

1. ЗАО «ВК КОМФОРТ»

105066, Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, кор. 2

2. Управа Бескудниковского района г. Москвы

127474, Москва, Бескудниковский б-р., д. 16а

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-60/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

23.01.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ЗАО «ВК КОМФОРТ» на действия организатора торгов - Управы Бескудниковского района г. Москвы при проведении открытого конкурса на право заключения договора на управление многоквартирными домами на территории Бескудниковского района по адресам: г. Москва, Бескудниковский район, мкр. 5, корп. 1, мкр. 5, корп. 2, мкр. 5, корп. 3, мкр. 7, корп. 7, мкр. 7, корп. 8, мкр. 7, корп. 9 (извещение № 261114/2628247/01 Лот № 2), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ВК КОМФОРТ» на действия организатора торгов - Управы Бескудниковского района г. Москвы при проведении открытого конкурса на право заключения договора на управление многоквартирными домами на территории Бескудниковского района по адресам: г. Москва, Бескудниковский район, мкр. 5, корп. 1, мкр. 5, корп. 2, мкр. 5, корп. 3, мкр. 7, корп. 7, мкр. 7, корп. 8, мкр. 7, корп. 9 (извещение № 261114/2628247/01 Лот № 2) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в следующем:

1. в неправомерном отказе к допуску к участию в Конкурсе;
2. в неправомерном признании победителем Конкурса ГУП г. Москвы «ДЕЗ района «Бескудниковский».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс Российской Федерации) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановление Правительства № 75).

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила проведения конкурса).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) 26.11.2014 размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 26.11.2014 дата окончания приема заявок — 29.12.2014, дата подведения итогов — 31.12.2014.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 31.12.2014 № 2 Конкурсной комиссией принято решение отказать Заявителю в допуске к участию в Конкурсе, по причине несоответствия претендента требованиям, установленным пунктом 15 Порядка проведения конкурса, подпункта 5 пункта 1.5.3 Конкурсной документации в связи с наличием у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Отказано в допуске к участию в конкурсе на основании подпункта 2 пункта 18 Порядка проведения конкурса и пункта 1.7.1 Конкурсной документации.

1. Согласно доводам Заявителя, Конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ЗАО «ВК КОМФОРТ» связи с наличием у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Организация не обладает кредиторской задолженностью свыше 70 процентов, что подтверждается бухгалтерской отчетностью, представленной ЗАО «ВК КОМФОРТ» в составе заявки.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

Согласно подпункту 5 пункта 15 Порядка проведения конкурса к претендентам при проведении конкурса устанавливается требование об отсутствии у

претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

В соответствии с пунктом 18 Правил проведения конкурса основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 20 Правил проведения конкурса отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

На заседании Комиссии Организатор торгов пояснил, что при установлении кредиторской задолженности ЗАО «ВК КОМФОРТ» комиссией были учтены показатели раздела V Краткосрочные обязательства бухгалтерского баланса, помимо кредиторской задолженности в размере 174 533 тыс. руб. (код 1520), земных средств в размере 64 610 тыс. руб. (код 1510), которые были оценены членами комиссии как кредиторская задолженность. Оценив данные показатели, Конкурсная комиссия установила, что кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период ЗАО «ВК КОМФОРТ» составляет 88 %.

Комиссия, изучив заявку участника Конкурса ЗАО «ВК КОМФОРТ» установила, что участником в составе заявки представлена бухгалтерская отчетность за 2013 год, в соответствии с которой соответствию с которой кредиторская задолженность составляет 174 533 тыс. руб. (код 1520), баланс 270897 тыс. руб., что свидетельствует о наличии кредиторской задолженности менее 70 процентов.

При этом, мнение Организатора торгов, относительно того, что при определении кредиторской задолженности участников необходимо учитывать показатель Заемные средства (код 1510), ошибочно. Действующим законодательством не предусмотрен используемый Организатором торгов порядок установления кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период у претендентов.

На основании изложенного, Комиссия признает довод Заявителя о неправомерном отказе к допуске к участию в Конкурсе обоснованным.

2. Согласно доводам Заявителя, Конкурсная комиссия неправомерно признала победителем Конкурса ГУП г. Москвы «ДЕЗ района «Бескудниковский», в связи с наличием у данного участника кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период свыше 70 процентов.

