

РЕШЕНИЕ

«17» декабря 2008 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. - руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Клостер Е.А. - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Кудашовой Т.Н. – начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Сыпко А.Г. - старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;

Егоровой М.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Родновой О.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Федотовой О.А. - специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

при участии:

- Спициной Н.В – председателя заказчика, по доверенности;
- Антипченко Р.В. – председателя заказчика, по доверенности;
- Новиковой М.А. – представителя уполномоченного органа по доверенности;
- Носковой Л.М – представителя ООО «Сибал», по доверенности;
- Лесниковой Е.В. – представителя ООО «Сибал», по доверенности;
- Савельевой Ю.С. – представителя ООО «Сибал» по доверенности;

рассмотрев дело № 154/3-2008, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Администрацией Кемеровской области и уполномоченным органом – Управлением государственного заказа Кемеровской области при проведении открытого конкурса № Ц00-122-08-ОК (Разработка дизайна и изготовление почетных грамот и благодарственных писем), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ)

установила:

10.12.2008г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Сибал» на действия заказчика – Администрации Кемеровской области и уполномоченного органа – Управления государственного заказа Кемеровской области при проведении открытого конкурса на Разработку дизайна и изготовление почетных грамот и

благодарственных писем.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 08.12.2008 г. единой комиссией было принято решение об отказе ООО «Сибал» в допуске к участию в конкурсе, в связи с предоставлением в заявке на участие в конкурсе недостоверных сведений о выполняемых работах (сведения о сроках исполнения срочного заказа на изготовление отдельных изделий, представленные участником размещения заказа в форме № 5 «место, условия и сроки поставки товара, выполнения работ», не соответствуют затратам времени, установленным в результате проведения экспертизы).

По мнению заявителя, данное решение единой комиссии является необоснованным, поскольку все сведения, представленные в заявке являются достоверными. ООО «Сибал» в состоянии исполнить все предложенные в своей заявке условия государственного контракта.

Также заявитель указывает, что в составе заявки ООО «Сибирская сувенирная мануфактура» не представлено платежное поручение с отметкой банка. Данный факт подтверждается видеозаписью процедуры вскрытия конвертов, которое осуществлялось ООО «Сибал» в порядке, предусмотренном законом.

08.12.2008 г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе – протокол №2 от 08.12.2008 г. При отсутствии в составе заявки ООО «Сибирская сувенирная мануфактура» платежного поручения с оригинальной отметкой банка (требование, установленное в информационной карте в качестве обязательного) комиссия приняла решение о допуске к участию в конкурсе и о признании участником конкурса ООО «Сибирская сувенирная мануфактура».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.10.2008 г. на официальном сайте Кемеровской области www.ako.ru/Torgi уполномоченным органом - Управлением государственного заказа Кемеровской области было размещено извещение о проведении открытого конкурса № Ц00-122-08-ОК (Разработка дизайна и изготовление почетных грамот и благодарственных писем).

Требования заказчика к поставляемому товару изложены в конкурсной документации, утвержденной начальником управления делами Администрации Кемеровской области А.Н. Мартусовым.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 18 ноября 2008 года на участие в открытом конкурсе были представлены 5 (пять) заявок следующих юридических лиц:

- 1) ООО РА «Мастер-Студия»
- 2) ООО «Сибирская сувенирная мануфактура»
- 3) ООО «Компания Лико»
- 4) ООО «Принта»
- 5) ООО «Сибал»

08.12.2008 г. комиссия в составе: председателя комиссии Гаврилюк Ю.В., членов комиссии Тюменцевой Л.А., Новиковой М.А., Вакольчук Е.А., Болоско Е.А., секретаря комиссии Бондарчук О.Н. рассмотрела заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в конкурсной документации, и приняла решение:

- участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, ООО «Сибирская сувенирная мануфактура», ООО «Компания Лико» допустить к участию в конкурсе,

- участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе ООО РА «Мастер-Студия», ООО «Принта», ООО «Сибал» отказать в допуске к участию в конкурсе, в связи с предоставлением в заявке на участие в конкурсе недостоверных сведений о выполняемых работах (сведения о сроках исполнения срочного заказа на изготовление отдельных изделий, представленные участником размещения заказа в форме № 5 «Место, условия и сроки поставки товара, выполнения работ», не соответствуют затратам времени, установленным в результате проведения экспертизы), в соответствии с частью 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ (протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № Ц00-122-08-ОК от 08.12.2008 г.)

