

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 04.06.2014 № 4478-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

10930/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена: 02 июня 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено: 04 июня 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 10930/04-2014 по признакам нарушения МУП «Зеленорощинское» (433336, Ульяновская обл., Ульяновский район, п. Зеленая Роща, ул. Новый Квартал, 2а) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В средствах массовой информации (сайт [www.ulpressa.ru](http://www.ulpressa.ru), «Русская планета» статья «В Ульяновской области, несмотря на холода, прекратили теплоснабжение социальных учреждений» от 26.04.2014) была опубликована информация о прекращении теплоснабжения социальных объектов и жилых домов в поселке Зеленая Роща Ульяновского района Ульяновской области.

На запрос Ульяновского УФАС России МУП «Зеленорощинское» сообщило (письмо вх. от 12.05.2014 №3903), что отпуск тепловой энергии в жилые дома и в здания социальной сферы был прекращен 21.04.2014 в связи с тем, что среднесуточная температура наружного воздуха в п. Зеленая Роща за период с 17.04.2014 по 21.04.2014 составила +8,35 градусов С.

По факту прекращения поставки тепловой энергии для отопления в п. Зеленая Роща Ульяновского района приказом руководителя Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 16.05.2014 №100 возбуждено дело по признакам нарушения МУП «Зеленорощинское» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела 02.06.2014 представитель МУП «Зеленорощинское» факт нарушения антимонопольного законодательства не признал. Пояснил, что для снабжения жилых домов тепловой энергии в п. Зеленая Роща имеется одна котельная, принадлежащая МУП «Зеленорощинское». Ремонт в течение 32 лет не производился. В апреле 2014 года котельная сломалась и в это же время средняя температура наружного воздуха составила свыше 8 градусов. Было принято решение прекратить производство тепловой энергии с целью ремонта и экономии газа.

Рассмотрев представленные материалы дела и заслушав пояснения, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Муниципального унитарного предприятия «Зеленорощинское», выразившиеся в выразившиеся в необоснованном прекращении оказания услуг по поставке тепловой энергии для отопления в п. Зеленая Роща Ульяновского района Ульяновской области, нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно данным ЕГРЮЛ МУП «Зеленорощинское» оказывает услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) (код ОКВЭД 40.3).

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - ФЗ «О естественных монополиях»), услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача тепловой энергии, теплоносителя - совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, прием, преобразование и доставку теплоносителя.

Для оказания услуг по производству и передаче тепловой энергии, теплоносителя потребителям поставщик располагает необходимыми коммуникациями и оборудованием (договор от 08.09.2013 №20 о передаче недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Зеленорощинское сельское поселение», в хозяйственное ведение).

Соответственно, МУП «Зеленорощинское» в границах присоединенной сети занимает доминирующее положение на рынке производства и передачи тепловой энергии, теплоносителя в границах присоединенной сети.

Таким образом, на предприятие распространяется запрет, установленный ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 5 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом. Отопительный период должен начинаться или заканчиваться со дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия.

Также п. 11.7 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 N 11, установлено, что отопительный период начинается, если в течение пяти суток средняя суточная температура наружного воздуха составляет +8 град. С и ниже, и заканчивается, если в течение пяти суток средняя суточная температура наружного воздуха составляет +8 град. С и выше.

Распоряжением Правительства Ульяновской области от 01.04.2014 №208-пр "О завершении отопительного сезона 2013-2014 годов" Главам администраций муниципальных образований Ульяновской области рекомендовано завершить отопительный сезон 2013-2014 годов при достижении в течение пяти суток среднесуточной температуры наружного воздуха +8°C и выше. Постановлением Администрации МО «Зеленорощинское сельское поселение» Ульяновского района Ульяновской области от 18.04.2014 №41 «Об окончании отопительного сезона 2013 – 2014 гг. в МО «Зеленорощинское сельское поселение» МУП «Зеленорощинское» рекомендовано при достижении в течение пяти суток среднесуточной температуры наружного воздуха +8С и выше завершить отопительный сезон 2013 – 2014 гг.

Согласно акту МУП «Зеленорощинское» от 21.04.2014 о показаниях среднесуточной температуры наружного воздуха в п. Зеленая Роща за период с 17.04.2014-21.04.2014 среднесуточная температура наружного воздуха в п. Зеленая Роща на

основании журнала учета температурного режима составила:

17.04.2014 - +9,71°C

18.04.2014 - +4,42°C

19.04.2014 - +6,88°C

20.04.2014 - +11,74°C

21.04.2014 - +9,00 °C

На запрос Ульяновского УФАС России Ульяновский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиал ФГБУ «Приволжское УГМС» представил метеорологическую информацию о среднесуточной температуре воздуха по данным наблюдений ближайшей метеостанции Ульяновск и она составила:

16.04.2014 – + 6,9 °C

17.04.2014 - +10,2 °C

18.04.2014 - +5,6 °C

19.04.2014 - +6,7 °C

20.04.2014 - +10,8°C

21.04.2014 - +10,3 °C

МУП «Зеленорощинское» указало, что отпуск тепловой энергии был прекращен 21.04.2014. Поставка тепловой энергии была прекращена 5 бюджетным организациям, ОАО «Ростелеком» и 25 многоквартирным жилым домам.

Таким образом, в течение 5 суток подряд температура наружного воздуха не превысила 8°C.

Довод МУП «Зеленорощинское» о том, что причиной прекращения поставки тепловой энергии также явился выход из строя котла, не состоятелен. Согласно представленным документам аварийная ситуация на котле произошла 24.04.2014, после прекращения поставки тепловой энергии. Кроме того, установлено, что в указанный период также не был введен режим ЧС, позволяющий остановить работу котельной.

Следовательно, оснований для прекращения теплоснабжения МУП «Зеленорощинское» не имело.

Подача тепла была возобновлена 24.04.2014.

В связи с тем, что нарушение антимонопольного законодательства прекращено. Комиссия полагает предписание не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

## РЕШИЛА:

Признать действия Муниципального унитарного предприятия «Зеленорощинское», выразившиеся в необоснованном прекращении оказания услуг по поставке тепловой энергии для отопления в п. Зеленая Роща Ульяновского района Ульяновской области, нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прекратить производство по делу №10930/04-2014 в отношении Муниципального унитарного предприятия «Зеленорощинское» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.