

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

### РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № **06 - 12/16ТА**

г. Якутск

резолютивная часть оглашена «22» июля 2016 года

изготовлено в полном объеме «27» июля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб (далее также – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

<...>– старшего государственного отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

<...>– старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ ТОМТОР» (далее также – заявитель, Общество, ООО «СК ТОМТОР»): не явились, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова» (далее также – заказчик, ФГАОУ ВПО «СВФУ им. М.К. Аммосова», Университет, закупочная комиссия): <...>, <...>, <...> (представители по доверенностям);

рассмотрев жалобу ООО «СК ТОМТОР» на действия заказчика ФГАОУ ВПО «СВФУ им. М.К. Аммосова» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии системы внутреннего освещения, внедрение систем автоматизации и разработку регламентных документов и проекта энергосбережения для энергоемкого оборудования в зданиях КТФ, КФЕН, АИЦ СВФУ (извещение № 31603765022), в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции), а также осуществив внеплановую проверку размещения закупки,

#### **установила:**

12 июля 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «СК ТОМТОР» на действия заказчика ФГАОУ ВПО «СВФУ им. М.К. Аммосова» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии системы внутреннего освещения, внедрение систем автоматизации и разработку регламентных документов и проекта энергосбережения для энергоемкого оборудования в зданиях КТФ, КФЕН, АИЦ СВФУ (извещение № 31603765022).

Информация о поступлении жалобы в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) <http://sakha.fas.gov.ru/>.

Рассмотрение дела назначено на 17 часов 00 минут 21 июля 2016 года в помещении Якутского УФАС России.

До рассмотрения дела по существу возражений от заинтересованных лиц не поступило.

В ходе рассмотрения дела был объявлен перерыв до 16 часов 30 минут 21 июля 2016 года для предоставления заказчиком, оператором электронной площадки дополнительных сведений, документов в целях объективного и всестороннего рассмотрения дела.

**Из текста жалобы заявителя следует, что** 23 июня 2016 года заявителем были поданы запросы на разъяснение документации о закупке. В нарушение положения о закупках заказчиком ответы на разъяснения были даны только 29 июня 2016 года и не в полном объеме.

Считают, что заказчиком нарушены положения части 2 статьи 23 Положения о закупках заказчика в части нарушения сроков дачи разъяснений и сроков размещения разъяснения.

Просят рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной.

**В ходе рассмотрения дела представители ФГАОУ ВПО «СВФУ им. М.К. Аммосова» пояснили, что** в соответствии с частью 2 статьи 23 Положения о закупках СВФУ разъяснения положений документации о закупке по обращению участников закупки даются заказчиком в течение 2 рабочих дней и размещаются в единой информационной системе в течение трех дней после предоставления разъяснения.

23 июня 2016 года и 26 июня 2016 года от заявителя поступили запросы на разъяснения положений документации о закупке.

27 июня 2016 года по всем поступившим запросам от заявителя были даны разъяснения положений документации о закупке и направлены заявителю в письменной форме почтовой связью.

29 июня 2016 года вышеуказанные разъяснения размещены в единой информационной системе.

Таким образом, заказчиком соблюдены сроки дачи разъяснений и сроки размещения разъяснения, установленные Положением о закупках.

Кроме того, 30 июня 2016 года в закупочную документацию были внесены изменения, продлен срок подачи заявок до 19.07.2016 года.

**Комиссия антимонопольного органа, заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, приходит к следующему.**

10 июня 2016 года ФГАОУ ВПО «СВФУ им. М.К. Аммосова» на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной торговой площадки ЭТП СВФУ были размещены извещение № 31603765022 о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии системы внутреннего освещения, внедрение систем автоматизации и разработку регламентных документов и проекта энергосбережения для энергоемкого оборудования в зданиях КТФ, КФЕН, АИЦ СВФУ и закупочная документация.

15 июня 2016 года заказчиком внесены изменения в документацию о закупке.

16 июня 2016 года заказчиком внесены изменения в документацию о закупке.

