

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе

Председатель комиссии:

Руководитель Управления;
Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя Управления, начальник отдела контроля размещения
Фролова С.В. государственного заказа;
Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379

в присутствии представителей от:

Заказчик надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился, своего представителя не направил.

Уполномоченного органа: Диер О.А. (доверенность б/н от 15 декабря 2010 г.),

Заявителя: Рудной Т.А. (доверенность б/н от 16 декабря 2010 г.),

УСТАНОВИЛА:

10 декабря 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Беломорская строительная компания» (далее по тексту – ООО «БСК») на действия Заказчика – Администрации муниципального образования «Шангалское» (далее по тексту – Администрация МО «Шангалское»), Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на проектирование и реконструкцию канализационных очистных сооружений и инженерных сетей в с.Шангалы Устьянского района (Извещение № 2010.05724МА-1).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с объединением в один лот проектных и строительных работ, отсутствием в техническом задании проектной документации.

Обжалуются действия Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, по причине отказе ООО «БСК» в допуске к участию в аукционе в связи с непредставлением свидетельства саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства, о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письменных объяснениях по жалобе (входящий номер 3698 от 14 декабря 2010 года).

Участник размещения заказа, права и законные интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы – общество с ограниченной ответственностью «Экостройпроект» (далее по тексту – ООО «Экостройпроект») не согласно с доводами, изложенными в письменных объяснениях по жалобе (входящий номер 763 от 17 декабря 2010 года).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «БСК» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Уполномоченным органом на официальном сайте Архангельской области для размещения информации о размещении заказов <http://dvinland.ru> размещено Извещение № 2010.05724МА-1 о проведении закупки на право заключения

муниципального контракта на проектирование и реконструкцию канализационных очистных сооружений и инженерных сетей в с.Шангалы Устьянского района способом открытого аукциона (далее по тексту – Извещение).

Документация об открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на проектирование и реконструкцию канализационных очистных сооружений и инженерных сетей в с.Шангалы Устьянского района (далее по тексту – Документация об аукционе) утверждена главой муниципального образования «Устьянский муниципальный район» Гайдуковым Д.П., согласована – главой муниципального образования «Шангалское» Другановым С.И.

Начальная (максимальная) цена контракта – 18 980 128,00 рублей.

Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе – 02 декабря 2010 года.

Дата и время проведения аукциона – 06 декабря 2010 года.

Постановлением Администрации МО «Устьянский муниципальный район» Архангельской области от 01 сентября 2010 года № 1800 создана Единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Постановлением главы муниципального образования «Устьянский муниципальный район» Архангельской области от 03 сентября 2007 года №492 утвержден порядок взаимодействия Уполномоченного органа и муниципальных заказчиков по размещению заказов для муниципальных нужд.

Пунктом 3 части 2 Порядка взаимодействия Уполномоченного органа и муниципальных заказчиков по размещению заказов для муниципальных нужд, утвержденного Постановлением главы муниципального образования «Устьянский муниципальный район»

Администрации Архангельской области от 03 сентября 2007 года, установлено, что Уполномоченные органы выполняют следующие функции:

«1) группируют предложения муниципальных заказчиков на поставку одноименных товаров;

2) рассматривают предложения муниципальных заказчиков по организации и проведению торгов;

3) возвращают муниципальным заказчикам предложения на размещения заказа для муниципальных нужд в случае их неполноты или противоречия законодательству Российской Федерации;

4) принимают решение о способе размещения заказа для муниципальных нужд, определяют ее состав, порядок работы, назначают председателя;...»

«...7) разрабатывают и утверждают конкурсную документацию, документацию к аукциону и запросу котировок, проект муниципального контракта;...»

«...11) осуществляют публикацию информации о проведении торгов (о внесении изменений в конкурсную документацию, документацию к аукциону, об отказе от проведения торгов) в официальном печатном издании и размещают ее на официальном сайте».

Предметом рассматриваемого аукциона является выполнение работ по проектированию и реконструкции канализационных очистных сооружений и инженерных сетей в с.Шангалы Устьянского района. Следовательно, Заказчик не мог предоставить проектную документацию для ознакомления участнику размещения заказа, поскольку ее разработка и является предметом данного аукциона.

При данных обстоятельствах нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика не выявлено.

В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как было указано выше, предметом рассматриваемого аукциона является выполнение работ по проектированию и реконструкции канализационных очистных сооружений и инженерных сетей. Согласно пункту 14 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации под реконструкцией понимается изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения. Соответственно, работы по реконструкции могут осуществляться на объекте капитального строительства. Однако, из информации, представленной в Документации об аукционе, невозможно определить какие параметры объекта канализационных очистных сооружений (далее по тексту – объект КОС) подлежат реконструкции.

