

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 017/10/18.1-16/2023

*Резолютивная часть решения  
объявлена 17.03.2023 года*

*Решение в полном объеме изготовлено 21.03.2023 года*

«21» марта 2023 года  
Кызыл

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии: «...» – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Члены Комиссии:

«...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

«...» – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва:

- «...», действующий на основании доверенности от 18.01.2023 года №

86,

- «...», действующая на основании доверенности от 17.03.2023 года № 93,

в отсутствии надлежащим образом извещенного представителя подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Займы «Доверие» (далее – ООО «Займы «Доверие»),

рассмотрев жалобу (вх. № 884 от 09.03.2023 года) ООО «Займы «Доверие» на действия аукционной комиссии организатора торгов – Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва при проведении электронного аукциона № 22000060960000000012 на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории ГКУ РТ «Тоджинское лесничество» (Лот № 1) и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов, подателя жалобы и оператора электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно жалобе ООО «Займы «Доверие» аукционной комиссией организатора торгов неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе № 22000060960000000012 заявке участника торгов – ООО «Займы «Доверие».

Представители организатора торгов не согласились с доводами жалобы ООО «Займы «Доверие» и пояснили, что указанным участником торгов в составе своей заявки указана только часть лесного участка.

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Организатором торгов – Министерством з Министерства лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва на официальном сайте ГИС «Торги» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 27.01.2023 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 22000060960000000012 на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории ГКУ РТ «Тоджинское лесничество» (Лот № 1).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 28.02.2023 года на момент окончания срока подачи заявок поступило 2 заявки, из которых аукционной комиссией допущена к участию в электронном аукционе заявка участника торгов – ООО «Натуральные продукты».

Заявке участника торгов – ООО «Займы «Доверие» отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно *«указан частично квартал, выдел и площадь участка. В соответствии документации лесного аукциона общая площадь составляет 30491,0 га»*.

Согласно итоговому протоколу от 03.03.2023 года электронный аукцион № 22000060960000000012 признан несостоявшимся на основании части 6 статьи 79 ЛК РФ.

Порядок подготовки и организации аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируется главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ).

В силу части 1 статьи 80 ЛК РФ аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме.

В соответствии с частью 3 статьи 80 ЛК РФ подготовка и организация аукциона в электронной форме осуществляются в порядке, установленном статьей 78 ЛК РФ, с учетом особенностей, предусмотренных частями 4 - 7 статьи 80 ЛК РФ.

Согласно пункту 9 части 15 статьи 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Пунктом 4 части 16 статьи 78 ЛК РФ предусмотрено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с частью 17 статьи 78 ЛК РФ гражданин или юридическое лицо вправе подать только одну заявку на участие в аукционе.

Таким образом, действующее законодательство не устанавливает требования к форме предъявляемой заявке, также отсутствуют требования к инструкции по заполнению. Организатор торгов вправе самостоятельно определить круг сведений, указываемых в заявке и порядок ее заполнения.

При этом, из указанных положений статьи 78 ЛК РФ следует, что участник торгов вправе подать только одну заявку на участие в электронном аукционе, по форме и содержанию, определенными документацией об аукционе.

Форма заявки установлена в приложении № 1 к документации электронного аукциона № 22000060960000000012 и в ней же приведена инструкция по заполнению заявки, согласно которой в заявке на участие в аукционе указывается местоположение лесного участка, лесных насаждений, площадь в соответствии с аукционной документацией (пункт 3).

Кроме того, согласно пункту 3.1 документации электронного аукциона № 22000060960000000012 в заявке на участие в аукционе указываются номер лота, сведения о лесном участке, которые предполагается взять в аренду (лесничество, участковое лесничество, квартал, выдел, площадь).

Таким образом, заявка на участие в электронном аукционе № 22000060960000000012 должна содержать, в том числе сведения о лесном участке с указанием площади в соответствии с документацией об аукционе.

Как установлено Комиссией Тывинского УФАС России, участником торгов – ООО «Займы «Доверие» в составе своей заявки указана

площадь 907,0 гектаров, тогда как объектом электронного аукциона № 22000060960000000012 является лесной участок с общей площадью 30 491,0 га.

Документация об аукционе фактически является публичной офертой (статьи 435, 437 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)), а заявки на участие в торгах – акцептом оферты (статья 438 ГК РФ).

Согласно правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 12 своего постановления от 25.12.2018 года № 49 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора» акцепт должен прямо выражать согласие направившего его лица на заключение договора на предложенных в оферте условиях (абзац второй пункта 1 статьи 438 ГК РФ). Ответ о согласии заключить договор на предложенных в оферте условиях, содержащий уточнение реквизитов сторон, исправление опечаток и т.п., следует рассматривать как акцепт.

Ответ на оферту, который содержит иные условия, чем в ней предложено, считается новой офертой, если он соответствует предъявляемым к оферте статьей 435 ГК РФ требованиям (статья 443 ГК РФ).

На основании изложенного, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника торгов – ООО «Займы «Доверие» не соответствует требованиям, установленным документацией электронного аукциона № 22000060960000000012, поскольку в заявке указанного участника торгов указана иная площадь лесного участка (907,0 гектаров), отличающаяся от документации электронного аукциона № 22000060960000000012 (30 491,0 га), что также вводит в заблуждение членов аукционной комиссии организатора торгов при его рассмотрении.

В силу пункта 1 части 18 статьи 78 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются, в том числе, несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным статьей 78 ЛК РФ.

Аналогичное положение также предусмотрено в подпункте 2 пункта 4.2 электронного аукциона № 22000060960000000012.

При таких обстоятельствах, Комиссия Тывинского УФАС России

приходит к выводу, что принятое аукционной комиссией организатора торгов решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявке участника торгов – ООО «Займы «Доверие» не противоречит требованиям лесного законодательства и документации электронного аукциона № 22000060960000000012.

Таким образом, довод ООО «Займы «Доверие» о неправомерности принятия аукционной комиссией организатора торгов решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе № 22000060960000000012 заявке участника торгов – ООО «Займы «Доверие» является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Займы «Доверие» необоснованной.

Председательствующий Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Ч.

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Номер дела в Базе решений ФАС России, размещенного на официальном сайте ФАС России <https://br.fas.gov.ru> – 017/10/18.1-16/2023.