

РЕШЕНИЕ

по жалобам Корнийчук Н.В. (вх.№ 5271-12), ООО ЖКП «Роском» (вх. № 5682-12) о нарушении антимонопольного законодательства

28.04.2012г. г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобы Корнийчук Н.В. (вх.№ 5271-12), ООО ЖКП «Роском» (вх. № 5682-12) (далее - заявители) на действия ООО «Партнер» (далее – организатор торгов) при организации и проведении торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества: Лот № 1-1-этажное здание гаража, литер Е, Е1, общая площадь 437,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 2- 1-этажное здание гаража Литер Б, Б1, Б2, Б3, Б4, Г, Г1, Г2, 2, 6, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 3 – 1-этажное здание диспетчерской Литер Д1, 3, 4, 5, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 4 – 1-этажное здание гаража Литер Ж , общая площадь 86,90 кв.м, расположенный по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21 (далее также – аукцион). Извещение о проведении аукциона размещено в газете «Пермский обозреватель» № 14 (564) от 07.04.2012 г.,

УСТАНОВИЛА:

17.04.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России) поступило заявление Корнийчук Н.В. (вх.№ 5015-12/э) о проверке на соответствие антимонопольному законодательству действий организатора торгов при проведении аукциона.

24.04.2012 г. в Пермское УФАС России поступило заявление ООО ЖКП «Роском» (вх. № 5682-12), аналогичное по содержанию заявлению Корнийчук Н.В.

В заявлениях указано, что организатором торгов осуществляются действия которые «искусственным» образом приводит к сокращению участников аукциона, т.е. фактически ограничивается доступ к участию в торгах.

К таким действиям, в частности относятся:

- одновременный прием заявок на участие в нескольких торгах, фактически одним сотрудником;
- прием заявок на участие в аукционе только от лиц, ранее записавшихся и включенных в некие списки;
- не обеспечение возможности связаться с работниками организатора торгов по номеру телефона (8 (342) 257-64-46), указанному в извещении о проведении аукциона (телефон постоянно отключен);
- не размещение информации о проведении аукциона на официальном сайте организатора торгов (www.partner.it-perm.com);
- прием заявок на участие в аукционе менее 15 календарных дней (не прием заявок на участие в аукционе 17.04.2012 г.).

По мнению заявителей, изложенные действия (бездействие) организатора торгов не соответствуют действующему законодательству РФ, что в силу ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) является основанием для выдачи предписания, направленного на устранения допущенных ООО «Партнер»

нарушений.

Представитель организатора торгов с доводами заявителей не согласен; представил письменный отзыв (от 27.04.2012 г. б/н); пояснил, что все действия ООО «Партнер», как специализированной организации соответствуют действующему законодательству РФ, нарушений прав и законных интересов заявителей при проведении аукциона допущено не было.

Факт не приема заявок на участие в аукционе 17.04.2012 г., а также не размещения информации о проведении аукциона на сайте организатора торгов (www.partner.it-perm.com) представитель ООО «Партнер» не оспаривал, пояснив при этом, что указанное извещение было размещено на официальных сайтах службы судебных приставов, территориального управления «Росимущество».

Также представитель ООО «Партнер» уточнил, что номер телефона, указанный в извещении о проведении аукциона не отвечал один день, в связи с техническими проблемами.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в форме аукциона.

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (далее также – Росимущество), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 г. №432 Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, в частности функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

31.01.2012 г. между Росимуществом и ООО «Партнер» заключен государственный контракт №К12-19/43 о совершении действий, связанных с реализацией имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов, других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

01.02.2012 г. Росимущество выдало ООО «Партнер» доверенность №19-1139 на совершение всех действий, связанных с реализацией арестованного имущества, на которое обращено взыскание в соответствии с Законом об исполнительном производстве.

01.02.2012 г. генеральным директором ООО «Партнер» издан приказ №1 о назначении комиссии для проведения торгов в форме аукциона по продаже арестованного имущества, переданного ООО «Партнер» на реализацию во исполнение государственного контракта № К12-19/43 от 31.01.2012 г.

31.01.2012 г. генеральным директором ООО «Партнер» издан приказ №2 об утверждении официального сайта специализированной организации ООО «Партнер» в сети «Интернет» www.partner.it-perm.com.

О передаче нереализованного имущества должника взыскателю судебный пристав-исполнитель выносит постановление, которое утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Передача судебным приставом-исполнителем имущества должника взыскателю оформляется актом приема-передачи (ч. 14 ст. 87 закона об исполнительном производстве).

