

19 августа 2015г.

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 07 августа 2015г.

В полном объеме решение изготовлено 19 августа 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: <...> заместитель руководителя УФАС по Иркутской области; члены Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля УФАС по Иркутской области, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков УФАС по Иркутской области,

при участии представителя заявителя ООО «СибНедра» -<...> (доверенность б/н от 23.03.2015г.), представителя ответчика – ООО «Компания «Востсибуголь» - <...> (доверенность № 80 от 31.07.2015г.), в отсутствие представителя заинтересованного лица Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) Федерального агентства по недропользованию, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела, в присутствии слушателя –<...>, рассмотрев дело № 187, возбужденное в отношении ООО «Компания «Востсибуголь» по признакам нарушения ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г. (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступило заявление ООО «СибНедра» вход. № 3139 от 23.03.2015г., содержащее сведения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Компания «Востсибуголь», связанных с выкупом земельных участков (попыткой выкупа таких участков) в границах действия лицензии ИРК 03114 ТР, выданной заявителю.

В соответствии с доводами, изложенными в заявлении, 28.08.2014 г. состоялось заседание комиссии по проведению аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области.

В торгах участвовало 4 организации: ООО «Забайкал Ойл», ООО «СибНедра», ООО «Трайлинг» и ООО «Компания «Востсибуголь».

Победителем признано ООО «СибНедра», по результатам проведения аукциона

последнему выдана лицензия на пользование недрами серия ИРК № 03114 вид лицензии ТР с целевым назначением и видами работ геологическое изучение, разведка и добыча каменного угля на Герасимовской площади Парфеновского угленосного Вознесенского месторождения, расположенного на территории Черемховского района Иркутской области в координатах. Участок недр имеет статус геологического и горного отводов. Дата окончания действия лицензии до 09.10.2039 г.

В границах действия указанной лицензии находятся земельные участки сельскохозяйственного назначения, принадлежащие физическим лицам.

По условиям лицензии в срок до 09.10.2015г. лицензиату необходимо начать поисково-оценочные работы на лицензионном участке; до 09.07.2018 г. - начать разведочные работы.

Вместе с тем, поисково-оценочные работы могут быть начаты только в условиях приобретения прав на все земельные участки, находящиеся в границах действия лицензии с целью беспрепятственного осуществления необходимых поисково-оценочных мероприятий.

В соответствии со ст. 25.1 Закона «О недрах» земельные участки, лесные участки, водные объекты, необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и Законом «О недрах».

Согласно абз. 6 ст. 25.1 Закона «О недрах» изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков осуществляется на основании решений об их изъятии по ходатайствам пользователей недр.

Таким образом, в настоящее время существует лишь два не противоречащих закону варианта отчуждения земельных участков, необходимых для осуществления недропользования на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области:

1. заключение договоров купли-продажи (иных договоров на право владения и пользования участками) между собственниками земельных участков и ООО «СибНедра»;
2. принудительное изъятие земельных участков у собственников органами государственной власти по ходатайству ООО «СибНедра».

С целью урегулирования возникшей ситуации, ООО «СибНедра» обратились к собственникам земельных участков сельскохозяйственного назначения с предложением о выкупе указанных земельных участков по рыночной стоимости.

Однако, как стало известно из переговоров, предшествующих заключению договоров купли-продажи земельных участков, ООО «Компания «Востсибуголь» ранее также обратилось к собственникам земельных участков с целью заключения договора купли-продажи и заключило с ними договоры купли-продажи будущих

земельных участков, поскольку право собственности на земельные участки на момент обращения ООО «Компания «Востсибуголь» не было оформлено в установленном законом порядке.

В соответствии со ст. 25.1. Закона «О недрах» земельный участок, необходимый для ведения работ, связанных с пользованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами.

Таким образом, оформление лицами, не имеющими отношения к ООО «СибНедра», прав на земельные участки после получения ООО «СибНедра» лицензии, которые были осведомлены об этом, будет нарушать права недропользователя. В соответствии с п. 2 ст. 168 Гражданского кодекса РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна. В соответствии со ст. 167 Гражданского кодекса РФ при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке.