Согласно протоколу № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № Ц00-122-08-ОК от 10.12.2008 г. комиссия оценила и сопоставила заявки на участие в конкурсе в соответствии с критериями конкурсной документации, и приняла решение признать победителем участника конкурса ООО «Сибирская сувенирная мануфактура».

В форме № 5 «Место, условия и сроки поставки товара, выполнения работ» заказчиком установлены требования к сроку исполнения заказа и поставки изделий:

- исполнение срочного заказа на изготовление отдельных изделий – из расчета не более 20 мин. за единицу изделия, включая доставку (независимо от времени суток и дня недели).

В заявке на участие в конкурсе ООО «Сибал» форма № 5 содержит предложение участника размещении заказа об исполнении срочного заказа на изготовление отдельных изделий из расчета не более 1 мин. за единицу изделия, включая доставку (независимо от времени суток и дня недели).

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России представителем Управления государственного заказа Кемеровской области был представлен акт экспертизы № 028-33/00085 от 03.12.2008 г., согласно которому в результате фактического замера хронометража пути следования от места нахождения предприятия-изготовителя до места назначения с учетом времени доставки непосредственно заказчику, по данным информации объединения «Диалог – Конверсия» о затратах времени на изготовление одной единицы наградной продукции формата А4 (3 мин), установлены фактические сроки исполнения срочных заказов на изготовление отдельных изделий каждого из участников размещения заказа, в том числе ООО «Сибал» - 12 мин.

Таким образом, сведения о сроках исполнения срочного заказа на изготовление отдельных изделий, представленные участником ООО «Сибал» не соответствуют фактическим затратам времени, установленным в результате проведения экспертизы.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 ФЗ № 94-ФЗ за исключением документов, предусмотренных подпунктом «г» пункта 1 части 3, частью 3.1. статьи 25 ФЗ № 94-ФЗ), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 ФЗ № 94-ФЗ, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, работах, об услугах.

Следовательно, решение комиссии уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области - об отказе в допуске к участию в

конкурсе ООО «Сибал», было принято в соответствии с названной правовой нормой.

Информационная карта конкурсной документации содержит требование о порядке внесения денежных средств, в качестве обеспечения заявки путем предоставления в составе заявки платежного поручения с оригинальной отметкой банка, подтверждающего перечисление денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или предоставления подтверждения в виде дополнения к заявке на участие в конкурсе.

Пунктом 1.4. Указания Центрального банка РФ от 03.03.2003 г. № 1256-У «О внесении изменений и дополнений в положение банка России от 03.10.2002 г. № 2-П «О безналичных расчетах в Российской Федерации» и пунктом 3.8. данного положения о безналичных расчетах в Российской Федерации установлено, что при оплате платежного поручения на всех экземплярах расчетного документа в поле отметки банка проставляется штамп банка и подпись ответственного исполнителя.

В составе заявки на участие ООО «Сибирская сувенирная мануфактура» было представлено платежное поручение № 2755 от 18.11.2008 без штампа банка и подписи ответственного исполнителя.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 ФЗ № 94-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «Сибирская сувенирная мануфактура» не соответствует требованиям конкурсной документации и на основании пункта 1 части 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ подлежит отклонению.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибал» на действия заказчика – Администрации Кемеровской области и единой комиссии уполномоченного органа – Управления государственного заказа Кемеровской области частично обоснованной.

2. Признать единую комиссию уполномоченного органа - Управления государственного заказа Кемеровской области нарушившей пункт 1 части 1 статьи 12, часть 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены комиссии Е.А. Клостер

Т.Н. Кудашова

А.Г. Сыпко

М.А. Егорова

О.В. Роднова

О.А. Федотова