

РЕШЕНИЕ

по делу № 102-К/13

о нарушении законодательства о размещении заказов

«11» декабря 2013 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии представителей: заявителя ООО «Сибстройремонт» по доверенности от 11.12.2013г., заказчика Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по доверенности от 06.12.2013г., Управления капитального строительства Республики Алтай заместителя начальника ПТО по доверенности от 11.12.2013г., главного специалиста ПТО по доверенности от 11.12.2013г. и уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай по доверенности от 28.01.2013г., рассмотрев жалобу ООО «Сибстройремонт» на действия заказчика Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Э.Палкина, 1 (№ 0177200000213001267),

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 04.12.2013г. поступила жалоба от ООО «Сибстройремонт» (659309, Алтайский край, г. Бийск, ул. Андреевская, 66) на действия заказчика Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Э.Палкина, 1.

Заявитель указывает, что заказчиком при разработке документации об аукционе в электронной форме установлены требования, которые не позволяют однозначно толковать техническую часть, что вводит участников размещения заказа в заблуждение и не позволяет предоставить в первой части заявки достоверные сведения, а именно:

1. В технической части документации об аукционе установлены конкретные показатели материалов их максимальные и минимальные значения, которые не соответствуют ГОСТам по материалам: шурупы, проволока, плиты древесностружечные многослойные, сталь листовая оцинкованная, труба, камень бортовой.

2. Заявителем был сделан запрос о разъяснении положений документации, а так же об отсутствии 1 листа технического задания, заказчик повторно разместил техническую часть, тем самым изменил аукционную документацию, однако сроки подачи заявок им не были продлены.

Заказчиком Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай и уполномоченным органом Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай представлены возражения на жалобу ООО «Сибстройремонт», согласно которым заказчик и уполномоченный орган считают, что в отношении материалов, указанных в жалобе, заказчик не устанавливал требования о соответствии их каким-либо ГОСТам, следовательно, данные материалы могут изготавливаться по техническим условиям (ТУ), либо иной разработанной на предприятии технической документации. При этом данный товар не подлежит обязательной сертификации, следовательно, его можно производить с любыми размерами и характеристиками.

Доводы заявителя о разъяснении (изменении) документации уполномоченный орган считает необоснованными, поскольку в техническом задании первый лист файла (формат «pdf») с показателями доступен для просмотра. Несмотря на это заказчиком было принято решение разместить на ОС РФ копию данного файла в формате «doc», при этом изменения в аукционную документацию не вносились.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

12.11.2013г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай на официальном сайте (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, г. Горно-Алтайск. ул. Э.Палкина, 1.

Согласно извещению № 0177200000213001267:

- начальная (максимальная) цена контракта: 15 006 270,0 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 04.12.2013г. 18:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения заявок: 09.12.2013г.;
- дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 12.12.2013г.

Заказчиком данного открытого аукциона в электронной форме является Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай.

На основании п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к

использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с данной нормой закона заказчиком в приложении № 1 документации об аукционе «Техническое задание» установлены требования к материалам, максимальные и (или) минимальные значения их показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно техническому заданию документации об аукционе в электронной форме (приложение №1) заказчиком установлены требования к выполнению работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и материалам, используемым при выполнении данных работ. Все поставляемые материалы и оборудование должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество. Качество материалов должно соответствовать действующим стандартам, национальным стандартам, техническим регламентам.

Таким образом, доводы заказчика, что он не устанавливал в документации требования к товарам о соответствии их каким-либо ГОСТам, являются необоснованными.

При анализе размещенной на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) информации об открытом аукционе в электронной форме (извещение, документация об аукционе, техническое задание, локально-сметные расчеты) на выполнение работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, Комиссией УФАС по РА установлено:

1) в п. 2 Технического задания установлены конкретные показатели для материала «Шурупы», длина шурупа 100 мм., минимальные и (или) максимальные значения показателей товара, при определении которых используются точные цифровые или иные параметры: масса шурупа (1000 шт.), кг., не менее 33,8; диаметр головки, мм. не более 9; высота головки, мм. не более 2,9; внутренний диаметр резьбы, мм. не менее 2,7.

Доводы заявителя являются обоснованными так как в соответствии с ГОСТ 1144-80 «Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры» к данным характеристикам, указанным в техническом задании, подходит шуруп с диаметром резьбы 4 мм. и длиной от 13 до 60 мм., однако согласно техническому заданию длина шурупа должна быть 100 мм.

2) в п. 14 Технического задания установлены конкретные показатели для материала «Проволока» с предельным отклонением по диаметру, мм: 0,06. Диаметр от 1,3 до 1,6 мм. Однако в соответствии с ГОСТ 1066-90 для проволоки с диаметром от 1,3 до 1,6 мм предельное отклонение: - 0,06, таким образом, доводы заявителя обоснованы.

