

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕЙН МОТОРС"
428022, Чувашская Республика, г.
Чебоксары, Марпосадское шоссе, 3а
esyuchew@yandex.ru Главное
управление МЧС России по
Республике Марий Эл 424006,
Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола,
пр. Гагарина, 16а gu@12.mchs.gov.ru,
zakupki.umto@12.mchs.gov.ru,
umto@12.mchs.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу

РНП № 012/06/104-516/2023

08 июня 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя Комиссии:

Бастракова А.В. – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

Ложкиной М.Б. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Уховой И.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя заказчика – ГУ МЧС России по РМЭ – Мокерова Д.В.;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей поставщика – ООО «РЕЙН МОТОРС» – генерального директора Сычева Е.В., Шепелева С.А. (доверенность № 66/23-РМ от 31.01.2023), Максимова П.М. (доверенность от 10.01.2023);

рассмотрев заявление заказчика от 06.06.2023 о включении ООО «РЕЙН МОТОРС» (ИНН 2130126625) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием ООО «РЕЙН МОТОРС» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного запроса котировок на поставку запасных частей для текущего ремонта автомобилей (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0308100006623000025 от 23.05.2023),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик - ГУ МЧС России по РМЭ в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) 06.06.2023 подано заявление в Марийское УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «РЕЙН МОТОРС» в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии, с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация

Комиссия Марийского УФАС России в результате проверки указанных сведений установила следующее.

Заказчиком проводился запрос котировок в электронной форме на поставку запасных частей для текущего ремонта автомобилей.

Извещение № 0308100006623000025 о проведении вышеуказанной закупки размещено в ЕИС 23.05.2023.

Дата и время начала срока подачи заявок: 23.05.2023 08:54 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 30.05.2023 09:00 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика исполнителя): 01.06.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 40 990,02 рублей.

Электронная площадка для проведения закупки: АО «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика исполнителя) от 31.05.2023 ООО «РЕЙН МОТОРС» (идентификационный номер заявки 38) признано победителем запроса котировок, предложив цену контракта 36 891,00 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса

котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Таким образом, в соответствии с пунктом с частью 6 статьи 50 Заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

01.06.2023 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> без своей подписи проект контракта.

Пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник закупки подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Таким образом, ООО «РЕЙН МОТОРС» было обязано подписать контракт не позднее 02.06.2023.

03.06.2023 заказчиком от электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных

частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об вклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, вклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Так, 05.06.2023 заказчиком был сформирован протокол признания участника — ООО «РЕЙН МОТОРС» вклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен в ЕИС 05.06.2023.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы ГУ МЧС России по РМЭ 06.06.2023 направил в Марийское УФАС России обращение о включении информации об ООО «РЕЙН МОТОРС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно письменным пояснениям ООО «РЕЙН МОТОРС», Общество не имело умысла на вклонение от заключения контракта. Общество не подписало контракт в установленный законом срок в связи с тем, что исполнитель предполагала, что дата протокола подведения итогов будет 01.06.2023 (как в извещении), соответственно, ожидала направления проекта контракта заказчиком 02.06.2023.

Кроме того, в личном кабинете ЕРУЗ и ЭТП в качестве электронной почты для получения уведомлений был указан электронный адрес уволенного сотрудника, в связи с этим напоминаний от площадки о необходимости подписания контракта не поступало.

После того как 01.06.2023 специалист по тендерам увидела в открытой части ЕИС результаты запроса котировок, и стало известно, что ООО «РЕЙН МОТОРС» является победителем запроса котировок. Обществом были совершены все необходимые действия, направленные на заключение контракта, в частности: направление в бухгалтерию служебной записки от 01.06.2023 о необходимости перечисления обеспечения исполнения контракта на счет заказчика, направление спецификации в отдел запасных частей. Однако сотрудник не обратил внимание на дату подписания протокола и ввиду того, что на тот момент не имел доступа в личный кабинет ЭТП, пропустил факт размещения заказчиком контракта 01.06.2023.

05.06.2023 был произведен платеж в обеспечения исполнения контракта. После чего представитель ООО «РЕЙН МОТОРС» зашел в личный кабинет ЭТП с целью подписания контракта и обнаружил, что сроки нарушены и такая возможность заблокирована. Были совершены звонки в службу технической поддержки ЭТП и ЕИС, заказчику, но исправить ситуацию не имелось возможности. Заказчику были направлены гарантийные письма, согласно которым Общество готово подписать и исполнить контракт.

Комиссия считает, что перечисленные ООО «РЕЙН МОТОРС» обстоятельства не свидетельствуют об уважительности причин неполнения проекта контракта и соответственно в действиях (бездействии) ООО «РЕЙН МОТОРС» имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Вместе с тем, Комиссия не находит оснований для включения информации в отношении ООО «РЕЙН МОТОРС» в реестр недобросовестных поставщиков поскольку его недобросовестность и отсутствие у него намерения на заключение контракта не подтверждается имеющимися материалами дела.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя торгов.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. №1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила №1078).

В силу подпункта а) пункта 13 Правил №1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом б) пункта 13 Правил №1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, принимая во внимание осуществление ООО «РЕЙН МОТОРС» действий по подписанию контракта и подготовке обеспечения исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что включение ООО «РЕЙН МОТОРС» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

При рассмотрении настоящего дела заказчик, заслушав позицию поставщика, пояснил, что не настаивает на включении ООО «РЕЙН МОТОРС» в реестр недобросовестных поставщиков. Заказчик направил проект в адрес второго участника.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГУ МЧС России по РМЭ для рассмотрения вопроса о включении ООО «РЕЙН МОТОРС» (ИНН 2130126625, юридический адрес: 428022, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Марпосадское шоссе, За) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с включением ООО «РЕЙН МОТОРС» от заключения контракта на поставку запасных частей для текущего ремонта автомобилей (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0308100006623000025 от 23.05.2023), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ в отношении должностного лица ООО «РЕЙН МОТОРС».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии

А.В. Бастратов

Члены комиссии:

М.Б. Ложкина

И.Н. Ухова

2023-3503