В условиях осведомленности ООО «Компания «Востсибуголь» о факте нахождения земельных участков в границах действия лицензии ООО «СибНедра», действия ООО «Компания «Востсибуголь» по выкупу таких земельных участков нарушают права ООО «СибНедра».

Согласно ч.1 статьи 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

В связи с изложенным, заявитель считает, что в описанных действиях ООО «Компания «Востсибуголь» имеются признаки недобросовестной конкуренции и просит принять меры антимонопольного реагирования в отношении указанного лица.

На основании заявления ООО «СибНедра» Иркутским УФАС России проведено антимонопольное расследование, в ходе которого установлено следующее.

Изложенные в заявлении доводы нашли фактическое подтверждение. ООО «Компания «Востсибуголь» будучи участником аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области, и не победив в нем, осуществляет действия по выкупу земельных участков, расположенных в границах действия лицензии ИРК № 03114, выданной победителю аукциона – ООО «СибНедра», оформляя при этом договоры купли-продажи будущих земельных участков с их владельцами.

Заявителю стало известно об указанных действиях ООО «Компания «Востсибуголь» при направлении оферты владельцам земельных участков в декабре 2014 года, на которые поступили отказы указанных лиц, обоснованные

заключением вышеназванных договоров купли-продажи будущих земельных участков.

Согласно представленным на рассмотрение Иркутского УФАС России сведениям, всего в границах действия лицензии ИРК № 03114 находится 18 земельных участков сельскохозяйственного назначения (данные Администрации с. Парфеново и публичной кадастровой карты), которые на декабрь 2014 года принадлежали физическим лицам, кадастровые номера: 38:20:132103:560; 38:20:132103:610; 38:20:132103:583; 38:20:132103:582; 38:20:132103:605; 38:20:132103:596; 38:20:132103:600; 38:20:132103:594; 38:20:132103:592; 38:20:132103:607; 38:20:132103:603; 38:20:132103:562; 38:20:132103:606; 38:20:132103:604; 38:20:132103:609; 38:20:132103:597; 38:20:132103:608; 38:20:132103:601.

В отношении 10 из вышеуказанных земельных участков ООО «Компания «Востсибуголь» предприняла попытку их выкупа в декабре 2014г. - январе 2015г. путем оформления договоров купли-продажи будущих земельных участков, а именно в отношении земельных участков с кадастровыми номерами: 38:20:132103:605; 38:20:132103:596; 38:20:132103:600; 38:20:132103:603; 38:20:132103:606; 38:20:132103:604; 38:20:132103:609; 38:20:132103:597; 38:20:132103:608; 38:20:132103:601. По условиям договоров купли-продажи будущих земельных участков продавец передает в собственность покупателя (ООО «Компания «Востсибуголь») земельный участок после регистрации права собственности в установленном законом порядке, а покупатель обязуется оплатить стоимость земельного участка. При этом п. 4.6. договоров предусмотрено, что в случае отказа продавца от исполнения условий договора, покупатель вправе требовать уплаты штрафа в размере 250 000 рублей.

Вместе с тем, оформлением прав собственности на земельные участки занимались сотрудники ООО «Компания «Востсибуголь», получив от владельцев участков нотариальную доверенность.

Ряд граждан, заключивших договоры с ООО «Компания «Востсибуголь» после обращения к ним ООО «СибНедра» отказались от выполнения обязательств по договорам купли-продажи будущих земельных участков, а именно собственники первых семи вышеперечисленных участков.

В указанной связи ООО «Компания «Востсибуголь» обратилось в суд с требованием о понуждении исполнить обязательства в натуре, то есть продать земельные участки.

В отношении земельных участков с кадастровыми номерами 38:20:132103:597; 38:20:132103:608 и 38:20:132103:601 зарегистрирован переход права собственности к ООО «Компания «Востсибуголь».

Таким образом, ООО «Компания «Востсибуголь» приобрело 3 земельных участка и планирует приобрести ещё 7 земельных участка в границах действия лицензии, выданной ООО «СибНедра».