3) в п. 16 Технического задания установлены конкретные показатели для материала «Плиты древесностружечные многослойные и трехслойные», где отклонения от перпендикулярности и прямолинейности заказчиком установлены 1,5

мм на 1 м. длины кромки и 2 мм на 1 м. длины кромки соответственно. Покоробленность отсутствует. Данный материал должен соответствовать ГОСТ 10632-2007.

Доводы заявителя являются обоснованными в связи с тем, что заказчиком в техническом задании показатели «отклонения от прямолинейности кромок плит» и «отклонения перпендикулярности кромок плит» указаны наоборот, а именно в соответствии с ГОСТ 10632-2007 «Плиты древесно-стружечные» данные показатели установлены: для прямолинейности - не должно быть более 1,5 мм. на 1 м. длины кромки и для перпендикулярности - 2 мм. на 1 м. длины кромки.

Так же, в техническом задании заказчиком указано, что покоробленность не допускается, однако согласно вышеуказанному ГОСТу норма покоробленности для плиты марки П-А 1,2 мм; для плиты марки П-Б 1,6 мм.

4) в п. 28 Технического задания установлены конкретные показатели для материала «Сталь листовая оцинкованная»; Толщина цинкового покрытия, класс 1-2 (от 142,5 до 571 гр/кв.м.).

Доводы заявителя являются обоснованными, в связи с тем, что в соответствии с ГОСТом 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия» в зависимости от толщины покрытия оцинкованная сталь делится на 3 класса. В данном ГОСТе указаны значения показателя «толщина покрытия», единицы измерения мкм. Однако в Техническом задании заказчик указал значения показателя для массы покрытия 1-2 класса стали (от 142,5 до 571 гр/кв.м.), а не толщины покрытия.

5) в п. 48 Технического задания установлены конкретные показатели для материала «Труба», где равностепенность трубы не должна превышать 10% от ее диаметра.

Доводы заявителя являются обоснованными в связи с тем, что в соответствии с ГОСТом 10704-91 «Трубы стальные электросварочные прямошовные» в п. 9 Овальность и равностенность труб диаметром до 530 мм. включительно должны быть не более предельных отклонений соответственно по наружному диаметру и толщине стенки. То есть равностепенность трубы соотносится с толщиной стенки, а не с диаметром трубы.

6) в п. 59 Технического задания установлены конкретные показатели для материала «Камень бортовой», где класс бетона по прочности не ниже В 25, ширина не более 160 мм.

Доводы заявителя являются обоснованными в связи с тем, что в соответствии с ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия» класс бетона по прочности не ниже В 25 - это В 30. Согласно Локальной смете № 02-01-01 доп.4 класс бетона по прочности должен быть В 22,5.

Таким образом, Заказчиком в технической части аукционной документации и локальной смете на выполнение работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай установлена разночтывающая информация в отношении используемого класса бетона для материала «Камни бетонные и железобетонные

бортовые».

Следовательно, заказчиком в нарушение п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в техническом задании документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, г. Горно-Алтайск. ул. Э.Палкина, 1 установлена недостоверная и разнотчивая информация в отношении характеристик товаров (материалов) и их показателей, не соответствующая ГОСТам.

Доводы заявителя о том, что заказчиком не продлены сроки подачи заявок на участие в открытом аукционе в связи с внесением изменений в документацию об аукционе (1 листа технического задания) являются необоснованными, так как техническое задание заказчиком было размещено 12.11.2013г. в полном объеме, а 29.11.2013г. по запросу потенциального участника размещения заказа Техническое задание было продублировано в формате «doc» (без внесения изменений).

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибстройремонт» на действия заказчика Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, г. Горно-Алтайск. ул. Э.Палкина, 1, частично обоснованной.
2. Признать заказчика Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай нарушившим п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части указания в технической части документации об аукционе недостоверной и разнотчивой информации в отношении технических характеристик товаров (материалов) и несоответствия их ГОСТам.
3. Выдать заказчику Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем аннулирования торгов, приведения документации об аукционе (технического задания) в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов и повторного размещения заказа (в случае необходимости).

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«11» декабря 2013 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) на основании решения № 102-К/13, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Сибстройремонт» на действия заказчика Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Э.Палкина, 1 (№ 0177200000213001267), и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай и уполномоченному органу Министерству экономического развития и инвестиций Республики Алтай устранить нарушения п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1. аннулирования открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту карнизов кровли, отмостки и главного крыльца здания Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Э.Палкина, 1 (№ 0177200000213001267);

1.2. размещения информации об аннулировании данного открытого аукциона на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru);

1.3. приведения аукционной документации в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов;

1.4 повторного размещения государственного заказа (в случае необходимости).

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по пунктам 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 24.12.2013г.**

- по пунктам 1.3 и 1.4 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.