

РЕШЕНИЕ

13 октября 2010г. г. Брянск

Резолютивная часть решения объявлена 06 октября 2010г.
Решение изготовлено в полном объеме 13 октября 2010г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>,

При участии:

от Управления записи актов гражданского состояния Брянской области (далее - Управление ЗАГС Брянской области) – <...> доверенность <...>,

рассмотрев дело №172 по признакам нарушения Управлением ЗАГС Брянской области (241050, г. Брянск, ул. Фокина, д. 31) ч.1 ст. 18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

УСТАНОВИЛА:

Дело рассмотрено после перерыва, объявленного до 11 часов 00 минут 6 октября 2010г.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Управлению записи актов гражданского состояния Брянской области был сделан запрос исх.№3759 от 09.08.2010г. о представлении сведений о соглашениях, достигнутых с финансовыми организациями, действующими в 2009-2010г.г.

На основании информации №563 от 13.08.2010г., представленной в адрес Брянского УФАС России, установлено, что Управлением записи актов гражданского состояния Брянской области заключен договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №3234000209/ю от 19.03.2009г. с ОАО «Страховая медицинская организация Сибирь» сроком действия до 19.03.2014г.. Документов о проведении открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для осуществления финансовых услуг представлено не было.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, в т.ч. на оказание услуг по медицинскому страхованию путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона. При этом названная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

Представитель Управления ЗАГС Брянской области пояснила, что при заключении договора обязательного медицинского страхования работающих граждан с ОАО «Страховая медицинская компания «Сибирь» от 19.03.2009г. Управление ЗАГС Брянской области руководствовалось статьей 9 ФЗ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28.06.1991г. №1499-1, закрепляющей право страхователя на свободный выбор страховой организации.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает доводы представителя Управления ЗАГС Брянской области:

ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ содержит специальные нормы, регулирующие особенности отбора финансовых организаций, привлекаемых для осуществления отдельных финансовых услуг. Исчерпывающий перечень услуг, на которые необходимо проводить конкурсы перечислен в ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции». Указанная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

Нормы Закона о медицинском страховании, на которые ссылается представитель Управления ЗАГС Брянской области, в данном случае не могут быть применены, так как данные нормы являются общими. Как установлено законодательством и судебной практикой при наличии специальной нормы общая норма не применяется.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Управления записи актов гражданского состояния Брянской области нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.

2. Выдать предписание Управлению записи актов гражданского состояния Брянской области о прекращении нарушения ч.1 ст.18 Федерального Закона «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Управления записи актов гражданского состояния Брянской области согласно нормам ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии:

<...>

<...> <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа

ПРЕДПИСАНИЕ №1

13 октября 2010г. г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 13 октября 2010 года по делу №172 о нарушении Управлением записи актов гражданского состояния Брянской области (241050, г. Брянск, ул. Фокина, д. 31) ч.1 ст. 18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению записи актов гражданского состояния Брянской области в срок до 20.03.2014г. прекратить нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.

2. Нарушение прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Управления записи актов гражданского состояния Брянской области согласно нормам ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа

Частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.