По условиям выданной лицензии ООО «СибНедра» необходимо приступить к выполнению поисково-оценочных работ в срок до 09.10.2015г. Для этого необходимо получить доступ на все земельные участки, расположенные в границах действия лицензии (на лицензионных участках).

После получения отказа граждан на оферту ООО «СибНедра» обратилось в ООО «Компания «Востсибуголь» (обращение № 16 от 31.03.2015г.) с предложением о расторжении заключенных договоров купли-продажи земельных участков и о прекращении действий, направленных на заключение таких договоров.

Ответа на указанное обращение от ООО «Компания «Востсибуголь» не последовало.

В силу п. 2 обз. 2 ст. 20 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случае нарушения пользователем недр существенных условий лицензии.

При таких обстоятельствах, ООО «СибНедра» может допустить нарушение существенного условия лицензии в виде несоблюдения сроков, установленных лицензией для начала поисково-оценочных работ на лицензионном участке, что может повлечь досрочное прекращение права пользования недрами (ст. 21 Закона «О недрах»), что безусловно отразится на дальнейшей деятельности ООО «СибНедра» на рынке геологического изучения, разведки и добычи каменного угля.

Статьей 4 дано определение недобросовестной конкуренции - это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно ч. 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция.

Действия ООО «Компания «Востсибуголь» по приобретению (попытке приобретения) прав на земельные участки, необходимые ООО «СибНедра» для осуществления деятельности по пользованию недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области на основании лицензии ИРК 03114 ТР, содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции, поскольку такие действия причиняют или могут причинить убытки и нанести ущерб деловой репутации ООО «СибНедра», противоречат обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

В связи с наличием вышеописанных обстоятельств Иркутским УФАС России приказом № 187 от 02.06.2015г. в отношении ООО «Компания «Востсибуголь» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий по выкупу (попытке выкупа) земельных участков, необходимых ООО «СибНедра» для осуществления деятельности по пользованию недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области на основании лицензии ИРК 03114 ТР, что

противоречит обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, и причиняет или может причинить убытки и нанести ущерб деловой репутации ООО «СибНедра».

Определением № 892 от 02.06.2015г. рассмотрение дела назначено на 17.06.2015г. в 11ч. 00мин.

Определением № 1025 от 17.06.2015г. рассмотрение дела отложено до 10ч. 00мин. 04.08.2015г.

04.08.2015г. в рассмотрении дела объявлен перерыв до 11ч. 00 мин. 07.08.2015г.

В ходе рассмотрения дела лицами, привлеченными к участию в деле № 187 представлены следующие письменные и устные пояснения.

ООО «СибНедра» в дополнение к вышеизложенным доводам заявления, указало на повторную попытку со стороны Общества обратиться в ООО «Компания «Востсибуголь» с целью урегулирования правоотношений по выкупу лицензиатом земельных участков. Реализуя указанное намерение ООО «СибНедра» обратилось в ООО «Компания «Востсибуголь» с предложением о выкупе земельных участков, расположенных в границах лицензии ИРК 03114 ТР и принадлежащих последнему (вход. № 7001 от 05.06.2015г. и исх. № 66 от 28.07.2015г.).

На данное предложение ответа ООО «Компания «Востсибуголь» не последовало.

ООО «Компания «Востсибуголь» представлены письменные пояснения по существу возбужденного дела следующего содержания.

ООО «Компания «Востсибуголь» считает, что рассмотрение заявления ООО «СибНедра» не относится к компетенции УФАС по Иркутской области.

Согласно определению № 892 от 02.06.2015 УФАС по Иркутской области в отношении ответчика возбуждено дело по признакам нарушения ч.1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, для признания нарушения по указанной статье необходимо одновременное наличие следующих условий: деяние должно противоречить законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости; деяние должно выражаться в одном из перечисленных в ч.1 ст. 14 Закона N 135-ФЗ способе; деяние должно быть направлено на получение преимуществ перед другими лицами, стремящимися к тому же результату; деяние может причинить убытки либо нанести ущерб деловой репутации другого хозяйствующего субъекта, стремящегося к тому же результату.

Конкуренция не исключает использования каждым конкурентом различных правовых и экономических вариантов, способов получения прибыли. Жесткость конкуренции не может отождествляться с ее недобросовестностью.

