 040 рублей.

соответствии с протоколом заседания Аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе №15-06/4978-1 от 11.12.2015 года заявки на участие в аукционе подали три хозяйствующих субъекта.

Согласно протоколу заседания Аукционной комиссии по подведению итогов электронного аукциона №15-06/4978-2 от 15.12.2015 года ценовые предложения при участии в аукционе подали три хозяйствующих субъекта: ООО «ПСК ТЕХГАЗ», ООО «ЭКО-МЕД», ООО «Мусоровозов». В ходе проведения аукциона ООО «ПСК ТЕХГАЗ» одано ценовое предложение в размере 134 985,56 рублей, ООО «ЭКО-МЕД» - 177 87,56 рублей, ООО «Мусоровозов» - 186 587,96 рублей.

Заявка ООО «ПСК ТЕХГАЗ» была признана не соответствующей требованиям документации, поскольку представленный в составе второй части заявки документ не свидетельствует о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Победителем аукциона было признано ООО «ЭКО-МЕД».

При этом, при установлении НМЦ в БУЗ УР «Республиканская детская клиническая больница МЗ УР» поступили коммерческие предложения о возможности оказать данную услугу от ООО «ЭКО-МЕД» в размере 768 000 рублей, МУП г. Ижевска «Ритуал» - 972 000 рублей, ООО «ЭкоЛайн» - 840 000 рублей.

Согласно представленной ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации заявки и ценовые предложения ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» подавались с одного IP адреса

2.55.11.158.

0.11.2015 года на сайте было опубликовано извещение №0113200000115004686 на проведение электронного аукциона на оказание услуг по сбору и вывозу, размещению и обезвреживанию медицинских отходов класса «Б» к месту их безвреживания. Заказчиком выступало БУЗ УР «Республиканская детская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики». Начальная максимальная цена составила 2 226 900 рублей.

соответствии с протоколом заседания Аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе №15-06/4488-1 от 15.12.2015 года заявки на участие в аукционе подали четыре хозяйствующих субъекта.

Согласно протоколу заседания Аукционной комиссии по подведению итогов электронного аукциона №15-06/4488-2 от 22.12.2015 года ценовые предложения по участию в аукционе подали три хозяйствующих субъекта: **ООО «ПСК ТЕХГАЗ»**, **ООО «ЭкоЛайн»**, **ООО «ЭКО-МЕД»**. В ходе проведения аукциона ООО «ПСК ТЕХГАЗ» подано ценовое предложение в размере 167 017,5 рублей, ООО «ЭКО-МЕД» - 311 766 рублей, ООО «ЭкоЛайн» - 178 152 рублей.

Заявка ООО «ПСК ТЕХГАЗ» была признана не соответствующей требованиям документации, поскольку обществом не представлена декларация о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, а также информации о соответствии единым требованиям к участникам электронного аукциона.

Победителем аукциона было признано ООО «ЭкоЛайн».

При этом при установлении НМЦ в БУЗ УР «Республиканская детская клиническая больница МЗ УР» поступили коммерческие предложения о возможности оказания услуги от ООО «ЭКО-МЕД» в размере 2 220 000 рублей, ООО «ПСК ТЕХГАЗ» - 361 000 рублей, ООО «ЭкоЛайн» - 2 100 000 рублей.

Согласно представленной ЗАО «Сбербанк-АСТ» информации заявки и ценовые предложения ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» подавались с одного IP адреса 2.55.11.158.

Кроме того, при анализе документов, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» также установлено, что при участии в аукционах №0313100008915000081, 113300007315000073, 0113200000115005074, 0313300115214000070, 313300140914000172, 0313300135414000215, 0313300124715000061, 313100010015000038, 0113200000115004505, 0113200000115003661, 113200000115005171 ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» также подавали заявки, а также делали ценовые предложения с данного IP адреса 92.55.11.158.

При этом при анализе файлов, поданных на электронную торговую площадку ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД», также установлено, что в большинстве аукционов метаданные файлов в части автора файла совпадают: <...>, <...>. При этом метаданные файлов других участников аукционов отличаются.

в аукционе №0313300115214000070 в метаданных файлов, поданных на электронную

эрговую площадку ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД», совпадают и авторы файлов: <...>, <...>, и лицо, которым они были сохранены «user». В файлах, поданных на участие в аукционе №0313300140914000172, также совпадает автор файла – «papa».

читывая, что время подачи заявок и проведение аукционов с первого до последнего анимает длительный период времени, можно утверждать, что ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» пользуются статическим IP адресом и единой физической точкой доступа в сеть Интернет, что в свою очередь влечет создание инфраструктуры единой локальной сети, для создания которой необходимо непосредственное взаимодействие между хозяйствующими субъектами.