08.12.2011 г. заместителем начальника отдела судебных приставов по Кировскому

району г. Перми вынесено постановление о передаче арестованного имущества: 1-этажное здание гаража, литер Е, Е1, общая площадь 437,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; 1-этажное здание гаража Литер Б, Б1, Б2, Б3, Б4, Г, Г1, Г2, 2, 6, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; 1-этажное здание диспетчерской Литер Д1, 3, 4, 5, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; 1-этажное здание гаража Литер Ж, общая площадь 86,90 кв.м, расположенный по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21 (далее также - Арестованное имущество).

16.02.2012 г. заместителем начальника отдела судебных приставов по Кировскому району г. Перми составлен акт передачи арестованного имущества на реализацию.

В силу ч. 2 ст. 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения аукциона устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Частью 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ установлено, что если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно ч. 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с п.п. 5.1, 6.1 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утвержденного распоряжением Российского фонда федерального имущества от 29.11.2001 N 418 извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором торгов не менее чем за 30 дней до объявленной даты проведения торгов, при этом общая продолжительность приема заявок должна быть не менее 15 дней.

Анализ вышеизложенного позволяет сделать вывод, что ООО «Партнер» обязано реализовать Арестованное имущество путем проведения аукциона. При этом, извещение о проведении аукциона должно было быть размещено, в т.ч. на сайте организатора торгов не позднее чем за 30 дней до объявленной даты проведения аукциона с обеспечением общей продолжительности приема заявок не менее 15 дней.

07.04.2012 г. в газете «Пермский обозреватель» №14(546) опубликовано извещение о проведении 10.05.2012 г. ООО «Партнер» аукциона по продаже арестованного имущества:

Лот№1-1-этажное здание гаража, литер Е, Е1, общая площадь 437,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот№2- 1-этажное

здание гаража Литер Б, Б1, Б2, Б3, Б4, Г, Г1, Г2, 2, 6, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот№3 – 1-этажное здание диспетчерской Литер Д1, 3, 4, 5, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот№4 – 1-этажное здание гаража Литер Ж, общая площадь 86,90 кв.м, расположенный по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21.

При этом, как следует из пояснении заявителей, и не оспаривается организатором торгов указанное извещение за 30 дней до проведения аукциона на сайте ООО «Партнер» (www.partner.it-perm.com) размещено не было.

Кроме того, из опубликованного извещения о проведении аукциона следует, что заявки на участие в аукционе принимаются с 09.04.2012 г. по 23.04.2012 г.

При этом 13.04.2012 г. обозначен в извещении как не приемный день.

Из представленной заявителями в антимонопольный орган видеозаписи следует, что 17.04.2012 г. организатором торгов заявки на участие в аукционе не принимались. Данное обстоятельство представителем ООО «Партнер» не оспаривается.

Следовательно, общая продолжительность приема заявок составила 13 дней (включая выходные дни).

Таким образом, Комиссии Пермского УФАС России приходит к выводу о нарушении организатором торгов требований ч. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, ч. 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве, п.п. 5.1, 6.1 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утвержденного распоряжением Российского фонда федерального имущества от 29.11.2001 N 418. В соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В рассматриваемом случае Комиссия Пермского УФАС России считает необходимым выдать ООО «Партнер» предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений.

Также, необходимо отметить, что поскольку реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество является функцией Росимущества, то, организуя и проводя торги по продаже арестованного имущества ООО «Партнер» фактически исполняет функцию органа государственной власти.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса

котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

Таким образом, для соблюдения требований ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции и обеспечения конкуренции при проведении аукциона организатору торгов (ООО «Партнер») в данном случае надлежит принимать исчерпывающие меры для обеспечения участия в торгах всем заинтересованным лицам.

То есть в обязанности организатора торгов помимо прочего входит создание таких условий приема заявок на участие в аукционе, при которых каждое заинтересованное в участии в торгах лицо, сможет реализовать свое право и подать соответствующую заявку вне зависимости от не относящихся к процедуре торгов факторов (не отвечающий телефон, указанный в извещении о проведении аукциона; отсутствие заявителя в разного рода списках, очередях; нехватка у сотрудника организатора торгов рабочего времени для приема заявок от всех заинтересованных лиц; отсутствие у сотрудника организатора торгов бумаги, краски и т.п.)

В данном случае к таким условиям в частности может относиться:

- увеличение количества сотрудников, осуществляющих прием заявок на участие в аукционе, а также заключающих договоры о задатке (3-5 сотрудников, вместо 1);
- увеличение продолжительности приема заявок на участие в аукционе в течение рабочего дня (4-5 часов в день, вместо 1 часа как указано в извещении);
- увеличение продолжительности приема заявок на участие в аукционе с учетом выходных и праздничных дней;
- обеспечение возможности записи на подачу заявок для участия в аукционе, а также размещение иной, необходимой для подачи заявок на участие в аукционе информации на сайте организатора торгов, и т.д.

Между тем, из имеющихся в антимонопольном органе сведений видно, что организатором торгов вышеуказанные меры не принимаются.

