РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3.2-881/2020

24 сентября 2020 год г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<…>	– заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	<…>	– начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<…>	– специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<…>	- специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), посредством системы видеоконференцсвязи жалобу производственного кооператива «ДУСЛЫК» (далее – ПК «ДУСЛЫК», Заявитель)исх. N 87 от 14 сентября 2020 года (вх. N 6013 от 15 сентября 2020 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов - акционерного общества «Региональная Генерирующая Компания №1» (далее – АО «РГК-1», Заказчик) при проведении открытого запроса предложений (в бумажной форме) на поставку изделий металлических готовых, кроме машин и оборудования (далее – Запрос предложений) (извещение N 32009220615),

в присутствии на заседании: представителя со стороны Заказчика: по доверенности N 16 от 16 сентября 2020 года <…>;

в отсутствие: уведомленного надлежащим образом представителя со стороны Заявителя.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ПК «ДУСЛЫК» исх. N 87 от 14 сентября 2020 года (вх. N 6013 от 15 сентября 2020 года) на действия (бездействие) АО «РГК-1» при проведении открытого запроса предложений (извещение N 32009220615).

Согласно жалобе ПК «ДУСЛЫК» исх. N 87 от 14 сентября 2020 года (вх. N 6013 от 15 сентября 2020 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем

АО «РГК-1» в Извещении о проведении открытого запроса предложений № 101 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: изделия металлические готовые, кроме машин и оборудования (извещение N 32009220615) (далее - Извещение) установлено следующее.

Дата и время начала приема Заявок на участие в Запросе предложений: «08» июня 2020 года.

Дата окончания приема Заявок на участие в Запросе предложений: «30» июня 2020 года, 11:59 (время московское).

Начало процедуры вскрытия конвертов с Заявками на участие в Запросе предложений: «30» июня 2020 года, 12:00 (время московское).

Рассмотрение Заявок: не позднее «30» июня 2020 года 15.00 (время московское).

Подведение итогов: не позднее «30» июня 2020 года 15.30 (время московское).

По мнению заявителя, указанные даты не актуальны.

Также, в Документации о запросе предложений № 101 форма подачи заявок участниками: на бумажном носителе по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: изделия металлические готовые, кроме машин и оборудования (далее – Документация) (извещение N 32009220615) отсутствуют критерии и порядок оценки заявок потенциальных участников, согласно которым АО «РГК-1» выявляет наилучшие условия выполнения работ (оказания услуг).

Уведомлением о поступлении жалобы Тульского УФАС России от 18 сентября

2020 года исх. N 5/5066 открытый запрос предложений (извещение N 32009220615) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем АО «РГК-1» представлены объяснения по доводам жалобы ПК «ДУСЛЫК» исх. N 87 от 14 сентября 2020 года (вх. N 6013 от 15 сентября 2020 года).

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителя по доверенности АО «РГК-1», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223- ФЗ (далее - Закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РГК- 1», являющееся приложением к протоколу решения единственного участника АО «РГК-1» от 18 мая 2020 года № 27 (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение (извещение N 32009220615) и Документация (извещение N 32009220615) размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) в действующей редакции 19.08.2020.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 15 000 000,00 (пятнадцать миллионов) рублей (с учетом НДС), 12 500 000, 00 (двенадцать миллионов пятьсот тысяч) рублей (без учета НДС)

Предметом договора является выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: изделия металлические готовые, кроме машин и оборудования.

В соответствии с пунктом 7 части 9 и пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в извещении и документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов конкурентной закупки.

АО «РГК-1» в Извещении и Документации (извещение N 32009220615) установлено:

Дата и время окончания подачи Заявок на участие в Запросе предложений: «30» июня 2020 года 11:59 (время московское).

Дата и время вскрытия конвертов с Заявками на участие в Запросе предложений начала процедуры: «30» июня 2020 года 12:00 (время московское).

Дата, время и место рассмотрения Заявок на участие в Запросе предложений: не позднее «30» июня 2020 года 15:00 (время московское).

Дата и время подведения итогов: Не позднее «30» июня 2020 года 15.30 (время московское).

Однако, в таблице общей информации в ЕИС подведение итогов указано «15» сентября 2020 года 11:59 (время московское).

Таким образом, АО «РГК-1» нарушило требование пункта 7 части 9 и пункта 8 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, не разместив актуальную информацию о дате подачи заявок и порядке подведения итогов конкурентной закупки в Извещении и Документации, чем ввело в заблуждение участника закупки ПК «ДУСЛЫК» относительно срока подачи заявки.

В соответствии с частью 22 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке и содержит лучшие условия товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пунктам 13,14 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке и установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Изучив Документацию(извещение N 32009220615) Комиссия пришла к выводу, что критерии и порядок оценки на участие в конкурентной закупке отсутствовали.

Указанный факт на заседании Комиссии подтвердил представитель АО «РГК-1».

Таким образом Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях АО «РГК-1» имеются нарушения требований пунктов 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

Согласно протоколу N 69/1 от 15 сентября 2020 года Запрос предложений (извещение N 32009220615) был аннулирован.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПК «ДУСЛЫК» (ИНН 5015015520, ОГРН 1195081000245) исх. N 87 от 14 сентября 2020 года (вх. N 6013 от 15 сентября 2020 года) на действия (бездействие) АО «РГК-1» (ИНН 7729755620, ОГРН 5137746014225) при проведении запроса предложений (извещение N 32009220615) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «РГК-1» (ИНН 7729755620, ОГРН 5137746014225) нарушение пункта 7 части 9,пунктов 8,13,14 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.
3. Предписание не выдавать в связи с аннулированием Запроса предложений (извещение N 32009220615).
4. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России о поступлении жалобы от 15 сентября 2020 года исх. N 5/6013.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

<...>