

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-24/2021

09 февраля 2021 г.  
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...>– начальника отдела контроля органов власти,

<...>. – ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Строймост» (ОГРН 1027809237830, ИНН 7825438895) - А<...>(по доверенности от 03.10.2020) – посредством ВКС,

от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» (ОГРН 1052202282494, ИНН 2225068322) - Г<...> (по доверенности от 29.01.2021), М<...>. (по доверенности от 29.01.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Строймост» (вх. № 21415 от 20.01.2021) на действия заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку индикаторов биологических для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» (извещение № 32109881964), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Строймост» (вх. № 21415 от 20.01.2021) на действия заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку индикаторов биологических для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» (извещение № 32109881964).

Из содержания жалобы следует, что 12.01.2021 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» заказчиком - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» размещено извещение № 32109881964 о проведении

запроса котировок в электронной форме на поставку индикаторов биологических для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае».

Заявитель считает, что заказчиком сформировано Техническое Задание таким образом, что под описание товара подходит изделие только одного производителя, что является нарушением Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае», так как указанный заказчиком в позиции 3 Технического Задания индикатор биологический для контроля воздушной стерилизации «БиоТЕСТ-В1-ВИНАР» должен содержать в качестве тест-микроорганизмов только один вид бактерии - *Bacillus licheniformis* штамм G ВКМ В-1711Д.

Кроме того, в соответствии с ГОСТ ISO 11138-1 и ISO 11138-4:2017 (E) в качестве тест-микроорганизмов в индикаторах биологических для контроля воздушной стерилизации могут применяться и другие штаммы *Bacillus licheniformis*, либо *Bacillus atrophaeus*, либо *Bacillus subtilis*, обладающие эквивалентными свойствами.

Заявитель также отмечает, что описание индикатора биологического для контроля воздушной стерилизации с тест-микроорганизмом - *Bacillus licheniformis* штамм G ВКМ В-1711Д в позиции 3 Технического Задания полностью совпадает с описанием индикаторов, которые изготавливаются только одним производителем ООО «НПФ Винар» - БиоТЕСТ-В1-ВИНАР, в связи с чем, указание слов «или эквивалент» фактически не дает возможности предложить эквивалент, так как эквивалентные индикаторы производятся с другими микроорганизмами.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя доводы указанные в жалобе поддержал.

Представители заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» нарушение не признали и пояснили, что 12.01.2021 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» заказчиком - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» размещено извещение № 32109881964 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку индикаторов биологических для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае».

Деятельность ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» осуществляется в соответствии с аттестатом аккредитации РОСС RU 0001.510262 и утвержденной областью аккредитации.

Документы, устанавливающие правила и методы исследований (испытаний): МУ 287-113 от 1998г. «Методические указания по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения», МУ №15/6 от 28.02.1991г. «Методические указания по контролю работы паровых и воздушных стерилизаторов» имеются в области аккредитации ИЛЦ Учреждения (пункты области 1429, 1443).

В приложении №5 МУ 287-113 от 1998г. определены методы и средства контроля работы паровых и воздушных стерилизаторов (Таблица П.5.1.). Бактериологический метод контроля работы воздушных стерилизаторов подразумевает в качестве средства использовать биологические индикаторы со спорами тест-культур только *Bacillus licheniformis* штамм G ВКМ В-1711Д.

Согласно п.4.3.2. МУ №15/6-5 от 28.02.1991г. биотесты для контроля работы воздушных стерилизаторов представляют собой упакованные носители, перечисленные в п. 4.3.1, кроме того могут быть применены в качестве носителя диски из фильтровальной бумаги

(ГОСТ 12026-76), содержащие высушенные споры тест-культуры *Bacillus licheniformis* штамм G.

Применение аналогов тест-культур, содержащихся в биологических индикаторах данными документами не предусмотрено.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12.01.2021 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» заказчиком - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» размещено извещение № 32109881964 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку индикаторов биологических для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае».

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

МУ 287-113 от 1998г. «Методические указания по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения», МУ №15/6-5 от 28.02.1991г. «Методические указания по контролю работы паровых и воздушных стерилизаторов» предусмотрены в аттестате аккредитации РОСС RU 0001.510262 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» (пункты области 1429, 1443) в качестве документов устанавливающих правила и методы исследований (испытаний), измерений.

В приложении № 5 Методических указаний по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения, МУ 287-113 от 1998г. определены методы и средства контроля работы паровых и воздушных стерилизаторов (Таблица П.5.1.).

Бактериологический метод контроля работы воздушных стерилизаторов подразумевает в качестве средства использовать биологические индикаторы со спорами тест-культур только *Bacillus licheniformis* штамм G ВКМ В-1711Д.

Согласно п.4.3.2 Методических указаний по контролю работы паровых и воздушных стерилизаторов МУ №15/6-5 от 28.02.1991г. биотесты для контроля работы воздушных стерилизаторов представляют собой упакованные носители, содержащие высушенные споры тест-культуры *Bacillus licheniformis* штамм G.

Комиссией УФАС установлено, что биотесты для контроля работы воздушных стерилизаторов, содержащие высушенные споры тест-культуры *Bacillus licheniformis* штамм G производятся как минимум двумя производителями.

Кроме того, биологические исследования контроля работы воздушных стерилизаторов производятся Заказчиком только для нужд медицинских учреждений, которые также руководствуются МУ 287-113 от 1998г. «Методические указания по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения», МУ №15/6-5 от 28.02.1991г. «Методические указания по контролю работы паровых и воздушных стерилизаторов» при осуществлении закупок на данный вид услуг.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 28.12.2018 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности, и не свидетельствует об ограничении количества участников в

размещении заказа, поскольку в соответствии с протоколом рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от от 21.01.2021 в закупке приняло участие 5 заявок, из них 3 заявки были допущены к участию в закупке.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу ООО «Строймост» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.