ООО «Компания «Востсибуголь» является коммерческой организацией, создано с целью извлечения прибыли.

Земельные участки в Черемховском районе, относящиеся к землям

сельскохозяйственного назначения, были приобретены ООО «Компания «Востсибуголь» для осуществления основных видов деятельности.

В соответствии с п.2. ст. 15 Земельного кодекса РФ граждане и юридические лица имеют право на равный доступ к приобретению земельных участков в собственность.

В соответствии с п.2 ст. 1 ГК РФ юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Законодательством РФ не предусмотрены случаи, запрещающие юридическим лицам покупать у физических лиц земельные участки. Таким образом, в действиях ответчика по покупке земельных участков отсутствует состав правонарушения.

Закон «О недрах» не применим к данным отношениям, поскольку ООО «Компания «Востсибуголь» не ставит своей целью заниматься деятельностью по использованию, разработке недр на территории спорных земельных участков.

Земельные участки, приобретенные Компанией были проданы ООО «Хакасская Угольная Компания» по договору от 29.04.2015г.

Кроме того, в Черемховском районном суде Иркутской области были рассмотрены иски ООО «Компания «Востсибуголь» о принятии решений о государственной регистрации перехода права собственности на земельные участки. По указанным делам предметом разбирательства в суде были те же земельные участки, по которым УФАС по Иркутской области рассматривает настоящее дело. В удовлетворении требований ООО «Компания «Востсибуголь» суд отказал, однако, в настоящее время решения не вступили в законную силу и будут обжаловаться в установленном порядке.

Обращения ООО «СибНедра» оставлены без ответа, поскольку ни законом, ни локальными актами Компании не предусмотрена обязательность отвечать на все входящие письма юридических лиц. При этом решение по каждому конкретному обращению принимается Директором или исполняющим его обязанности лицом по своему усмотрению.

В целях реализации Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», ФЗ от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 06.03.2014 №22-03 «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» ООО «Компания «Востсибуголь» издало приказ от 10.07.2014 №123 «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних». Приказом от 10.07.2014 №123, в соответствии с требованиями законодательства РФ, ООО «Компания «Востсибуголь» утвердило с 01.06.2014 рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних граждан.

Однако трудоустройство несовершеннолетних с осуществлением основного вида

деятельности Компании невозможно по причине отнесения такого видов деятельности к категории вредных и опасных работ. В связи с этим, во исполнение приказа от 10.07.2014 №123 ООО «Компания «Востсибуголь» 24.11.2014 издало приказ №182 «Об организации рабочих мест для несовершеннолетних».

В соответствии с приказом от 24.11.2014 №182 ООО «Компания «Востсибуголь» заключило в 2014 с физическими лицами договоры купли-продажи земельных участков категории «для сельскохозяйственного производства» с целью организации рабочих мест для несовершеннолетних граждан в весенне-летний период.

На купленных земельных участках ООО «Компания «Востсибуголь» планировало заниматься выращиванием овощей для снабжения своих столовых, а также с целью поддержания государственной программы по обеспечению сельхозпродукцией страны в период кризиса, вызванного действием мировых санкций против России.

Выбор земельных участков для производства сельхозпродукции был обусловлен их безопасным местоположением, удаленностью от мест, где ведутся взрывные работы и работы по добыче угля, логистической особенностью доставки спецтранспорта и вывоза продукции.

В соответствии с п.4.3.устава ООО «Компания «Востсибуголь» общество имеет право заниматься всеми видами деятельности, не запрещенными действующим законодательством РФ. Вид деятельности выращивание сельхозпродукции не требует получения специальных разрешений и лицензий, не запрещен действующим законодательством РФ.

Законодательством РФ не предусмотрено требование о том, что геологические изыскания могут производиться только на земельных участках, находящихся в собственности держателя лицензии.

Согласно ст. 36.1. Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» работы по геологическому изучению недр, поискам, разведке месторождений полезных ископаемых производятся в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами, экспертиза которых производится в федеральном органе управления государственным фондом недр или его территориальном органе.

