РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-96

13 апреля 2012 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Заместителя председателя комиссии — Калитиной Н.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Садиковой Н.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

Ермаковой М.Е. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

при участии представителей уполномоченного органа — <Б…> (по доверенности от 24.02.2012 № 05-42/631), <Р…> (по доверенности)

представитель заявителя на заседание комиссии не явился - должным образом уведомлен, представил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие;

рассмотрев жалобу ООО «Центр сервисных услуг жилищно-коммунального хозяйства» (Далее - Заявитель) на действия уполномоченного органа - Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска при проведении Открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене лифтов в жилом доме по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.78, подъезды 4,6 (реестровый номер извещения 0349300033712000150) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 09 апреля 2012 года поступила жалоба (входящий № 2379) ООО «Центр сервисных услуг жилищно-коммунального хозяйства» на действия уполномоченного органа - Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска при проведении Открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене

лифтов в жилом доме по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.78, подъезды 4,6 (реестровый номер извещения 0349300033712000150).

Из существа жалобы следует, что при составлении заявки для участия в открытом аукционе в электронной форме Заявителем было усмотрено несоответствие положений конкурсной документации нормам Закона о размещении заказов.

В техническом задании указана конкретная модель лифта — KONE MonoSpace модель PW5/10-19 (без машинного отделения) без возможности предоставления аналогов, т. е. в конкурсной документации содержится товарный знак, без указания на поставку эквивалентного товара.

Заявитель просит провести проверку и принять меры по устранению нарушения Закона о размещении заказов.

Представители уполномоченного органа объясняли, что в проектной документации эквивалентность не предусмотрена, так как для конкретного объекта капитального строительства, в данном случае дома по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.78, подъезды 4,6 использование эквивалентного оборудования невозможно, так как повлечет внесений изменений в проектную документацию с последующим проведением экспертизы промышленной безопасности.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, проанализировав доводы, изложенные в жалобе, пояснения уполномоченного органа приходит к выводу о необоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

05.04.2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене лифтов в жилом доме по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.78, подъезды 4,6.

Заказчик — Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства».

Начальная (максимальная) цена контракта - 6 783 360,00 (шесть миллионов семьсот восемьдесят три тысячи триста шестьдесят рублей) 00 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок: 23.04.2012 в 10:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 25.04.2012.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 28.04.2012.

Документация об Открытом аукционе в электронной форме утверждена начальником отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска <Б…> 21 марта 2012 года.

04 апреля 2012 года в документацию об открытом аукционе в электронной форме вносились изменения, в части уточнения наименования ГОСТа.

Кроме того, 04 апреля 2012 года Заявитель обратился к уполномоченному органу о даче разъяснений положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

04 апреля 2012 года Уполномоченный орган предоставил разъяснения:

1. Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене лифтов в жилом доме по адресу: г. Мурманск, пр. Ленина, дом 78, подъезды 4,6 разработана на основании проектной документации: шифр УКС. 35-05/35-009/2010-С «Замена лифта по адресу: г. Мурманск, пр. Ленина, д. 78, п. 4), шифр УКС. 35-05/35-010/2010-С «Замена лифта по адресу: г. Мурманск, пр. Ленина, д. 78, п. 6), которая прошла экспертизу промышленной безопасности. Проектная документация была разработана в соответствии с п. 6 Технического регламента «О безопасности лифтов», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.10.2009 г. № 782.

На основании вышеизложенного, работы по замене лифтов в жилом доме по адресу: г. Мурманск, пр. Ленина, дом 78, подъезды 4,6 должны выполняться в соответствии с требованиями проектной документации. Используемое при выполнении работ лифтовое оборудование должно соответствовать оборудованию, указанному в проектной документации.

Использование эквивалентного оборудования, при выполнении указанных работ, невозможно, так как это повлечет внесение изменений в проектную документацию либо разработку новой проектной документации с последующим проведением экспертизы промышленной безопасности.

2. В документацию об открытом аукционе в электронной форме внесены изменения:

- слова «ГОСТ 5746-2003 «Лифты электрические пассажирские. Основные параметры и размеры» заменены словами «ГОСТ Р 53770-2010 «Лифты электрические пассажирские. Основные параметры и размеры»;

- слова «ГОСТ Р 51631-2000 «Лифты пассажирские. Технические требования доступности для инвалидов» заменены словами «ГОСТ Р 51631-2008 «Лифты пассажирские. Технические требования доступности, включая доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения».