Организатор торгов пояснил, что ГУП г. Москвы «ДЕЗ района Бескудниковский» допущен к участию в торгах без нарушения, поскольку оценка комиссией бухгалтерского баланса показала наличие дебиторской задолженности, сумма которой превышает сумму кредиторской задолженности. Также в составе заявки

ГУП г. Москвы «ДЕЗ района Бескудниковский» приложено решению Арбитражного суда города Москвы по делу № А/40-10571/14 от 18.09.2014, согласно которому истец (ОАО «МОЭК») отказывается от исковых требований в части взыскания основной задолженности ответчика (ГУП г. Москвы «ДЕЗ Бескудниковского района») 62 756 095,17 руб., что снижает кредиторскую задолженность ГУП г. Москвы «ДЕЗ Бескудниковского района» до 13,2%.

На заседании Комиссии, изучила заявку участника Конкурса ГУП г. Москвы «ДЕЗ района «Бескудниковский». Так, Комиссия установила, что участником представлена в составе заявки бухгалтерская отчетность за 2013 год, в соответствии с которой кредиторская задолженность составляет 77361 тыс.руб., баланс 86639 тыс. руб., что свидетельствует о наличии кредиторской задолженности свыше 70 процентов.

При этом, Комиссия пришла к выводу, что на основании решения Арбитражного суда города Москвы по делу № А/40-10571/14 от 18.09.2014, представленного Организатором торгов, не представляется возможным определить в какой из видов денежных обязательств участника и за какой отчетный период внесены изменения. В связи с чем, Конкурсная комиссия вышла за пределы представленных ей полномочий, произведя расчет кредиторской задолженности участника не на основании бухгалтерской отчетности, представленной участником в составе заявки.

Таким образом, Конкурсная комиссия неправомерно допустила к участию в Конкурсе и признала победителем ГУП г. Москвы «ДЕЗ района Бескудниковский», в связи с наличием у претендента кредиторской задолженности свыше 70 процентов.

На основании изложенного, Комиссия приняла решения признать довод Заявителя о неправомерном признании победителем Конкурса ГУП г. Москвы «ДЕЗ района «Бескудниковский» обоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пунктов 18, 20 Порядка проведения конкурса.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-60/77-15 о нарушении

23.01.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ЗАО «ВК КОМФОРТ» на действия организатора торгов - Управы Бескудниковского района г. Москвы при проведении открытого конкурса на право заключения договора на управление многоквартирными домами на территории Бескудниковского района по адресам: г. Москва, Бескудниковский район, мкр. 5, корп. 1, мкр. 5, корп. 2, мкр. 5, корп. 3, мкр. 7, корп. 7, мкр. 7, корп. 8, мкр. 7, корп. 9 (извещение № 261114/2628247/01 Лот № 2), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ВК КОМФОРТ» на действия организатора торгов - Управы Бескудниковского района г. Москвы при проведении открытого конкурса на право заключения договора на управление многоквартирными домами на территории Бескудниковского района по адресам: г. Москва, Бескудниковский район, мкр. 5, корп. 1, мкр. 5, корп. 2, мкр. 5, корп. 3, мкр. 7, корп. 7, мкр. 7, корп. 8, мкр. 7, корп. 9 (извещение № 261114/2628247/01 Лот № 2) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в следующем:

1. в неправомерном отказе к допуске к участию в Конкурсе;
2. в неправомерном признании победителем Конкурса ГУП г. Москвы «ДЕЗ района «Бескудниковский».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации

(далее - Жилищный кодекс Российской Федерации) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановление Правительства № 75).

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила проведения конкурса).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) 26.11.2014 размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 26.11.2014 дата окончания приема заявок — 29.12.2014, дата подведения итогов — 31.12.2014.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 31.12.2014 № 2 Конкурсной комиссией принято решение отказать Заявителю в допуске к участию в Конкурсе, по причине несоответствия претендента требованиям, установленным пунктом 15 Порядка проведения конкурса, подпункта 5 пункта 1.5.3 Конкурсной документации в связи с наличием у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. Отказано в допуске к участию в конкурсе на основании подпункта 2 пункта 18 Порядка проведения конкурса и пункта 1.7.1 Конкурсной документации.

