

## РЕШЕНИЕ №223ФЗ-129/22

по результатам рассмотрения жалобы АО «Защита Металла» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

25.03.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: <...>,

представители ООО «ЮППК», АО «Защита Металла» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «Защита Металла» б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по внутренней уборке, дезинфекции и экипировке вагонов моторвагонного подвижного состава (услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки) (извещение № 32211180579), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба АО «Защита Металла» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при

проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по внутренней уборке, дезинфекции и экипировке вагонов моторвагонного подвижного состава (услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки) (извещение № 32211180579) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с Конкурсной документацией (далее – Документация) заявки на участие в Конкурсе подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением

проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), регулируются регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В. Н. Лишенковым (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению о проведении Конкурса (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 28.02.2022;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 170 720 325,18 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 16.03.2022;
4. На участие в Конкурсе подано 3 заявки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок – 16.03.2022;
6. К участию в Конкурсе по результатам рассмотрения заявок допущено 3 участника закупки;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 17.03.2022;

8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиями Документации признаны 3 заявки участников закупки;
9. Дата подведения итогов Конкурса – 17.03.2022;
10. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признан ИП Янченко И.Н. с предложением о цене договора в размере 122 396 131,21 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора в письменных возражениях с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Извещением срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 16.03.2022 в 10:00 (МСК).

Из Жалобы следует, что в период подачи заявок на сайте Оператора произошел технический сбой, в связи с чем Заявитель не смог осуществить авторизацию на сайте Оператора и подать заявку на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора на заседание представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в указанный период работал в штатном режиме, без сбоев, участниками Конкурса успешно осуществлена авторизация на сайте Оператора, а также поданы заявки на участие в Закупках.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что с 01.01.2022 установлена бессрочная аккредитация участников закупок в ЕИС, однако ввиду наличия технической ошибки интегрирования функционала ЕИС и Оператора, Оператором не получен информационный пакет из ЕИС относительно Заявителя. При этом после обращения Заявителя Оператором в ручном режиме была установлена бессрочная аккредитация для Заявителя.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о Закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу АО «Защита Металла» (ИНН: 7710528983; ОГРН: 1047796088735) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по внутренней уборке, дезинфекции и экипировке вагонов моторвагонного подвижного состава (услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки) (извещение № 32211180579)

обоснованной.

2. Признать в действиях ООО «РТС-тендер» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением  
от 25.03.2022 № 223ФЗ-129/22.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.