Требования к содержанию документации об Открытом аукционе в электронной форме предусмотрены статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

Часть 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов устанавливает, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Часть 3 статьи 34 Закона о размещении заказов определяет, что документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Указанной нормой допускается исключение слов «эквивалент» в случае несовместимости товаров с товарами, используемыми заказчиком.

В техническом задании документации о проведении открытого аукциона в электронной форме указан Тип лифта: KONE MonoSpace модель PW5/10-19 (без

машинного отделения).

Проектировщик при разработке проектной документации предусмотрел замену: кабины, лебедки, дверей шахты, направляющих, металло-каркасной шахты. Оценил совместимость всех конструкций и элементов, используемых при строительстве.

05 июля 2010 года уполномоченным органом — отделом по размещению муниципального заказа администрации города Мурманска проводился открытый аукцион на право заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации на замену пассажирских лифтов в жилых домам года Мурманска. Победителем было признано — ООО «Антик». Проектная документация разработана ООО «Антик». Шифр проектной документации УКС. 35-05/35-010/2010-С «Замена лифта по адресу: г. Мурманск, пр. Ленина, д. 78, п. 6). Проектная документация прошла экспертизу промышленной безопасности. Разработана в соответствии с п. 6 Технического регламента «О безопасности лифтов», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.10.2009 г. № 782.

В проектом решении его разработчиком было конкретизировано, какое конкретно оборудование должно устанавливаться взамен удаляемого. При этом в проектном решении, не было указания на возможность использования вместо указанного в нем оборудования его эквивалентов. Согласно проектному решению, использование эквивалентного оборудования противоречит проектному решению, целью которого в числе прочего являлся подбор конкретного лифтового оборудования, кабины, лебедки, дверей шахты, направляющих, металло-каркасной шахты, совместимого с детальным проектом дома по адресу: г.Мурманск, пр.Ленина, д.78, подъезды 4, 6, для которого и разработана проектная документация.

В рассматриваемом случае, проект замены лифта, согласно проектной документации, предусматривает мероприятия по обустройству приямка и установки в существующую бетонную шахту лифтового оборудования, а именно: демонтаж лифтового оборудования; строительные и отделочные работы; монтаж нового лифтового оборудования.

Из этого следует, что выполнение выступающих предметом заказа работ будет заключаться в установке нового оборудования в жилом доме, где проживают люди, объект находится в застроенной части города, здание не отключено от инженерных систем водо-, тепло-, электроснабжения. Оборудование будет установлено в металлокаркасную шахту и должно работать в соединении всех частей и механизмов в соответствии с проектной документацией и проведенной экспертизой промышленной безопасности.

В связи с этим, возможность замены конкретизированного в проектном решении оборудования его эквивалентами без нарушения оспариваемого проектного решения, имелась только в случае внесения изменений в проектное решение путем указания в нем на то, что поименованное в нем оборудование может быть заменено его эквивалентами. Такие изменения в проектном решении допустимы только, как указано в Томе 4 — «Проект электроснабжения лифтового оборудования» в части замены проектируемого электрооборудования на аналогичное, по эксплуатационным характеристикам, климатическому исполнению и категории размещения соответствующее местам установки и не ухудшающее эксплуатационных характеристик.

Из этого следует, что замена указанного в проектной документации оборудования эквивалентами означало бы отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации и, соответственно, нарушение проектного решения.

Следует отметить, что внесение изменений в проектную документацию с указанием на возможность замены оборудования эквивалентным, потребует переработки проекта с обязательным повторным проведением экспертизы промышленной безопасности.

Кроме того, проектное решение, выполнение которого было предметом аукциона (разработка проектно-сметной документации), не признано недействительным в установленном законом порядке, получило положительное заключение государственной экспертизы. Данное заключение не признано недействительным в установленном законом порядке и не отозвано выдавшей его организацией.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Центр сервисных услуг ЖКХ» необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 13 апреля 2012 года. В полном объеме решение изготовлено 18 апреля 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя комиссии: Н.А. Калитина

Члены комиссии: Н.В.Садикова, М.Е.Ермакова