ООО «СибНедра» не представило проект по геологическому изучению недр, поискам, разведке месторождений полезных ископаемых, прошедший экспертизу, в соответствии с которым скважины должны находиться именно на земельных участках, собственности ООО «Компания «Востсибуголь».

ООО «Компания «Востсибуголь» не планирует продавать земельные участки ООО «СибНедра».

Кроме спорных земельных участков ООО «Компания «Востсибуголь» покупало земельные участки, расположенные вне границ действия выданных ООО «Компания «Востсибуголь» лицензий, в том числе вне действия лицензии ИРК 03114 ТР.

Например, были куплены у физических лиц участки сельскохозяйственного назначения по адресу: Иркутская область, Аларский район, в 1,5 км на юго-запад

от д. Кербулак, на массиве «Старый стан», кадастровые номера: 85:01:090901:45; 85:01:090901:43, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации 38 АЕ 326924, 38 АЕ 322469.

Указанные участки были куплены с целью выполнения требований ст.21 Федерального закона от 24.11.1995 № 181 -ФЗ «О социальной защите инвалидов» и закона Иркутской области от 29.05.2009 «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области», которыми была предусмотрена, квота для приема на работу инвалидов. На указанных участках планировалось создать рабочие места для инвалидов - организовать выращивание овощей. К работам по добыче угля с вредными условиями труда инвалиды не могут быть привлечены. Однако квота была снижена в связи с внесением изменений в статью 2 закона Иркутской области от 29.05.2009 «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» и работающие инвалиды в ООО «Компания «Востсибуголь» покрыли требуемую квоту, в связи с чем, создание дополнительных рабочих мест не потребовалось.

При приобретении спорных участков ООО «Компания «Востсибуголь» не нарушало действующее законодательство РФ: ни Законом РФ «О недрах», ни ЗК РФ не предусмотрено право преимущественной покупки земельных участков держателем лицензии.

Таким образом, ООО «Компания «Востсибуголь» считает, что не допускало нарушения антимонопольного законодательства и просит прекратить рассмотрение дела в связи отсутствием признаков нарушения в его действиях.

Представителем заинтересованного лица Центрсибнедра (лицензирующего органа) - Салаевым А.В., в устной форме (на заседании комиссии Иркутского УФАС России, состоявшемся 17.06.2015г.) даны пояснения, согласно которым в практике лицензирующего органа такая ситуация возникла впервые.

По вопросу о законности таких действий ООО «Компания «Востсибуголь» представитель лицензирующего органа пояснил, что не является юристом, однако считает такие действия нарушающими права лицензиата, поскольку при невыполнении условий лицензии контролирующими органами будут назначены штрафные санкции, а ООО «Компания «Востсибуголь» не может пояснить для чего ему необходимы данные земельные участки.

Комиссия Иркутского УФАС России, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства, рассмотрев представленные сторонами документы, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Компания «Востсибуголь» вменяемого ему нарушения требований ч. 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям.

ООО «СибНедра» и ООО «Компания «Востсибуголь» являются участниками открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области (далее - аукцион). Стартовый размер разового платежа в валюте лота составил 9 600 000 рублей. Шаг аукциона

960 000 рублей. Сбор за участие в аукционе 70 000 рублей.

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению аукциона от 28.08.2014г. наибольшую величину разового платежа (126 720 000руб.) предложило - ООО «СибНедра». По результатам проведения аукциона ООО «СибНедра» выдана лицензия серии ИРК № 03114 соответствующая предмету аукциона.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ от 09.04.2015г. основными видами деятельности заявителя - ООО «СибНедра» (ИНН 3808160956, 664046, Иркутская область, г. Иркутск, бульвар Постышева,7) являются геолого-разведочные, геофизические и геохимические работы в области изучения недр; дополнительные виды деятельности: добыча каменного угля, бурого угля и торфа, добыча бурого угля открытым способом.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ от 30.04.2015г. ООО «Компания «Востсибуголь» (ИНН 3808069986, 664025, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, д. 4) основным видом деятельности данного юридического лица являются добыча бурого угля открытым способом; дополнительные виды деятельности: добыча каменного угля, бурого угля и торфа, добыча, обогащение и агломерация бурого угля, добыча бурого угля (лигнита).

