

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 1 15/182-11**

**«14» февраля 2012 г. г. Москва**

Резолютивная часть решения оглашена «31» января 2012 г.  
В полном объеме решение изготовлено «14» февраля 2012 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Субботина П.Т.; членов Комиссии – Мишеловина В.Б. – начальника Управления контроля органов власти; Урюкиной Е.В. – заместителя начальника Управления контроля социальной сферы и торговли; Кузнецова А.В. – заместителя начальника Управления-начальника отдела расследований нарушений органов власти Управления контроля органов власти; Садовниковой М.И. – заместителя начальника отдела проверок Управления контроля органов власти; Покидовой Е.В. – заместителя начальника отдела обобщения практики правоприменения Аналитического управления; Дроздова Б.Б. – заместителя начальника отдела правовой экспертизы Правового управления; Огневской Д.В. – советника Правового управления; Кобзева С.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля платных государственных услуг Управления административной реформы и контроля платных государственных услуг; Мухлынова Р.В. – главного специалиста-эксперта отдела расследований нарушений органов власти Управления контроля органов власти, рассмотрев дело № 1 15/182-11, возбужденное в отношении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в присутствии представителя Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации Коржа А.В. (доверенность от 10.01.2012 № ПД-УС-4), представителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Банниковой Т.А. (доверенность от 30.01.2012 № ЕП-101-26/417) и представителя Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Мордовия» Макарова Р.С. (доверенность от 23.01.2012 б/н)

**У С Т А Н О В И Л А:**

Основанием для возбуждения дела № 1 15/182-11 послужило обращение Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Мордовия» (прежнее наименование - Федеральное государственное учреждение «Мордовский центр стандартизации, метрологии и сертификации»; далее - ЦСМ Республики Мордовия) от 03.06.2011 № 599, содержащее информацию о признаках нарушения антимонопольного законодательства Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, выразившихся в отказе во внесении ЦСМ Республики Мордовия в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (далее – Реестр аккредитованных

организаций), в качестве организации, оказывающей услуги по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда.

Рассмотрев представленные ЦСМ Республики Мордовия материалы, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссией установлено следующее.

В соответствии со статьей 209 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) аттестация рабочих мест по условиям труда - оценка условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Частью 3 статьи 217 ТК РФ установлено, что организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации, а перечень услуг, для оказания которых необходима аккредитация, и правила аккредитации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Согласно пункту 1 Положения о Минздравсоцразвития России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 321, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, является Минздравсоцразвития России. В соответствии с подпунктом 5.2.67(2) названного Положения Минздравсоцразвития России наделено полномочиями по утверждению перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

Во исполнение указанной нормы Минздравсоцразвития России был издан приказ от 01.04.2010 № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» (далее – Правила).

В перечень услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, в том числе входит проведение аттестации рабочих мест по условиям труда. В соответствии с пунктом 4 Правил аккредитация организации, оказывающей услуги в области охраны труда, осуществляется в уведомительном порядке и является бесплатной для заявителя. Организация, предполагающая осуществлять оказание услуг в области охраны труда, представляет в Минздравсоцразвития России заявление. Перечень сведений, которые должны содержаться в заявлении, указан в пунктах 5-8 Правил.

ЦСМ Республики Мордовия направил в Минздравсоцразвития России заявление на аккредитацию организации, оказывающей услуги в области охраны труда, в соответствии с установленными требованиями (заявление на аккредитацию от 14.12.2010 № 1483 зарегистрировано в Минздравсоцразвития России за № 278664 от 16.12.2010).

Согласно письму Минздравсоцразвития России от 11.01.2011 № 22-3-8 ЦСМ Республики Мордовия отказано во внесении в Реестр аккредитованных организаций, в связи с тем, что ЦСМ Республики Мордовия в Минздравсоцразвития России в нарушение требований пункта 5 Правил не представлены сведения об отсутствии открытия конкурсного производства на день подачи заявления об аккредитации организации, оказывающей услуги в области охраны труда.

При этом в направленном в Минздравсоцразвития России заявлении ЦСМ Республики Мордовия от 14.12.2010 № 1483 об аккредитации организации, оказывающей услуги в области охраны труда, указано, что решения о ликвидации

организации, признании организации банкротом и приостановлении деятельности организации отсутствуют.

Согласно части 1 статьи 124 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства. Следовательно, при отсутствии решения арбитражного суда о признании организации банкротом невозможно открытие конкурсного производства.

Таким образом, наличие в заявлении об аккредитации сведений об отсутствии решений о признании ЦСМ Республики Мордовия банкротом полностью соответствует требованиям пункта 5 Правил и является со стороны ЦСМ Республики Мордовия надлежащим исполнением требований указанного пункта Правил.

12.04.2011 письмом № 417 ЦСМ Республики Мордовия повторно направил в Минздравсоцразвития России заявление об аккредитации организации, оказывающей услуги в области охраны труда (заявление на аккредитацию от 12.04.2011 № 417 зарегистрировано в Минздравсоцразвития России за № 230082 от 13.04.2011).

Письмом Минздравсоцразвития России от 20.04.2011 № 22-3-1429 ЦСМ Республики Мордовия повторно отказано во внесении в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в связи с тем, что ЦСМ Республики Мордовия в Минздравсоцразвития России в нарушение требований пункта 7 Правил не предоставлены сведения о стаже работы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда соответствующих специалистов аттестующей организации.

