

РЕШЕНИЕ
по делу № А-20/ 2010 о нарушении
законодательства о размещении заказов

19 января 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления Дегтяревой Р.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра Шавариной Н.Ф.,

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконь Т.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Перекрестова П.А.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии директора ООО «К питания» Арутюнян К.В., представителя ООО «К питания» Кульчановского Д.В. (доверенность от 18.01.2010), в присутствии представителя администрации МО город-герой Новороссийск Свечникова А.В. (доверенность от 18.01.2010 №8-05-038/10), рассмотрев жалобу ООО «К питания» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа – отдела муниципального заказа администрации МО город-герой Новороссийск (далее – аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона: «Поставка и организация горячего питания для муниципальных общеобразовательных учреждений МО г-г Новороссийск» (лот №452), в части нарушения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия уполномоченного органа в части нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона: «Поставка и организация горячего питания для муниципальных общеобразовательных учреждений МО г-г Новороссийск» (лот №452).

В нарушение закона о размещении заказов и условий извещения о проведении указанного открытого аукциона уполномоченным органом был проведен открытый аукцион по лоту №452 в 11.00 часов 30.12.2009 вместо 16.00 часов 30.12.2009г.

Заявитель указывает, что при проведении процедуры аукциона уполномоченным органом так же допущены нарушения. Предложение о цене контракта, поданное ООО «К питания» не было принято во внимание членами аукционной комиссии, несмотря на то, что данное предложение было подано до трехкратного объявления аукционистом цены контракта.

Проведение аукциона, согласно времени, установленного в извещении, то есть в 16.00 часов 30.12.2009 не состоялось. Объяснений о причинах переноса аукциона на более раннее время (11.00 часов 30.12.2009) уполномоченным органом Заявителю не представлено.

Действия уполномоченного органа Заявитель считает незаконными.

Отделом муниципального заказа администрации МО город-герой Новороссийск письменных пояснений по существу жалобы не представлено.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

08.12.2009г. на официальном сайте г. Новороссийска для размещения информации о размещении заказов www.novoros.admin.com (далее – официальный сайт) отделом муниципального заказа администрации МО город-герой Новороссийск было размещено извещение о проведении открытого аукциона: «Поставка и организация горячего питания для муниципальных общеобразовательных учреждений МО г-г Новороссийск» (лот №452).

Источник финансирования – Местный бюджет, краевой бюджет.

Начальная (максимальная) цена контракта: 768 575,00 рублей.

Согласно п.5 ч.3 ст.33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона, должно содержать сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно извещению, размещенному на официальном сайте 08.12.2009г. дата и время начала проведения открытого аукциона по лоту №452 – 16.00 часов 30.12.2009г. Информация о дате и времени проведения аукциона так же содержалась в информационной карте открытого аукциона.

30.12.2009 в 16.25 часов уполномоченным органом в извещение и информационную карту открытого аукциона внесено изменение в части времени проведения аукциона. Время аукциона перенесено на 10.00 часов 30.12.2009.

Открытый аукцион по лоту №452 проведен уполномоченным органом в 10.00 часов 30.12.2009.

В соответствии с ч.3.1 ст.33 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В п. 2.3 ч.2 аукционной документации указано: Заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. В течение 5 (пяти) рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются и размещаются уполномоченным органом в газете «Новороссийские вести» и на сайте www.admin.novoros.com извещение о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе продлевается так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого аукциона до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Таким образом, уполномоченным органом в нарушение ч.3.1 ст.33 Закона о размещении заказов, п.2.3 ч.2 аукционной документации изменено время проведения аукциона. Срок подачи заявок, согласно требованиям Закона о размещении заказов не продлевался.

Согласно ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) опубликование должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, специализированной организацией в официальном печатном издании или размещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения такой документации, порядка приема заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе или заявок на участие в запросе котировок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В п.п. 5.2.12 ч.5 аукционной документации указано: «после каждого снижения аукционистом начальной (максимальной) цены контракта на «шаг аукциона», аукционист трижды с равными короткими промежутками времени повторяет начальную (максимальную) цену контракта, полученную после такого снижения, то есть осуществляет торг на данном «шаге аукциона».

В п.п. 5.2.13 ч.5 аукционной документации указано: «Участник аукциона (представитель участника аукциона) согласный поставить товар, выполнить работы, оказать услуги по называемой аукционистом начальной (максимальной) цене контракта, сигнализирует о подаче предложения о такой цене контракта путем поднятия своей карточки выше головы. Предложение участника аукциона (представителя участника аукциона) принимается и фиксируется, если оно поступило не позднее удара молотка аукциониста».

В п.п. 5.2.14 ч.5 аукционной документации указано: «Аукционист совершает удар молотком, называет номер карточки, поднятой ранее других, и снижает начальную (максимальную) цену контракта на «шаг аукциона», начиная новый торг».

Согласно п.п. 5.2.17 и 5.2.18 ч.5 аукционной документации аукцион прекращается, когда «шаг аукциона» составляет 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта и ни один участник аукциона (представитель участника аукциона) не сигнализировал о подаче предложения о цене контракта, трижды названной аукционистом. Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта, и чей номер карточки был назван аукционистом последним.

В жалобе Заявителем указано, что ООО «К питания» было сделано предложение о цене контракта по лоту №452 (поднята карточка) до трехкратного объявления аукционистом цены контракта с учетом шага аукциона, равного 0,5% начальной цены контракта. Аудиозапись открытого аукциона данный факт не подтверждает.