Вышеуказанное обстоятельство, а также факт участия ООО «СибНедра» и ООО «Компания «Востсибуголь» в одном аукционе свидетельствуют о том, что данные хозяйствующие субъекты являются прямыми конкурентами, в частности, на рынке добычи каменного угля, и подпадают под субъектный состав ст. 14 Закона о защите конкуренции.

Будучи участником аукциона ООО «Компания «Востсибуголь» ознакомлено с условиями пользования участком недр и осведомлено о наличии обязанности начать поисково-оценочные работы не позднее 12 месяцев со дня государственной регистрации лицензии (п/п б п. 5.1.1 аукционной документации).

Вместе с тем, несмотря на осведомленность ООО «Компания «Востсибуголь» о том, что земельные участки, расположенные в границах лицензии ИРК № 03114, выданной ООО «СибНедра», необходимы последнему для начала поисково-оценочных работ и о сроках начала таких работ, ООО «Компания «Востсибуголь» предприняло попытку выкупа 10 земельных участков, расположенных в границах лицензии ИРК № 03114 (кадастровые номера: 38:20:132103:605; 38:20:132103:596; 38:20:132103:600; 38:20:132103:603; 38:20:132103:606; 38:20:132103:604; 38:20:132103:609; 38:20:132103:597; 38:20:132103:608; 38:20:132103:601).

Согласно ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

При рассмотрении настоящего дела Комиссией Иркутского УФАС России неоднократно задавался вопрос представителям ООО «Компания «Востсибуголь» о целях выкупа вышеуказанных земельных участков.

Из пояснений ООО «Компания «Востсибуголь» следует, что земельные участки

выкупаются с целью их использования по назначению земель – для осуществления сельскохозяйственной деятельности. При этом ответчик утверждает, что не допускал нарушения действующего законодательства РФ, поскольку покупка земли у физических лиц не запрещена законом. Кроме того, ответчиком указано на привлечение для работы в Обществе инвалидов и несовершеннолетних граждан, чем и обусловлена необходимость покупки земель сельхоз назначения, в связи с тем, в частности, что занимать указанные категории граждан во вредных условиях труда (коим является добыча угля) запрещено законом.

Комиссия Иркутского УФАС России критично относиться к вышеуказанным доводам ответчика по делу № 187, поскольку в данном случае покупка земель осуществляется ООО «Компания «Востсибуголь» в условиях злоупотребления правом, а равно в условиях использования гражданских прав в целях ограничения конкуренции, что запрещено ч. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ. Довод ответчика о выкупе земельных участков с целью занятости определённых категорий граждан, занятых в Обществе, фактически не подтвержден, ответчиком не представлены документы о приеме на работу указанных граждан (представлен только локальный акт о квотировании рабочих мест), а также документы свидетельствующие об осуществлении сельскохозяйственной деятельности (о наличии результатов такой деятельности) в период 2014-2015г.г., в уставе и выписке из ЕГРЮЛ Общества отсутствует такой вид деятельности как сельское хозяйство (Раздел А 01 ОКВЭД).

Кроме того, ответчиком представлены документы о продаже трех земельных участков (с кадастровыми номерами: 38:20:132103:597; 38:20:132103:608; 38:20:132103:601) иному хозяйствующему субъекту – ООО «Хакасская Угольная Компания», приобретенных Обществом в границах действия лицензии ИРК № 03114 в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности и занятости несовершеннолетних и инвалидов, что указывает на отсутствие у ответчика намерений осуществлять сельхоз деятельность на данных земельных участках. С какой целью проданы земельные участки представители Общества пояснить не смогли, сославшись на наличие такого права у юридического лица. Также представителями ответчика в ходе рассмотрения дела № 187 указано на отсутствие факта осуществления сельскохозяйственной деятельности на приобретенных земельных участках. Также ответчиком не представлены сведения о виде деятельности, которыми заняты «трудоустроенные» в Обществе инвалиды и несовершеннолетние граждане, с учетом представленных сведений об отсутствии факта осуществления сельскохозяйственной деятельности.