В пункте 7 раздела II «Заказ на выполнение работ и/или Техническое задание» Документации об аукционе представлена таблица, содержащая перечень характеристик объекта (далее по тексту – Таблица характеристик объекта). Пунктом 12 Таблицы характеристик объекта предусмотрены основные требования к конструктивным решениям здания и отделке. Определение основных требований к конструктивным решениям здания и отделке следующим образом: «Фундаменты – ж/бетонные, свайные, вид решить проектом; стены – панели, кровля – двухскатная, остекление – двухкамерные стеклопакеты, применение в отделке современных строительных материалов» не дает ясного представления о степени реконструкции объекта КОС, а именно: объект КОС подлежит реконструкции, либо объект КОС должен быть построен.

Таким образом, отсутствие в Техническом задании Документации об аукционе информации о действующем объекте КОС, степени его реконструкции не позволяет определить реальную потребность Заказчика и является, со стороны Уполномоченного органа, нарушением части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

На основании части 1.2 статьи 10 ФЗ «О размещении заказов» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный государственный или муниципальный контракт.

Согласно части 4 статьи 10 ФЗ «О размещении заказов» Правительством Российской Федерации устанавливаются перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. N 236-р "О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона" (далее - перечень) код по ОКДП ОК 004-93 "4500000 Услуги строительные и объекты строительства" включен в перечень. Согласно ОКДП 004-93 код 4500000 включает код "4520080 Строительство зданий и сооружений "под ключ", включая ремонт (прим.: любой) и реконструкцию (4520500) - (4520529)".

В соответствии с пунктом 1.2. Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10 ноября 1989 года № 147 метод строительства объектов "под ключ" предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции (проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строений технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Уполномоченного органа пояснил, что работы по проектированию и реконструкции канализационных очистных сооружений и инженерных сетей технологически и функционально взаимосвязаны. Только после выполнения проектных работ можно будет определить требования к составу и техническим характеристикам необходимого инженерного и технологического оборудования, а также к наименованиям и объемам работ по реализации разработанного проекта, то есть к строительным и пуско-наладочным работам.

Таким образом, в действиях Уполномоченного органа по объединению проектно-изыскательских и строительных работ в один лот, при условии, что данные работы являются составной частью комплексного процесса создания готовой строительной продукции и соответствующий заказ размещается путем проведения аукциона нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Согласно части 4 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» при размещении заказов путем проведения торгов

участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

На основании подпункта 11а пункта 8.1 части 8 раздела I Документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона (свидетельство СРО и прочее). Как установлено материалами дела, в заявке ООО «БСК» на участие в аукционе отсутствует свидетельство о допуске к видам работ по подготовке проектной документации, выданное саморегулируемой организацией.

Согласно подпункту 2 части 1 статьи 12 ФЗ «О размещении заказов» при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно пункту 6 Протокола №2010.05724МА-1/1 ООО «БСК» было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, Единая комиссия, отклонив заявку ООО «БСК» в связи с непредставлением свидетельства на проектные работы действовала в соответствии с нормами ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ООО «Беломорская строительная компания» необоснованной.
- Признать Уполномоченный орган - Администрацию муниципального образования "Устьянский муниципальный район" нарушившим нормы части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».
- Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Единой комиссии предписание об аннулировании открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на проектирование и реконструкцию канализационных очистных сооружений и инженерных сетей в с.Шангалы Устьянского района.
- Передать материалы должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

17 декабря 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель Управления

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель Руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Фролова С.В.

Короткова И.Ю.

Вознесенская Н.В.

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании своего решения от 17 декабря 2010 года по делу № 156мз-10 о нарушении

Уполномоченным органом – Администрацией муниципального образования «Устьянский муниципальный район» 165210, Архангельская область, Устьянский район, п. Октябрьский, ул. Комсомольская, д. 7

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на проектирование и реконструкцию канализационных очистных сооружений и инженерных сетей в с.Шангалы Устьянского района (Извещение № 2010.05724МА-1) (далее по тексту – Открытый аукцион).

предписывает:

1. Заказчику – Администрации муниципального образования «Шангалское», Уполномоченному органу – Администрации муниципального образования «Устьянский муниципальный район», Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, аннулировать Открытый аукцион путем отмены **в срок до 24 декабря 2010 года** Протокола № 2010.05724МА-1/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 03 декабря 2010г.

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области России в срок до 24 декабря 2010 года (с приложением подтверждающих документов).

2. Заказчику - Администрации муниципального образования "Шангалское" в случае наличия потребности в выполнении работ, которые являлись предметом данного Открытого аукциона, разместить заказ повторно в соответствии с действующим законодательством, в том числе указав в Техническом задании Документации об аукционе информацию о действующем объекте канализационных очистных сооружений, степени его реконструкции в соответствии с нормами

действующего законодательства.