

ПАО «РусГидро»

М. Дмитровка ул., д. 1 А,

Москва, 686222

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,

Москва, 115114

ООО «ВМ»

Набережная ул., д. 11а,
пом.127,

г. Солнечногорск, 141503

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-422/21

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВМ» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
ЛИЦ»**

09.08.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю
в сфере закупок в составе:

ведущего заседание комиссии – начальника отдела
взаимодействия с территориальными органами Управления контроля

размещения государственного оборонного заказа Дубовкиной Е.С., заказа и государственного

членов комиссии:

начальника правового отдела № 2 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа и государственного

ведущего консультанта отдела рассмотрения жалоб № 4 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа и государственного оборонного заказа Киселевой А.В.,

ведущего консультанта отдела рассмотрения жалоб № 3 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Мирасовой А.Т.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Бабоян К.М. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

75/1), ПАО «РусГидро»: Федоренко И.С. (доверенность от 25.12.2018 №

ООО «ВМ»: Картунова В.Е. (доверенность от 06.08.2021 № 62),

представители АО «ЕЭТП» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ВМ» от 23.07.2021 № 495, направленную письмом Московского УФАС России от 04.08.2021 № ЕО/46325/21, на действия (бездействие) заказчика

ПАО «РусГидро» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку металлоконструкций уравнительной башни и напорных турбинных водоводов для объекта «Сенгилеевская ГЭС» для нужд Филиала ПАО «РусГидро» – «Каскад Кубанских ГЭС» (4-КС ПИР СМР-2021-ККГЭС) (извещение № 32110232550),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ВМ» (далее – Заявитель) от 23.07.2021 № 495, направленная письмом Московского УФАС России от 04.08.2021 № ЕО/46325/21, на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку металлоконструкций уравнильной башни и напорных турбинных водоводов для объекта «Сенгилеевская ГЭС» для нужд Филиала ПАО «РусГидро» – «Каскад Кубанских ГЭС» (4-КС ПИР СМР-2021-ККГЭС) (извещение № 32110232550) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденного протоколом заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» (далее – Положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Конкурса, документация о (Документация) размещены в ЕИС от 26.04.2021; Извещение,
2. Начальная (максимальная) цена договора – 191 362 692, 32 рубля;
3. Дата окончания подачи заявок – 04.06.2021;
4. На участие в Конкурсе подано – 3 заявки;
5. Дата рассмотрения заявок – 02.07.2021;
6. К участию в Конкурсе допущено – 3 заявки;
7. Дата проведение переторжки – 07.07.2021;
8. Дата подведения итогов – 16.07.2021;
9. Победителем признано АО «Опытный завод» (далее – Победитель) в размере 149 400 000 рублей без учета НДС.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком неправомерно принято решение о признании Заявителя не участвовавшим в переторжке.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 4 статьи 3 Закона о закупках не допускается предоставление участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также работам, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также работам, должны соответствовать условиям исполнения договора, указанным ими товарам, работам, услугам, к условиям

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны

требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу пункта 4.11.1.1 Документации организатор оставляет за собой право предоставить участникам закупки возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок в том числе в отношении цены договора (цены за единицу продукции).

Аналогичное положение предусмотрено пунктом 7.13.3.2 Положения о закупке.

Согласно пункту 7.13.3.7 Положения о закупке в переторжке может принять участие любой участник закупки, заявка которого не отклонена.

Кроме того, пунктом 7.13.3.8 Положения о закупке участник закупки, допущенный к переторжке, вправе не принимать в ней участие, при этом его заявка не отклоняется и действует на предложенных в ней условиях. Представители таких участников на процедуру переторжки не допускаются.

Согласно протоколу от 02.07.2021 № 2/Р Заказчиком принято решение о проведении 07.07.2021 в 12.00 (по московскому времени) переторжки в очной форме.

В соответствии с протоколом от 16.07.2021 № 4/ВП Заявитель разместил на электронной торговой площадке спецификацию в строгом соответствии с его окончательными предложениями, заявленными в ходе проведения переторжки, ввиду чего на основании пункта 4.11.2.5 Документации Заказчиком принято решение о признании Заявителя не участвовавшим в переторжке.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и пояснил, что по результатам переторжки на электронную торговую площадку загружены скорректированные предложения участников закупки с ценами, соответствующими условиям переторжки, не представлена, в связи с чем Заказчиком принято решение о признании Заявителя не участвовавшим в переторжке. 1 его заявка оставлена действующей с ранее заявленными условиями.

Пунктом 4.11.2.4 Документации установлено, что при проведении очной переторжки участник закупки, допущенный к переторжке и принявший в ней участие, в течение (одного) рабочего дня после окончания переторжки, должен разместить на электронной торговой площадке документы, своей заявки, подлежащие корректировке в строгом соответствии с его окончательными предложениями (в том числе, последним по времени ценовым предложением), заявленными в ходе проведения переторжки.

При этом пунктом 4.11.2.5 Документации предусмотрено, что «если участник закупки, допущенный к переторжке и принявший участие в переторжке, не разместит на электронной торговой площадке документы, своей заявки, подлежащие корректировке в строгом соответствии с его окончательными предложениями (в том числе, последним по времени ценовым предложением), заявленными в ходе проведения переторжки, 1 его заявка остается действующей с ранее заявленными условиями».

В пункте 4.5.1.1 Документации указаны состав и размер образца прототипа, определенному в разделе 11 Документации в с образцами форм, установленными в разделе 7 Документации.

При этом состав документов, указанных в разделе 11 Документации, участие в закупке должна содержать следующий комплект документов:

1. письмо о подаче оферты;
2. коммерческое предложение;
3. техническое предложение;
4. календарный график;

4. календарный график;

5. анкета участника закупки;

6. документы, подтверждающие соответствие участника закупки обязательным требованиям Документации;

7. документы, подтверждающие соответствие участника закупки специальным требованиям Документации;

8. документы, подтверждающие соответствие участника закупки квалификационным требованиям Документации.

Далее Комиссия ФАС России устанавливает, что участник закупки обязан представить при участии в переторжке следующие документы:

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации, являются нарушением законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите Комиссия ФАС России принимает решение об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВМ» (ИНН: 3443124890; ОГРН: 1153443022259) от 23.07.2021 № 495, направленную письмом Московского УФАС России от 04.08.2021 № ЕО/46325/21, на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» (ИНН: 2460066195; ОГРН: 1042401810494) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку металлоконструкций уравнильной башни и напорных турбинных водоводов для объекта «Сенгилеевская ГЭС» для нужд Филиала ПАО «РусГидро» – «Каскад Кубанских ГЭС» (4-КС ПИР СМР-2021-ККГЭС) (извещение № 32110232550).
2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 6 статьи 3, пункта 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать П А О «РусГидро», А О «ЕЭТП» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 09.08.2021 № 223ФЗ-422/21.
4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 09.08.2021 по делу № 223ФЗ-422/21 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС
России:

Е.С. Дубовкина

Члены Комиссии ФАС России:

И.С. Таланина

А.В. Киселева

А.М. Мирасова

К.М. Бабоян

2021-104574