Комиссией Иркутского УФАС России отклонен довод ответчика по делу о покупке иных земельных участков с целью осуществления сельскохозяйственной деятельности (в Аларском районе, в 1,5 км на юго-запад от д. Кербулак, на массиве «Старый стан», кадастровые номера: 85:01:090901:45; 85:01:090901:43), поскольку ООО «Компания «Востсибуголь» не представлено документальное подтверждение осуществления им сельскохозяйственной деятельности в 2014-2015 годах.

При этом, ООО «Компания «Востсибуголь» не отвечало на предложения ООО «СибНедра» о выкупе 3 земельных участков и на иные письма последнего, направленные в адрес ответчика с целью урегулирования сложившейся ситуации, а также указало на отсутствие намерения продавать приобретаемые в границах действия лицензии ИРК № 03114 земельные участки Обществу с ограниченной ответственностью «СибНедра».

В настоящее время ООО «Компания «Востсибуголь» пытается в судебном порядке осуществить покупку 7 земельных участков (кадастровые номера: 38:20:132103:605; 38:20:132103:596; 38:20:132103:600; 38:20:132103:603; 38:20:132103:606; 38:20:132103:604; 38:20:132103:609), с владельцами которых в декабре 2014г. -январе 2015г. были заключены договоры купли-продажи будущих земельных участков. На рассмотрение Иркутского УФАС России представлено решение Черемховского районного суда от 24.04.2015г., которым в удовлетворении требований ООО «Компания «Востсибуголь» о понуждении собственника земельного участка с кадастровым номером 38:20:132103:604 к исполнению условий договора, было отказано. Представителем ответчика были даны пояснения, согласно которым аналогичные решения приняты по остальным шести земельным участкам, однако данные решения будут обжалованы в установленном законом порядке.

В условиях отсутствия возможности приобретения прав на 10 земельных участков общей площадью 20,93 Га, расположенных в границах лицензионного участка общей площадью 1 129 Га, ООО «СибНедра» лишено возможности осуществить поисково-оценочные и иные работы, предусмотренные условиями лицензии, на всем лицензионном участке, что может повлечь нарушение сроков осуществления таких работ, установленных условиями лицензии ИРК № 03114, а равно может повлечь неблагоприятные последствия в виде штрафных санкций и прекращения пользования недрами на основании ст. 20, 21 Закона о недрах.

ООО «Компания «Востсибуголь» в свою очередь может извлекать из рассматриваемых действий такую выгоду как устранение конкурента на определённой территории Иркутской области, или выдвигание своих условий пользования земельными участками, невыгодных ООО «СибНедра», что в любом случае повлечет неблагоприятные последствия для ООО «СибНедра».

Действующим законодательством РФ не запрещено осуществлять покупку земельных участков у физических лиц, однако в данном случае действия ООО «Компания «Востсибуголь» по выкупу земельных участков в границах лицензионного участка по лицензии ИРК № 03114 осуществлены с единственной целью – воспрепятствовать ООО «СибНедра» в осуществлении им своего основного и дополнительного видов деятельности, что согласуется с представленными ответчиком сведениями (исх. № 700/700/565-10/1537 от 06.08.2015г.) об объеме произведенной Обществом сельскохозяйственной продукции за 2014, 2015 годы, который равен **нулю**, документальным подтверждением продажи приобретенных земельных участков, пояснениями ответчика об отсутствии намерения продавать участки заявителю, и указывает на противоречие таких действий принципам добропорядочности, разумности, справедливости и обычаям делового оборота.

Вышеуказанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют об осуществлении ООО «Компания «Востсибуголь» акта недобросовестной конкуренции, запрещенного ч. 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции, поскольку действия ООО «Компания «Востсибуголь» по выкупу (попытке выкупа) земельных участков осуществлены последним не в целях осуществления видов деятельности, определённых учредительными документами Общества в условиях осведомленности Общества о нахождении данных земельных участков в границах лицензионного участка по лицензии ИРК № 03114, выданной ООО «СибНедра» по результатам проведения аукциона для пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке

«Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области, а равно в условиях осведомленности ООО «Компания «Востсибуголь» о том, что данные земельные участки необходимы ООО «СибНедра» для исполнения условий лицензии ИРК № 03114, что свидетельствует об осуществлении ООО «Компания «Востсибуголь» таких действий в нарушение требований ч. 1 ст. 10 ГК РФ, вопреки обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, и о намерении ответчика причинить (попытаться причинить) убытки и (или) нанести ущерб деловой репутации ООО «СибНедра».