Вместе с тем, к повторному заявлению ЦСМ Республики Мордовия от 12.04.2011 № 417 об аккредитации организации, оказывающей услуги в области охраны труда, и имеющему соответствующую отметку о принятии Департаментом управления делами Минздравсоцразвития России, были приложены «Сведения о наличии соответствующих специалистов аттестующей организации, их образовании и стаже практической работы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда», в которых содержатся сведения о стаже работы сотрудников ЦСМ Республики Мордовия в заявляемой области.

Исходя из смысла пункта 15 Правил, поступившие документы рассматриваются должностным лицом Минздравсоцразвития России, ответственным за учет поступивших заявлений, на соответствие требованиям пунктов 5-11 Правил в совокупности. Как пояснил в ходе рассмотрения дела № 1 15-182-11 представитель Минздравсоцразвития России, приложения к заявлениям на аккредитацию также подлежат рассмотрению при решении вопроса о включении (невключении) организации в Реестр аккредитованных организаций.

Таким образом, представление в Минздравсоцразвития России сведений о стаже работы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда соответствующих специалистов аттестующей организации в качестве приложения к заявлению об аккредитации не противоречит требованиям пунктов 5 и 7 Правил и является надлежащим выполнением ЦСМ Республики Мордовия требований указанных пунктов Правил.

На заседании Комиссии представитель Минздравсоцразвития России, сообщил, что на территории Республики Мордовия аккредитованы в Реестре аккредитованных организаций в качестве организаций, оказывающих услуги по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда, 4 (четыре) организации. По информации представителя ЦСМ Республики Мордовия, организация на

возмездной основе с 2006 года оказывала услуги по аттестации рабочих мест. После вступления в силу приказа Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н и получении отказов во внесении в Реестр аккредитованных организаций, ЦСМ Республики Мордовия не может осуществлять указанную деятельность.

Проанализировав материалы дела, выслушав позиции сторон, представленных при рассмотрении дела, Комиссия установила, что причины отказов Минздравсоцразвития России во внесении в Реестр аккредитованных организаций не предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Соответственно для целей рассмотрения настоящего дела ЦСМ Республики Мордовия может рассматриваться в качестве хозяйствующего субъекта, осуществлявшего возмездное оказание услуг по аттестации рабочих мест.

Действия Минздравсоцразвития России, выразившиеся в необоснованных отказах ЦСМ Республики Мордовия во внесении в Реестр аккредитованных организаций (письма Минздравсоцразвития России от 11.01.2011 № 22-3-8 и от 20.04.2011 № 22-3-1429), препятствуют осуществлению деятельности указанного учреждения и могут привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по аттестации рабочих мест. До момента вступления в силу приказа Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н ЦСМ Республики Мордовия осуществлял деятельность на рынке оказания услуг по аттестации рабочих мест, а впоследствии в связи с изменениями нормативно-правового регулирования и предъявлением со стороны Минздравсоцразвития России необоснованных требований, хозяйствующий субъект был устранен с рассматриваемого рынка.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке является признаком ограничения конкуренции. Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается федеральным органам исполнительной власти осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о нарушении Минздравсоцразвития России пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованных отказах ЦСМ Республики Мордовия во внесении в Реестр аккредитованных организаций, что создает необоснованные препятствования осуществлению деятельности хозяйствующего субъекта и может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке оказания услуг по проведению аттестации рабочих мест.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать Министерство здравоохранения и социального развития Российской

Федерации нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части необоснованных отказов ЦСМ Республики Мордовия (письма Минздравсоцразвития России от 11.01.2011 № 22-3-8 и от 20.04.2011 № 22-3-1429) во внесении в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в качестве организации, оказывающей услуги по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда.

2. Выдать Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**«14» февраля 2012 г. г. Москва**

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Субботина П.Т.; членов Комиссии – Мишеловина В.Б. – начальника Управления контроля органов власти; Урюкиной Е.В. – заместителя начальника Управления контроля социальной сферы и торговли; Кузнецова А.В. – заместителя начальника Управления-начальника отдела расследований нарушений органов власти Управления контроля органов власти; Садовниковой М.И. – заместителя начальника отдела проверок Управления контроля органов власти; Покидовой Е.В. – заместителя начальника отдела обобщения практики правоприменения Аналитического управления; Дроздова Б.Б. – заместителя начальника отдела правовой экспертизы Правового управления; Огневской Д.В. – советника Правового управления; Кобзева С.С. – главного специалиста-эксперта

отдела контроля платных государственных услуг Управления административной реформы и контроля платных государственных услуг; Мухлынова Р.В. – главного специалиста-эксперта отдела расследований нарушений органов власти Управления контроля органов власти,  
руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «\_\_» февраля 2012 г. № \_\_\_\_\_ по делу № 1 15/182-11 о нарушении Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Рахмановский переулок, д. 3, г. Москва, ГСП-4, 127994) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации не допускать необоснованного препятствования осуществлению деятельности Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Мордовия» (далее – ЦСМ Республики Мордовия) в части необоснованных отказов во внесении в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в качестве организации, оказывающей услуги по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда.

2. Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации при условии повторного обращения ЦСМ Республики Мордовия с заявлением на аккредитацию организации, оказывающую услуги в области охраны труда, информировать ФАС России о результатах рассмотрения указанного заявления с приложением подтверждающих документов не позднее пяти рабочих дней со дня вынесения решения по заявлению.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.  
За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.