

РЕШЕНИЕ

ПО ЖАЛОБЕ № 04-45/27-2016

02 июня 2016 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Интерстрой» (вх.№2386 от 24.05.2016) на действия организатора конкурсного отбора - Фонда капитального ремонта Республики Карелия при проведении конкурсного отбора на выполнение работ по обследованию технического состояния общего имущества в многоквартирных домах и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (конкурс №21, сайт <http://fondkr10.ru/konkursnye-otbory/otbor-podryadnyh-organizacij/konkursnye-otbory-2016-god/konkurs-21/>), в присутствии представителей:

- от ООО «Интерстрой» - ...
- от организатора торгов - ...

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «Интерстрой» (вх.№2386 от 24.05.2016) на действия организатора торгов.

Торги - конкурсный отбор на выполнение работ по обследованию технического состояния общего имущества в многоквартирных домах и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (конкурс №21).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№04-45/27-2016/1994 от 26.05.2016) направлено Заявителю и организатору торгов по электронной почте. Рассмотрение жалобы назначено на 02.06.2016 в 11 часов 45 минут, состоялось в указанное время.

Доводы жалобы ООО«Интерстрой» сводятся к следующему.

В пункте 11 технического задания на выполнение работ, являющихся предметом конкурсного отбора, установлено требование к подрядчику - наличие у организации лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом, либо привлечение организации (лица), имеющей лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Как указывает заявитель, им было приложено СРО №0030.09-2009-1001141239-11-047 от 27.05.2015 на выполнение проектных работ (с генподрядом), а также была приложена Лицензия субподрядной организации ООО «Интерстрой-С» №МКРФ 01643 от 22.04.2014 на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

По решению конкурсной комиссии, ООО «Интерстрой» не допущено к участию в конкурсном отборе в связи с несоответствием требованиям конкурсному отбору.

ООО «Интерстрой» указывает, что в размещенной информации о проведении обжалуемого конкурсного отбора подробных критериев отклонения заявок установлено не было. В устном разговоре Заказчик пояснил, что причиной отклонения заявки Общества явилось отсутствие в СРО видов работ по проектированию объектов культурного наследия.

ООО «Интерстрой» считает, что поданная Обществом заявка отклонена неправомерно, поскольку им, как участником, была приложена требуемая конкурсной документацией лицензия; в документации по проведению конкурсного отбора отсутствовали такие требования как, наличие в СРО видов работ по проектированию объектов культурного наследия.

Учитывая данные обстоятельства ООО «Интерстрой» просит признать жалобу обоснованной, выдать организатору торгов предписание об отмене протокола рассмотрения заявок и допуске Общества к участию в конкурсном отборе.

На заседании комиссии Карельского УФАС России представитель ООО «Интерстрой» поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Фонд капитального ремонта Республики Карелия представил письменные возражения на жалобу исх.№1486 от 31.05.2016 (вх.2542 от 02.06.2016). На рассмотрении жалобы представитель организатора торгов указала, что считает жалобу необоснованной, пояснила, что конкурсный отбор подрядной организации на выполнение работ по обследованию и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах осуществлялся в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» от 14.04.2014 № 107-П (далее - Постановление № 107-П).

В соответствии с пунктом 12 Постановления №107-П, подпунктом г) п.4.2 Конкурсной документации № 11/2016-п участник конкурсного отбора прилагает к анкете участника копии разрешительных документов на выполнение работ по обследованию и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, в том числе в отношении привлекаемых субподрядных организаций.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе состоялось 19 мая 2016 года. Конкурсной комиссией было установлено, что в заявке ООО «Интерстрой» содержатся копии разрешительных документов по субподрядной организации ООО «Интерстрой-С», а именно, копия Лицензии Министерства культуры Российской Федерации № МКРФ 01643 от 22 апреля 2014 года с разрешенными видами выполнения работ по реставрации объектов культурного наследия, что не является разрешительными документами по проектированию и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия. Конкурсной комиссией было принято решение о недопуске заявки ООО «Интерстрой» к дальнейшему участию в конкурсном отборе в связи с несоответствием состава документов требованиям конкурсной документации.

В результате рассмотрения жалобы, Комиссией Карельского УФАС России, установлено следующее.

15.04.2016 на сайте <http://fondkr10.ru> была размещена информация о проведении конкурсного отбора на выполнение работ по обследованию технического состояния общего имущества в многоквартирных домах и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (конкурс №21), - сообщение, конкурсная документация и техническое задание.

Основание проведения конкурсного отбора - Приказ Фонда капитального ремонта Республики Карелия №55 от 15.04.2016 «О проведении конкурсного отбора подрядной организации на выполнение работ по обследованию технического состояния и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия регионального значения (выявленными объектами культурного наследия).

Заказчик конкурсного отбора и организатор конкурсного отбора - Фонд капитального ремонта Республики Карелия (юридический адрес: 185035, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул.Антикайнена, д. 1-А; фактический адрес: 185031, Республика Карелия, г.Петрозаводск, набережная Варкауса, д. 1-а; kaprem10_01@mail.ru).

Предмет работ: общее имущество в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия регионального значения (выявленными объектами культурного наследия), расположенных на территории Республики Карелия по следующим адресам:

1. Республика Карелия, Сортавальский район, г. Сортавала, ул. Антикайнена, д. 10;
2. Республика Карелия, Сортавальский район, г. Сортавала, ул. Куйбышева, д. 15;
3. Республика Карелия, Сортавальский район, г. Сортавала, ул. Ладожская, д. 5;
4. Республика Карелия, Сортавальский район, г. Сортавала, ул. Каменистая, д. 15;
5. Республика Карелия, Сортавальский район, г. Сортавала, ул. Карельская, д. 34;
6. Республика Карелия, Сортавальский район, г. Сортавала, ул. Карельская, д. 60;
7. Республика Карелия, Сортавальский район, г. Сортавала, ул. Советских Космонавтов, д. 14;
8. Республика Карелия, Сортавальский район, г. Сортавала, ул. Октябрьская, д. 16

Виды работ: обследование технического состояния и разработка проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия регионального значения (выявленными объектами культурного наследия).

