

## РЕШЕНИЕ

по делу №1181-ФАС52-КВ-15-10/11-10

Принято: 20 декабря 2010

Изготовлено: 22 декабря 2010 года

Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

- заместитель руководителя Управления;

- начальник отдела контроля органов государственной власти;

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти.

рассмотрев дело №1181-ФАС52-КВ-15-10/11-10 по признакам нарушения Земским Собранием Гагинского района Нижегородской области (607870, Нижегородская обл., с. Гагино, ул. Коммунистическая, д. 14) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в совершении действий по принятию Решения №26 от 27.04.2010г. о передаче имущества в безвозмездное пользование, в присутствии представителя ответчика по делу:

<.....>. – представитель по доверенности (доверенность №146 от 17.12.2010г.),

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22, 23 Закона о защите конкуренции Нижегородское УФАС России проанализировало документы представленные Администрацией Гагинского района Нижегородской области на предмет соблюдения их требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее:

На основании Решения Земского собрания Гагинского района №26 от 27.04.2010 о передаче имущества в безвозмездное пользование (далее – Решение Земского Собрания), администрация Гагинского района без проведения торгов заключила:

- с ОАО «Гагинская сельхозтехника» договор безвозмездного пользования имуществом муниципальной муниципальной казны Гагинского района Нижегородской области №12 от 07.05.2010 (далее – договор безвозмездного пользования №12);

- с Гагинским ДРСП ОАО «Нижегородавтодор» договор безвозмездного пользования имуществом муниципальной муниципальной казны Гагинского района Нижегородской области №10 от 07.05.2010 (далее – договор безвозмездного пользования №10);

- с ООО «Гагинское ЖКХ» договор безвозмездного пользования имуществом муниципальной муниципальной казны Гагинского района Нижегородской области №11 от 07.05.2010 (далее – договор безвозмездного пользования №11).

В соответствии с условиями договора администрация Гагинского района передает в безвозмездное пользование ОАО «Гагинская сельхозтехника», Гагинским ДРСП ОАО «Нижегородавтодор», ООО «Гагинское ЖКХ» имущество муниципальной муниципальной казны (автотранспорт). Срок действия договоров устанавливается с 07 мая 2010 до 07 апреля 2011 года.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, вступивший в силу с 1 июля 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Результатом принятия Земским Собранием Гагинского района Решения о передаче конкретному хозяйствующему субъекту муниципального имущества без проведения торгов может явиться ограничение конкуренции.

Следовательно, в действиях Земского Собрания Гагинского района Нижегородской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения антимонопольного законодательства Нижегородским УФАС России 25 ноября 2010 года возбуждено дело №1181-ФАС52-КВ-15-10/11-10 в отношении Администрации Гагинского района Нижегородской области.

Определением №10/11716 от 29.11.2010 дело назначено к рассмотрению на 20 декабря 2010 года в 14.00.

Рассмотрение дела по существу состоялось 20 декабря 2010 года.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, комиссия приходит к следующим выводам.

На основании Решения Земского собрания Гагинского района №26 от 27.04.2010 о передаче имущества в безвозмездное пользование, администрация Гагинского района без проведения торгов заключила с тремя хозяйствующими субъектами договоры безвозмездного пользования.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии федеральным законодательством.

Частью 3 ст. 212 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что законом могут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, включая имущество, находящееся в муниципальной собственности.

Таким образом, совершение любых сделок с имуществом, в том числе, и передача данного имущества в безвозмездное пользование хозяйствующим субъектам должно производиться с соблюдением требований действующего законодательства, включая нормы антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, вступивший в силу с 1 июля 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Результатом принятия Земским Собранием Гагинского района Нижегородской области Решения о передаче в безвозмездное пользование имущество муниципальной казны и последующее предоставление органом местного самоуправления конкретному хозяйствующему субъекту муниципального имущества без проведения торгов может являться ограничением конкуренции.

Частью 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, действующей на момент издания рассматриваемого распоряжения, наложен общий запрет, распространяющийся на любые акты и действия органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия Земского Собрания Гагинского района по принятию Решения №26 от 27.04.2010г. о передаче имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов в форме аукциона или конкурса нарушают требования ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела №1181-ФАС52-КВ-15-10/11-10<.....>. выявленные нарушения признал, сообщил о том, что Решением Земского Собрания Гагинского района № 65 от 14.12.2010 Решение Земского Собрания №26 от 27.04.2010 отменено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Земское Собрание Гагинского района нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Производство по делу №1181-ФАС52-КВ-15-10/11-10 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в виду добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.