Учитывая вышеизложенное Комиссия Пермского УФАС России считает необходимым выдать ООО «Партнер» рекомендацию об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции при организации и проведении аукциона.

На основании изложенного, на основании статьи 18.1, п. 3.1 части 1 статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Корнийчук Н.В. (вх.№ 5271-12), ООО ЖКП «Роском» (вх. № 5682-12) на действия ООО «Партнер» при организации и проведении торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества: Лот № 1-1-этажное здание гаража, литер Е, Е1, общая площадь 437,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 2- 1-этажное здание гаража Литер Б, Б1, Б2, Б3, Б4, Г, Г1, Г2, 2, 6, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 3 – 1-этажное здание диспетчерской Литер Д1, 3, 4, 5, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 4 – 1-этажное здание гаража Литер Ж , общая площадь 86,90 кв.м, расположенный по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21 (извещение о проведении аукциона размещено в газете «Пермский обозреватель» №14(564) от

07.04.2012 г.) обоснованными.

2. Выдать ООО «Партнер» (г. Пермь, ул. Г. Хасана, 9 – 506) предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений, в том числе путем внесения изменений в извещение о проведении аукциона.

3. Рекомендовать ООО «Партнер» (г. Пермь, ул. Г. Хасана, 9 – 506) в рамках имеющихся полномочий, в соответствии с действующим законодательством РФ принять исчерпывающие меры, направленные на обеспечение конкуренции при организации и проведении вышеуказанного аукциона, в том числе путем:

- увеличения количества лиц, осуществляющих одновременный прием заявок на участие в аукционе, а также заключающих договоры о задатке;

- увеличение продолжительности приема заявок на участие в аукционе в течение рабочего дня;

- увеличение продолжительности приема заявок на участие в аукционе с учетом выходных и праздничных дней;

- обеспечение возможности записи на подачу заявок для участия в аукционе, а также размещение иной, необходимой для подачи заявок на участие в аукционе информации на сайте организатора торгов.

О рассмотрении рекомендации сообщить в срок до 14.05.2012 г.

4. Направить настоящее решение в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Федеральную службу судебных приставов по Пермскому краю для сведения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобам Корнийчук Н.В. (вх.№5271-12), ООО ЖКП «Роском» (вх. №5682-12) о нарушении антимонопольного законодательства

28.04.2012 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия),

на основании своего решения от 28.04.2012 г. по жалобам Корнийчук Н.В. (вх.№ 5271-12), ООО ЖКП «Роском» (вх. № 5682-12) на действия ООО «Партнер» при организации и проведении торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества: Лот № 1-1-этажное здание гаража, литер Е, Е1, общая площадь 437,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 2- 1-этажное здание гаража Литер Б, Б1, Б2, Б3, Б4, Г, Г1, Г2, 2, 6, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 3 – 1-этажное здание диспетчерской Литер Д1, 3, 4, 5, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 4 – 1-этажное здание гаража Литер Ж , общая площадь 86,90 кв.м, расположенный по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21 (извещение о проведении аукциона

размещено в газете «Пермский обозреватель» № 14 (564) от 07.04.2012 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Партнер» в срок до 10.05.2012 г. устранить выявленные в ходе рассмотрения жалоб нарушения ч. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, ч. 3 ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», п.п. 5.1, 6.1 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утвержденного распоряжением Российского фонда федерального имущества от 29.11.2001 N 418, путем:

- внесения изменений в извещение о проведении торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества: Лот № 1-1-этажное здание гаража, литер Е, Е1, общая площадь 437,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 2- 1-этажное здание гаража Литер Б, Б1, Б2, Б3, Б4, Г, Г1, Г2, 2, 6, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 3 – 1-этажное здание диспетчерской Литер Д1, 3, 4, 5, общая площадь 428,90 кв.м, расположенные по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21; Лот № 4 – 1-этажное здание гаража Литер Ж, общая площадь 86,90 кв.м, расположенный по адресу: г. Пермь, ул. Автозаводская, 21, размещенного в газете «Пермский обозреватель» №14(564) от 07.04.2012 г., о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе на срок не менее 15 дней, и назначении иной даты проведения аукциона, с учетом требований ст. 448 Гражданского кодекса РФ, ч. 3 ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», п.п. 5.1, 6.1 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утвержденного распоряжением Российского фонда федерального имущества от 29.11.2001 N 418;

- размещения вышеуказанной информации в газете «Пермский обозреватель», а также в сети «Интернет», в т.ч. на сайте ООО «Партнер» (www.partner.it-perm.com).

2. В срок до 15.05.2012 г. ООО «Партнер» представить в адрес Пермского УФАС России письменное подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания (в сопроводительном письме к документам, подтверждающим факт исполнения настоящего предписания, необходимо указать наименование заявителя жалобы).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.