Сроки выполнения работ: от 30 до 45 дней с момента заключения договора. В этот период не включается время, необходимое для рассмотрения и утверждения Заказчиком каждого этапа работ.

Срок подачи заявок: 30 календарных дней со дня размещения сообщения о проведении конкурсного отбора. Дата окончания подачи заявок - 15.05.2016.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсном отборе – 19.05.2016.

Подведения итогов конкурсного отбора - 19.05.2016.

Максимальная стоимость выполнения работ – 2 354 655,14 рублей.

Обеспечение заявки - 47 093,10 рублей.

Обеспечение исполнения договора - 117 732,76 рублей.

Выслушав пояснения представителей сторон, изучив представленные документы и информацию, размещенную на сайте организатора торгов, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ООО «Интерстрой» соответствует формальным требованиям статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Общество заявку на участие в торгах подавало, обжалует отказ в допуске на участие в конкурсном отборе.

Основанием для поведения конкурсного отбора является региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия, на 2015-2044 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 №346-П, краткосрочный план реализации в 2016 году данной региональной программы, утвержденный Приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 29.01.2016 № 19.

Правила проведения конкурсного отбора определены Постановлением Правительства Республики Карелия от 14 апреля 2014 года № 107-П (Постановление №107-П), а также конкурсной документацией № 11/2016-п.

Пункт 12 Постановления №107-П определяет перечень необходимых документов, представляемых к анкете участником конкурсного отбора, среди которых, - копии разрешительных документов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе в отношении привлекаемых субподрядных организаций.

Пунктом 1.12 конкурсной документации №11/2016-п определены требования к подрядным организациям:

а) непроведение ликвидации участника конкурсного отбора - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурсного отбора - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

б) неприостановление деятельности участника конкурсного отбора в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

в) отсутствие неоспоренной в установленном порядке задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные

внебюджетные фонды за прошедший календарный год, взыскание которой может привести к невозможности исполнения обязательств по предмету конкурсного отбора.

Пунктом 3.1 конкурсной документации установлены аналогичные требования к участникам конкурсного отбора.

Согласно пункту 4.2. конкурсной документации, заявка на участие в конкурсном отборе представляется в запечатанном конверте. В конверт вкладывается заявка с приложением комплекта документов, в который входят, среди прочих, копии разрешительных документов на выполнение работ по проектированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе в отношении привлекаемых субподрядных организаций (пп. «г»).

Постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 №349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» утверждено Положение о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Положение определяет порядок лицензирования деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Приложением к Положению является перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Перечень). Указанный Перечень содержит 31 вид работ, среди которых помимо работ по реставрации и ремонту объектов культурного наследия также указаны:

- Разработка проектной документации по консервации, ремонту, реставрации, приспособлению и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- Разработка проектной документации по инженерному укреплению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В составе заявке ООО «Интерстрой» имелись копии разрешительных документов по субподрядной организации ООО «Интерстрой-С», - копия Лицензии Министерства культуры Российской Федерации № МКРФ 01643 от 22 апреля 2014 года с разрешенными видами выполнения работ по реставрации объектов культурного наследия (ремонт, воссоздание), приспособление инженерных систем и оборудования; приспособление систем электрообеспечения, а также СРО, выданное ООО «Интерстрой» за №0030.09-2009-1001141239-11-047 от 27.05.2015.

В СРО №0030.09-2009-1001141239-11-047 от 27.05.2015 перечислены наименования видов работ, в том числе (п.13) работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком) на выполнение проектных работ (с генподрядом).

Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что вышеуказанные документы, представленные ООО «Интерстрой» не являются разрешительными документами по проектированию и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия.

Следовательно, конкурсной комиссией организатора торгов правомерно было принято решение о недопуске заявки ООО «Интерстрой» к дальнейшему участию в конкурсном отборе в связи с несоответствием состава документов требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем, Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что организатором торгов не достаточно точно сформулированы требования к подрядчику, поскольку в п.11 технического задания содержится требования о наличии у организации лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации без конкретизации видов работ (указание на необходимость наличия в лицензии видов работ по проектированию и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия).

При этом Комиссия Карельского УФАС России установила, что в п.1.3 конкурсной документации четко прописаны виды работ, включающие в себя не только обследование технического состояния, но и разработку проектной документации; требования к составу и содержанию выполняемых работ подробно расписаны в пункте 9 технического задания. Из содержания указанных документов очевидно, что для выполнения работ, являющихся предметом конкурсного отбора, необходимо иметь разрешительные документы на проектирование и разработку проектной документации на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия.

Несмотря на данные обстоятельства, ООО «Интерстрой» подало заявку на участие в конкурсном отборе, не обжаловало требований конкурсной документации до подведения итогов конкурсного отбора, за разъяснениями конкурсной документации к организатору торгов не обращалось.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Интерстрой» (вх.№2386 от 24.05.2016) на действия организатора конкурсного отбора - Фонда капитального ремонта Республики Карелия при проведении конкурсного отбора на выполнение работ по обследованию технического состояния общего имущества в многоквартирных домах и разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (конкурс №21) **необоснованной.**

Заместитель Председателя Комиссии
Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.