

ООО «АТС-КОНВЕРС»

а/я 314,

г. Псков, 180000

АО «ЭТС»

Тестовская ул., д. 10,

Москва, 123112

ФГУП «РСВО»

Семеновский вал, д. 4,

Москва, 105094

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-174/19

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «АТС-КОНВЕРС» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

14.02.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в
составе: <.....> , членов комиссии: <.....> ,

при участии представителей:

АО «ЭТС»: <.....> (Доверенность от 14.09.2018 № 43),

ФГУП «РСВО»: <.....> (Доверенность от 01.01.2019 № 113/19),

представители ООО «АТС-КОНВЕРС» на заседания Комиссии ФАС России не
явились, уведомлены надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «АТС-
КОНВЕРС» от 11.02.2019 № 211/01 на действия (бездействие) заказчика ФГУП
«РСВО», оператора электронной площадки АО «ЭТС» при проведении аукциона в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и
среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку
специальных средств и оборудования для производственных нужд (извещение №
31907438727), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «АТС-КОНВЕРС» (далее – Заявитель) от 11.02.2019 № 211/01 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «РСВО» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЭТС» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку специальных средств и оборудования для производственных нужд (извещение № 31907438727) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе

извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «РСВО» (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Аукциона (далее - Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.etp-ets.ru, регулируются Регламентом работы электронной площадки АО «ЭТС» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором АО «ЭТС» (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение о проведении Аукциона, Документация проведения Аукциона (далее — Извещение, Документация) размещены в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 22.01.2019;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 1 **789 573,73** рубля;
3. Дата окончания подачи заявок — 04.02.2019;
4. Дата проведения Аукциона — 06.02.2019;
5. Дата подведения итогов — 07.02.2019.

Из Жалобы следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность улучшить свое ценовое предложение поданное в составе заявки равное 0 рублей.

Представители Оператора, Заказчика с доводом Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Оператор, Заказчик действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Регламентом.

Согласно части 12 статьи 3.3 Закона о закупках оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью

электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 18 статьи 3.2 Закона о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - «шаг аукциона»). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Согласно пункту б части 22 статьи 3.4 Закона о закупках Оператор электронной площадки направляет заказчику, при проведении аукциона в электронной форме - проведения процедуры подачи участниками такого аукциона предложений о цене договора с учетом требований части 7 статьи 3.4. Закона о закупках.

В соответствии с частью 7 статьи 3.4 Закона о закупках аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

- 1) «шаг аукциона» составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;
- 2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах «шага аукциона»;
- 3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;
- 4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах «шага аукциона»;

1.

1. 5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Таким образом, учитывая положения статьи 3.4 Закона о закупках Комиссия ФАС России приходит к выводу что подача ценовых предложений в составе заявки на

участие в Аукционе осуществляется с учетом положений части 7 статьи 3.4 Закона о закупках.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что при подаче заявки на участие в Аукционе в адрес Оператора направлены первая и вторая часть заявки, при этом Заявителем в поле с указанием о ценовом предложении не заполнено, в связи с чем, предложение равное 0 рублей поставлено автоматически.

Таким образом, предоставление Оператором возможности подачи заявки на участие в Аукционе равное 0 рублей, не соответствует требованиям части 7 статьи 3.4, части 18 статьи 3.2 Закона о закупках, постольку не позволят осуществить процедуру проведения Аукциона в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Таким образом, вышеуказанные действия Оператора нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТС-КОНВЕРС» (ИНН: 6027055657; ОГРН: 1026000973206) от 11.02.2019 № 211/01 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «РСВО» (ИНН: 7712005121; ОГРН: 1027739426802), оператора электронной площадки АО «ЭТС» (ИНН: 7703668940; ОГРН: 1087746762597) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку специальных средств и оборудования для производственных нужд (извещение № 31907438727) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «ЭТС» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 14.02.2019 № 223ФЗ-174/19.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии <.....>

Члены Комиссии ФАС России <.....>