предоставление одного и того же IP адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP адреса.

Совпадение метаданных файлов прикладываемых к заявке свидетельствует об использовании и обмене файлами ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукционы.

Создание всех файлов на базе одной учетной записи на регулярной основе свидетельствует о систематичности созданного взаимодействия ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукционы.

Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в аукционах №[0113200000115004831](#), 0113200000115004686, 313100008915000081, 0113300007315000073, 0113200000115005074, 313300115214000070, 0313300140914000172, 0313300135414000215, 313300124715000061, 0313100010015000038, 0113200000115004505, 113200000115003661, 0113200000115005171, что подтверждается вышеизложенными фактами.

в соответствии с приказом Удмуртского УФАС России №47 от 21.03.2016 года в отношении ООО «ЭКО-МЕД» было проведена внеплановая выездная проверка.

в соответствии с актом проверки №34 от 04.04.2016 года Инспекций Удмуртского

ФАС России было установлено, что между ООО «ЭКО-МЕД» и ООО «ПСК ТЕХГАЗ» в период с декабря 2014 года по февраль 2016 года осуществлялась переписка в электронной форме, в помещении ООО «ЭКО-МЕД» найдены документы, относящиеся к хозяйственной деятельности ООО «ПСК ТЕХГАЗ», сертификаты электронных подписей на директоров обществ и бухгалтерские отчетности обществ, хранящиеся на одном компьютере, в связи с чем, в действиях ООО «ЭКО-МЕД» и ООО «ПСК ТЕХГАЗ» имеются признаки нарушения пункта 2) части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» в части заключения картельного соглашения, которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен, в том числе, при запросах котировок №0313300146715000264, 0313300115215000012.

Акт и материалы проверки приобщены к материалам дела №ММ06-06/2016-25.

При рассмотрении информации установлено, что по признакам, предусмотренным частью 7,8 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» по состоянию на 07.04.2016 года ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» не входят в группу лиц.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона «О защите конкуренции» признаются картелем запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами - конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Вышеуказанные действия ООО «ПСК ТЕХГАЗ» и ООО «ЭКО-МЕД» при участии в аукционах №[0113200000115004831](#), 0113200000115004686, 0313100008915000081, 113300007315000073, 0113200000115005074, 0313300115214000070, 313300140914000172, 0313300135414000215, 0313300124715000061, 313100010015000038, 0113200000115004505, 0113200000115003661, 113200000115005171, запросах котировок №0313300146715000264, 313300115215000012, содержат в себе признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 06.04.2016 года № 66 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № ММ06-06/2016-25 к рассмотрению на **12 мая 2016 года на 09 часов 30 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве Заявителя – МУП г. Ижевска «Ритуал» (ИНН 1826000599, адрес: г. Ижевск, ул. О.Кошевого,16).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – ООО «ЭКО-МЕД» (ИНН 1841019594, адрес: Завьяловский район, починок Мирный, 9).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – ООО «ПСК ТЕХГАЗ» (ИНН 1831127400, адрес: г. Ижевск, ул. М. Горького, 79 - 336).

5. Ответчику по делу – ООО «ЭКО-МЕД» в срок **до 25 апреля 2016 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. письменные пояснения, менялся ли состав учредителей ООО «ЭКО-МЕД» в период с 01.12.2014 года по 07.04.2016 года (в случае если менялся, приложите копии подтверждающих документов);

5.2. копии документов о назначении и увольнении предыдущего директора ООО «ЭКО-МЕД»;

5.3. письменные пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов (при наличии).

6. Ответчику по делу – ООО «ПСК ТЕХГАЗ» в срок **до 25 апреля 2016 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. перечень лиц, входящих в одну группу лиц по форме, установленной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц», по состоянию на 16.12.2014 года;

6.2. копии всех договоров, соглашений, заключенных между ООО «Эко-МЕД» и ООО «ПСК ТЕХГАЗ» (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями) и/или действовавших в период с 01.12.2014 года по настоящее время;

6.3. письменные пояснения, менялся ли состав учредителей ООО «ПСК ТЕХГАЗ» в период с 01.12.2014 года по 07.04.2016 года (в случае если менялся, приложите копии подтверждающих документов);

6.4. письменные пояснения, менялись ли директора ООО «ПСК ТЕХГАЗ» в период с 01.12.2014 года по 07.04.2016 года (в случае если менялись, приложите копии подтверждающих документов);

6.5. копии документов о назначении на должность действующего директора ООО «ПСК ТЕХГАЗ»;

6.6. письменные пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов (при наличии).

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены

по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>