30 июня 2016 года заказчиком внесены изменения в документацию о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта составила **50 260 507,00** руб.

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с чч. 11, 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, закупка приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

**Комиссия антимонопольного органа считает жалобу ООО «СК ТОМТОР» необоснованной на основании следующего.**

Из сути жалобы следует, что заявитель обжалует действия заказчика в части нарушения сроков дачи разъяснений положений документации о закупке и сроков размещения таких разъяснений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о закупках, Закон 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

В материалы дела заказчиком была представлена копия Положения о закупках ФГАОУ ВПО «СВФУ им. М.К. Аммосова», утвержденного Наблюдательным советом СВФУ (протокол № 14 от 24 мая 2013 года), с изменениями, утвержденными протоколом Наблюдательного совета СВФУ от 11.03.2015 г. № 20 (далее также – Положение о закупках).

Частью 2 статьи 23 раздела II «Организация закупочной деятельности в Университете» Положения о закупках установлено следующее:

«Любой участник закупки вправе направить в письменной форме Заказчику, Организатору закупки запрос о разъяснении положений документации о закупке. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик, Организатор закупки обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации о закупке, если указанный запрос поступил к Заказчику, Организатору закупок не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в закупке.

В течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений документации о закупке по запросу участника закупки такое разъяснение должно быть размещено Заказчиком, Организатором закупки на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

Разъяснение положений документации о закупке не должно менять ее суть».

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках установлено, что изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, *разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.*

**23.06.2016 года** поступило 6 запросов для дачи разъяснений положений документации о закупке от ООО «СК ТОМТОР», также 26.06.2016 года от указанного лица поступило 3 запроса на дачу разъяснения положений документации о закупке, что подтверждается скриншотом с сайта электронной торговой площадки ЭТП СВФУ.

Согласно части 2 статьи 23 раздела II «Организация закупочной деятельности в Университете» Положения о закупках в течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, организатор закупки обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации о закупке.

Таким образом, в данном случае 27.06.2016 года - крайний срок направления в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации о закупке на запросы, поступившие 23.06.2016 года.

Заказчиком направлено заявителю почтовой связью письмо с исх. № 41-797 от **27.06.2016 года** с указанием разъяснений документации о закупке по всем запросам, поступившим от ООО «СК ТОМТОР» 23.06.2016 года и 26.06.2016 года. В материалы дела представлена копии данного письма и выписки из журнала исходящей корреспонденции.

Согласно части 2 статьи 23 раздела II «Организация закупочной деятельности в Университете» Положения о закупках в течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений документации о закупке по запросу участника закупки такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, организатором закупки на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

Таким образом, в данном случае 30.06.2016 года - крайний срок размещения разъяснений документации о закупке на запросы, поступившие 23.06.2016 года.

**29.06.2016 года** на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были размещены вышеуказанные разъяснения положений документации о закупке с указанием предмета запроса.

**29.06.2016 года** на сайте электронной торговой площадки ЭТП СВФУ были размещены вышеуказанные разъяснения положений документации о закупке с указанием предмета запроса, что подтверждается скриншотом с сайта электронной торговой площадки ЭТП СВФУ.

Таким образом, заказчиком даны разъяснения положений документации о закупке, а также данные разъяснения были размещены в единой информационной системе в сроки, установленные Положением о закупках и частью 11 статьи 4 Закона о закупках.

Жалоба ООО «СК ТОМТОР» подлежит признанию необоснованной.

При этом, согласно сведениям с официального сайта единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 30 июня 2016 года были внесены изменения в положения документации о закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.ч. 1, 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб,

решила:

Признать жалобу ООО «СК ТОМТОР» на действия заказчика ФГАОУ ВПО «СВФУ им. М.К. Аммосова» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии системы внутреннего освещения, внедрение систем автоматизации и разработку регламентных документов и проекта энергосбережения для энергоемкого оборудования в зданиях КТФ, КФЕН, АИЦ СВФУ (извещение № 31603765022) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>