

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А132-7.32/17

07 ноября 2017 года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 03.11.2017 года

Постановление в полном объеме изготовлено 07.11.2017 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 06.10.2017 года и иные материалы дела № А132-7.32/17 в отношении К, по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенной К (расписка от 01.11.2017 года).

Событие административного правонарушения: изменение условий государственного контракта.

Рассмотрев материалы дела № А132-7.32/17 прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступили материалы проверки (вх. № 3359 от 07.08.2017 года) Управления Федерального казначейства по Республике Тыва в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва, согласно которым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва и ООО «Бодарал» в нарушение требований законодательства о контрактной системе заключено дополнительное соглашение от 28.12.2016 года к государственному контракту № Ф.2016.240040 от 06.09.2016 года, предусматривающее изменение срока выполнения работ.

Так, уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 07.07.2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000816003246 на выполнение работ по расчистке русел р. Тапса и р. Устю-Черби у с. Черби Кызылского кожууна, начальная (максимальная) цена контракта – 6 042 460 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0112200000816003246 от 22.08.2016 года победителем указанного электронного аукциона признан ООО

«Бодарал» с ценой контракта 4 018 235,9 рублей.

06.09.2016 года по результатам электронного аукциона № 0112200000816003246 между государственным заказчиком – Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва и ООО «Бодарал» заключен государственный контракт № Ф.2016.240040 (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика работы по объекту «расчистка русел р. Тапса и р. Устю-Черби у с. Черби Кызылского кожууна» в объеме, видам работ и стоимости работ, определенными в Техническом задании и условиями Контракта, завершить все работы и сдать в установленном порядке и сроки результаты выполненных работ.

Пунктом 7.1 Контракта предусмотрено, что сроки выполнения работ согласовываются с заказчиком и устанавливаются в период летне-осенней межени.

Согласно пункту 7.2 Контракта календарные сроки выполнения работ и сроки завершения отдельных этапов работ определяются Календарным графиком выполнения работ (приложение № 2 к Контракту).

В приложении № 2 к Контракту установлен календарный график выполнения работ, согласно которому подписание акта сдачи-приемки выполненных работ установлен не позднее 20.11.2016 года.

Кроме того, в силу пункта 7.4 Контракта указанный Контракт действует со дня его подписания и до 31.12.2016 года.

Пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами, действующим в момент его заключения.

Таким образом, законодатель установил, что государственный контракт должен отвечать требованиям Закона о контрактной системе.

Как следует из части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, к отношениям в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд применяются, в том числе положения ГК РФ и Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Согласно пункту 8 части 3 Закона о контрактной системе государственным контрактом признается договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации государственным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд.

В соответствии с пунктом 1 статьи 450 ГК РФ изменение договора возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

В части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе сформулировано общее правило, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается. Вместе с тем, в данной норме содержится исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно изменение существенных условий контракта по соглашению сторон.

Пунктом 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения условий контракта, если такая возможность была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а именно:

- при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;
- если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

В пунктах 2 и 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлена возможность изменения условий государственного контракта, заключенного на срок не менее чем три года по цене, равной или превышающей размер цены, установленной Правительством Российской Федерации, в случае если исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно. При этом основанием для изменения условий государственного контракта по соглашению сторон является решение Правительства РФ (высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 года № 1186 установлены следующие размеры цены государственного контракта, заключенного на срок не менее чем 3 года, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены в установленном порядке, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно:

- 10 млрд. рублей - для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд;
- 1 млрд. рублей - для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения условий контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 БК РФ, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

В силу части 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 29.12.2015 N 390-ФЗ) в 2015 и 2016 годах допускается изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 и 2016 годах, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новых условий контракта.

Иные исключительные случаи, допускающие изменение существенных условий контракта по соглашению сторон Законом о контрактной системе не предусмотрены, также и не предусматривается возможность изменения срока выполнения работ (поставки товара, оказания услуг) по государственному контракту.

Так, дополнительным соглашением от 28.12.2016 года, подписанным Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва и ООО «Бодарал», к Контракту стороны изменили существенные условия Контракта, изложив в следующей редакции:

«1.1. в пункте 7.4 раздела 7 «Сроки выполнения работ» слова «до 31 декабря 2016 года» заменить словами «до 31 августа 2017 года»;

1.3. приложение № 2 к государственному контракту изложить в новой прилагаемой редакции».

При таких обстоятельствах, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва и ООО «Бодарал» предусмотрев дополнительным соглашением от 28.12.2016 года срок выполнения работ до 31.08.2017 года изменили существенные условия государственного контракта № Ф.2016.240040 от 06.09.2016 года, что является нарушением части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и влечет административную ответственность в соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, являются должностные и юридические лица.

Дополнительное соглашение от 28.12.2016 года к государственному контракту № Ф.2016.240040 от 06.09.2016 года подписано К.

Таким образом, К заключив дополнительное соглашение от 28.12.2016 года к государственному контракту № Ф.2016.240040 от 06.09.2016 года, предусматривающее изменение существенных условий указанного контракта, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Вина К состоит в том, что К не выполнила установленные требования Закона о контрактной системе и не предприняла зависящих от нее мер по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение норм установленных Законом о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина Кыргыз Ч.С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

В качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, учтено совершение К. административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, впервые.

Местом совершения административного правонарушения является место

нахождения государственного заказчика – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва, то есть Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 1 «б».

Временем совершения административного правонарушения является дата заключения дополнительного соглашения к государственному контракту № Ф.2016.240040 от 06.09.2016 года, то есть 28.12.2016 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 4.5, 7.32, 23.66, 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать К, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

2. Наложить на К, административный штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ - сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

Ф.А. Хаджиев