Вместе с тем, Комиссией Иркутского УФАС России отклонен довод ответчика по делу об отсутствии признаков нарушения ч. 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции в его действиях в связи с отсутствием совокупности последствий, определенных данной нормой, поскольку такой довод не имеет правового обоснования, перечень части 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции не является закрытым, совокупность остальных признаков недобросовестной конкуренции в рассматриваемом случае имеется.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 14, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ст. 41, ст. 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Компания «Востсибуголь» (664025, г. Иркутск, ул. Сухе – Батора, 4; ИНН 3808069986) нарушившим ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, в связи с осуществлением действий по выкупу (попытке выкупа) земельных участков, необходимых ООО «СибНедра» для осуществления деятельности по пользованию недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области на основании лицензии ИРК 03114 ТР, что противоречит обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, и причиняет или может причинить убытки и нанести ущерб деловой репутации ООО «СибНедра».
2. Выдать ООО «Компания «Востсибуголь» предписание о прекращении недобросовестной конкуренции, путем отказа от совершения действий, направленных на приобретение прав на земельные участки, расположенные в границах действия лицензии ИРК 03114 ТР, выданной ООО «СибНедра» для осуществления деятельности по пользованию недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области с уведомлением антимонопольного органа обо всех случаях приобретения прав на земельные участки, расположенные на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области в границах действия лицензии ИРК 03114 ТР в срок, установленный предписанием.

3. Копию решения и предписания направить в адрес ответчика по делу № 187.
4. Копию решения направить в адрес лиц, привлеченных к участию в рассмотрении дела № 187.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 208

19 августа 2015г.

г. Иркутск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: <...> заместитель руководителя УФАС по Иркутской области; члены Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля УФАС по Иркутской области, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков УФАС по Иркутской области,

при участии представителя заявителя ООО «СибНедра» - <...> (доверенность б/н от 23.03.2015г.), представителя ответчика – ООО «Компания «Востсибуголь» - <...> (доверенность № 80 от 31.07.2015г.), в отсутствие представителя заинтересованного лица Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) Федерального агентства по недропользованию, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела, в присутствии слушателя –<...>, рассмотрев дело № 187, возбужденное в отношении ООО «Компания «Востсибуголь» по признакам нарушения ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г. (далее – Закон о защите конкуренции) в части совершения действий по выкупу (попытке выкупа) земельных участков, необходимых ООО «СибНедра» для осуществления деятельности по пользованию недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в

Черемховском районе Иркутской области на основании лицензии ИРК 03114 ТР, что противоречит обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, и причиняет или может причинить убытки и нанести ущерб деловой репутации ООО «СибНедра», руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Закона о защите конкуренции, на основании решения № 391 от 19.08.2015г. по делу № 187 от 02.06.2015г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Компания «Востсибуголь» (664025, г. Иркутск, ул. Сухе – Батора, 4; ИНН 3808069986) с момента получения настоящего предписания прекратить недобросовестную конкуренцию, путем отказа от совершения действий, направленных на приобретение прав на земельные участки, расположенные в границах действия лицензии ИРК 03114 ТР, выданной ООО «СибНедра» для осуществления деятельности по пользованию недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи каменного угля на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области с уведомлением антимонопольного органа обо всех случаях приобретения прав на земельные участки, расположенные на участке «Герасимовская площадь Парфеновского угленосного участка Вознесенского месторождения» в Черемховском районе Иркутской области в границах действия лицензии ИРК 03114 ТР.

2. О выполнении п.1 настоящего предписания ООО «Компания «Востсибуголь» **в срок до 21.12.2015г.** представить в Иркутское УФАС документы, подтверждающие исполнение п. 1 настоящего предписания.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

