

РЕШЕНИЕ № 218-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 августа 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Сафронова О.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «Автомеханика-М», в присутствии представителя Организатора предварительного отбора Департамента строительства Краснодарского края – К.Н.С., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора отбора при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ПКР-2018-6) (извещение №РТС 123А180008 опубликовано на сайте www.rts-tender.ru от 27.06.2018г.),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Автомеханика-М» на действия Организатора отбора – Департамента строительства Краснодарского края при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ПКР-2018-6) (извещение №РТС 123А180008 опубликовано на сайте www.rts-tender.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 20.08.2018 в 10-00 часов.

Заявитель указывает, что Организатор отбора неправомерно отказал во включении ООО «Автомеханика-М» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Организатор отбора возражает доводам жалобы, считает доводы необоснованными и противоречащими фактическим обстоятельствам дела.

Комиссия по делу № 218-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение). Департаментом строительства Краснодарского края проведен предварительный отбор на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (PKP-2018-6) (извещение №РТС123А180008 опубликовано на сайте www.fts-tender.ru от 27.06.2018г.).

Согласно подпункту «п» пункта 23 раздела 2 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление №615) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2017 года № 1092 «О внесении изменений в Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее - Постановление № 1092) при проведении предварительного отбора одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена) лифтового оборудования, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением.

В соответствии с пунктом 4.1.12 Документации требованием к участникам предварительного отбора является наличие у Участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения

работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам. Минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам составляет 10 процентов предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым Участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения заявки ООО «Автомеханика-М» на участие в предварительном отборе, поданной 10 июля 2018 года, Комиссией Департамента строительства Краснодарского края установлено, что ООО «Автомеханика-М» представило два договора, соответствующих требованиям Положения и Документации.

Третий договор, представленный ООО «Автомеханика-М», заключен более трех лет назад (пп. «п» п. 23 Положения и п. 4.1.12 Документации), а именно 02.02.2015г., что за пределами срока, предусмотренного документацией, на основании чего Организатором отбора Заявителю было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что договор субподряда №2 от 02.02.2015г., предоставленный в составе заявки ООО «Автомеханика-М» и не принятый Департаментом строительства Краснодарского края окончен 10.02.2016г., о чем свидетельствует акт приема по договору субподряда №2 на выполнение работ от 05.02.2015г..

В соответствии с пунктом 1 статьи 740 ГК РФ по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

Таким образом, предметом договора строительного подряда является комплекс строительных работ.

Пункт 4.1.12 Документации содержит требование о наличии опыта выполнения работ за три года, предшествующих дате подачи заявки.

В связи с чем, необходимо проверять не дату заключения договоров, а дату выполнения работ по контрактам (даты актов выполненных работ), так как акты выполненных работ являются неотъемлемой частью договоров и устанавливают факт исполнения договора в полном объеме.

Организатор отбора, не приняв во внимание договор субподряда №2 от 02.02.2015г., предоставленный в составе заявки ООО «Автомеханика-М» нарушил подпункт «п» пункта 23 раздела 2 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также пункт 4.1.12 Документации.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по рассмотрению дела №218-Т/2018 в действиях Департамента строительства Краснодарского края установлено нарушение порядка приема заявок на участие в отборе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автомеханика-М» на действия Организатора отбора – Департамента строительства Краснодарского края при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (РКР-2018-6) (извещение №РТС123А180008 опубликовано на сайте www.rts-tender.ru), обоснованной.
2. Организатору отбора - Департаменту строительства Краснодарского края выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя комиссии: К.Р. Бжассо

Члены комиссии: О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.