1. Согласно доводам Заявителя, Конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ЗАО «ВК КОМФОРТ» в связи с наличием у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. Организация не обладает кредиторской задолженностью свыше 70 процентов, что подтверждается бухгалтерской отчетностью, представленной ЗАО «ВК КОМФОРТ» в составе заявки.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

Согласно подпункту 5 пункта 15 Порядка проведения конкурса к претендентам при проведении конкурса устанавливается требование об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

В соответствии с пунктом 18 Правил проведения конкурса основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 20 Правил проведения конкурса отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

На заседании Комиссии Организатор торгов пояснил, что при установлении кредиторской задолженности ЗАО «ВК КОМФОРТ» комиссией были учтены показатели раздела V Краткосрочные обязательства бухгалтерского баланса, помимо кредиторской задолженности в размере 174 533 тыс. руб.(код 1520), земных средств в размере 64 610 тыс. руб. (код 1510), которые были оценены членами комиссии как кредиторская задолженность. Оценив данные показатели, Конкурсная комиссия установила, что кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период ЗАО «ВК КОМФОРТ» составляет 88 %.

Комиссия, изучив заявку участника Конкурса ЗАО «ВК КОМФОРТ» установила, что участником в составе заявки представлена бухгалтерская отчетность за 2013 год, в соответствии с которой кредиторская задолженность составляет 174 533 тыс. руб.(код 1520), баланс 270897 тыс. руб., что свидетельствует о наличии кредиторской задолженности менее 70 процентов.

При этом, мнение Организатора торгов, относительно того, что при определении кредиторской задолженности участников необходимо учитывать показатель Заемные средства (код 1510), ошибочно. Действующим законодательством не предусмотрен используемый Организатором торгов порядок установления кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период у претендентов.

На основании изложенного, Комиссия признает довод Заявителя о неправомерном отказе к допуске к участию в Конкурсе обоснованным.

2. Согласно доводам Заявителя, Конкурсная комиссия неправомерно признала победителем Конкурса ГУП г. Москвы «ДЕЗ района «Бескудниковский», в связи с наличием у данного участника кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период свыше 70 процентов.

Организатор торгов пояснил, что ГУП г. Москвы «ДЕЗ района Бескудниковский» допущен к участию в торгах без нарушения, поскольку оценка комиссией бухгалтерского баланса показала наличие дебиторской задолженности, сумма которой превышает сумму кредиторской задолженности. Также в составе заявки ГУП г. Москвы «ДЕЗ района Бескудниковский» приложено решение Арбитражного суда города Москвы по делу № А/40-10571/14 от 18.09.2014, согласно которому истец (ОАО «МОЭК») отказывается от исковых требований в части взыскания основной задолженности ответчика (ГУП г. Москвы «ДЕЗ Бескудниковского района») 62 756 095,17 руб., что снижает кредиторскую задолженность ГУП г. Москвы «ДЕЗ Бескудниковского района» до 13,2%.

На заседании Комиссии, изучила заявку участника Конкурса ГУП г. Москвы «ДЕЗ района «Бескудниковский». Так, Комиссия установила, что участником представлена в составе заявки бухгалтерская отчетность за 2013 год, в соответствии с которой кредиторская задолженность составляет 77361 тыс.руб.,

баланс 86639 тыс. руб., что свидетельствует о наличии кредиторской задолженности свыше 70 процентов.

При этом, Комиссия пришла к выводу, что на основании решения Арбитражного суда города Москвы по делу № А/40-10571/14 от 18.09.2014, представленного Организатором торгов, не представляется возможным определить в какой из видов денежных обязательств участника и за какой отчетный период внесены изменения. В связи с чем, Конкурсная комиссия вышла за пределы представленных ей полномочий, произведя расчет кредиторской задолженности участника не на основании бухгалтерской отчетности, представленной участником в составе заявки.

Таким образом, Конкурсная комиссия неправомерно допустила к участию в Конкурсе и признала победителем ГУП г. Москвы «ДЕЗ района Бескудниковский», в связи с наличием у претендента кредиторской задолженности свыше 70 процентов.

На основании изложенного, Комиссия приняла решения признать довод Заявителя о неправомерном признании победителем Конкурса ГУП г. Москвы «ДЕЗ района «Бескудниковский» обоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пунктов 18, 20 Порядка проведения конкурса.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.