В нарушение п.п. 5.2.14 ч.5 аукционной документации после трехкратного объявления цены контракта по лоту №452, с учетом шага аукциона, равного 0,5%, аукционист не совершил удара молотком, завершив аукцион.

Согласно ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В п.п.3.4.1 ч.3 аукционной документации указано: описание участниками размещения заказа поставляемого товара, в случае, если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае, если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями раздела II/ ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА/.

Раздел II /ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА/ содержит требования к составу заявки на участие в аукционе, в том числе требования о наличии в составе заявки предложения об условиях исполнения муниципального контракта. Форма предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), а также о количественных и качественных характеристиках поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом открытого аукциона по лоту №452, в нарушение ч.2 ст.34, ч.4 ст.34 Закона о размещении заказов отсутствует.

В п.п.1 п. 8.11. аукционной документации (расчета цены муниципального контракта) указано: поставщики горячего питания должны поставлять продукты согласно заявке в необходимом количестве (объеме) в соответствии с указанным ассортиментом. Документация открытого аукциона по лоту №452 не содержит сведений об ассортименте.

Документация открытого аукциона по лоту №452 содержит требования о предоставлении в составе заявки примерного циклического меню (с указанием калорийности, стоимости), согласованное с управлением Роспотребнадзора.

В ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые участники размещения заказа представляют в составе заявки на участие в аукционе.

Согласно ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается. Требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

Требование о согласовании примерного циклического меню (с указанием калорийности, стоимости) с управлением Роспотребнадзора установлено в аукционной документации в нарушение ч.2, ч.3 ст.35 Законов о размещении заказов.

В соответствии с ч.2.1 ст.34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Формой №3 раздела III аукционной документации, согласно содержанию аукционной документации, является АНКЕТА УЧАСТНИКА АУКЦИОНА.

Фактически Формой №3, представленной в аукционной документации является АНКЕТА УЧАСТНИКА КОНКУРСА, согласно которой участники аукциона должны представить сведения о наличии офисных, производственных помещений, их местонахождение, количество квалифицированных специалистов, наличие собственных или арендованных транспортных средств, а также наличие оборудования и инструментов, основных средств, необходимых для оказания услуг, выполнения работ.

Согласно п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются

следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с ч.3 ст.11 Закона о размещении заказов Правительство Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к участникам размещения заказа при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства о наличии у таких участников размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заказа.

В аукционной документации содержится порядок расчета цены муниципального контракта, в котором так же установлены требования о наличии у участников размещения заказа технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, а именно:

- 8.2. Обеспечение кухонным инвентарем и посудой (для выездного лагеря одноразовая посуда - обязательно);
- 8.5. Текущий ремонт и профилактическое обслуживание технологического оборудования, и приобретение моющих средств за счет поставщика;
- 8.6. Поставщик компенсирует расходы школ по коммунальным услугам (в т.ч. электроэнергия, газ, вода), ремонту оборудования и приобретению инвентаря (Обязательно);
- 8.8. Буфеты раздаточные с доставкой готовой продукции в специальных термосах и другой герметичной таре. Столовые – доготовочные, с доставкой сырья. Приготовление пищи на месте.

Таким образом, в аукционной документации по лоту №452 содержатся требования, противоречащие ч.2.1 ст.34, ч.3 ст.11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.4.2 ст.7.30 КоАП утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь ч.1,2 ст.57, ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г.№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «К питания» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – управления образования администрации МО г-г Новороссийск, уполномоченного органа – отдела муниципального заказа администрации МО г-г Новороссийск нарушение ч.3 ст.11, ч.3.1 ст.33, ч.2, ч.2.1, ч.4 ст.34, ч.2, ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов.
3. Заказчику – управлению образования администрации МО г-г Новороссийск, уполномоченному органу – отделу муниципального заказа администрации МО г-г Новороссийск выдать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Р.В.Дегтярева

Члены комиссии

Л.А.Литовченко

Н.Ф.Шаварина

Т.И.Пуфель

Т.Б.Белоконь

Н.О.Баладжаева

ПРЕДПИСАНИЕ №7

по делу №А-20/2010 о нарушении

законодательства о размещении заказов

19 января 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления Дегтяревой Р.В.
Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,
начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра Шавариной Н.Ф.,
заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,
заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконь Т.Б.,
главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Перекрестова П.А.,
специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,
в присутствии директора ООО «К питания» Арутюнян К.В., представителя ООО «К питания» Кульчановского Д.В. (доверенность от 18.01.2010), в присутствии представителя администрации МО город-герой Новороссийск Свечникова А.В. (доверенность от 18.01.2010 №8-05-038/10), на основании своего решения от 19.01.2010г. по делу №А-20/2010 в части нарушения законодательства о размещении заказов и руководствуясь ч.5, ч.9, ч.10 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ О размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее Закон о размещении заказов) предписывает:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по лоту №452 от 28.12.2009 №34/1.
2. Отменить протокол открытого аукциона по лоту №452 от 30.12.2009 №35.
3. Аннулировать торги от 08.12.2009г., проведенные путем открытого аукциона: «Поставка и организация горячего питания для муниципальных общеобразовательных учреждений МО г-г Новороссийск» (лот №452).
4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение трех дней со дня его получения.
5. В срок до 05.02.2010г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.15 ст.17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Р.В.Дегтярева

Л.А.Литовченко
Н.Ф.Шаварина
Т.И.Пуфель
Н.О.Баладжаева
Т.Б.Белоконь