

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 11

о назначении административного наказания

ДЕЛО № 15247 -К/04-2019

Г. Ульяновск

Резолютивная часть постановления оглашена 04.02.2019

В полном объеме постановление изготовлено 06.02.2019

Заместитель руководителя управления- начальник отдела Ульяновского УФАС России Иван Иванович Спиридонов, рассмотрев представленные материалы дела о нарушении **Д.Л.**, **являвшимся на момент совершения правонарушения Главой Администрации МО «Сенгилеевский район» ч. 3 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, в присутствии Д.л., паспорт,

Решением Ульяновского УФАС России от 06.02.2018 по делу №14606/04-2017 действия Администрации МО «Сенгилеевский район» признаны нарушением ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в передаче муниципального имущества ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» путем заключения договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование №779 от 05.10.2015 без проведения торгов.

Заместителем руководителя управления 09.01.2019 в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ вынесено определение о возбуждении дела № 15247-К/04-2019 об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении Д.л., являвшегося на момент совершения правонарушения Главой Администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области по ч.3 ст.14.32 КоАП РФ.

04.02.2019 в отношении Д.л. составлен протокол об административном правонарушении №8 по части 3 статьи 14.32 КоАП РФ.

21.01.2019 в Ульяновское УФАС России от Д.л. письменные пояснения, в которых пояснено следующее.

05.10.2015 Администрацией МО «Сенгилеевский район» заключен договор с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» №779 о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование.

Указанный договор был заключен вынужденно, так как Д.л. был избран главой Администрации 03.07.2015 и в ходе подготовки к отопительному сезону 2015-2016 годов в районе не было работающей организации, которое бы обеспечило прохождение отопительного сезона.

В дальнейшем данное имущество должно было быть передано в областную собственность. Работы по передаче имущества проводились (готовились документы), но 08.11.2016 Д.л. уволился и передача не была доведена до конца.

Договор был заключен, чтобы не сорвать отопительный сезон и обеспечить устойчивое теплоснабжение объектов социальной сферы Сенгилеевского района и жилищного фонда.

Каких-либо жалоб в период работы Д.л. до 08.11.2016 от юридических и физических лиц по данному договору не поступало.

Так как Д.л. уволился в 2016 году, не мог принять меры предотвращению нарушений в 2017-2018 годах.

В настоящее время Д.л. не работает, находится в тяжелом материальном положении, просит применить ст. 2.9 КоАП РФ и освободить от административной ответственности и ограничиться устным замечанием в связи с малозначительностью правонарушения.

Считает, что в его действиях отсутствуют существенные угрозы охраняемым общественным отношениям. Просит учесть, что ранее не привлекался к административной ответственности.

04.02.2019 от Д.л. поступило ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении №15247-К/04-2019 в день составления протокола 04.02.2019.

Рассмотрев представленные материалы дела, Заместитель руководителя управления-начальник отдела И.И. Спиридонов приходит к выводу о необходимости признать в действиях Д.л., являвшегося на момент совершения правонарушения Главой Администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области состав административного правонарушения, предусмотренный частью 3 статьи 14.32 КоАП РФ.

05.10.2015 Администрацией муниципального образования «Сенгилеевский район» с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» заключен договор №779 о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование, торги на право заключения договора не проводились.

Согласно условиям данного договора администрация МО «Сенгилеевский район» передала ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» имущество, указанное в п.1.2 данного договора во временное безвозмездное пользование.

Согласно п.1.2. договора по настоящему договору передаются:

п. 1.2.1 Газовые котельные с газовым оборудованием, расположенные по адресу:

Модульные (БМУ) газовые котельные с газовым оборудованием:

- Ульяновская область, Сенгилеевский район, р.п. Цемзавод, ул. Рабочая, д.1б;
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, р.п. Цемзавод, ул. Лесная, д.15б;
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, с. Кротовка, ул. Школьная, д.11-9,2 куб.м.;
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, с. Елаур, ул. Пушкина, д.3 (школа);
- Ульяновская область, г.Сенгилей, газовая котельная (школа искусств);
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, с. Елаур, (дом культуры);

Здание котельных:

- Ульяновская область, г. Сенгилей, ул. Октябрьская (д/с Солнышко);
- Ульяновская область, г. Сенгилей, ул. О. Кошевого, д.8б.;
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, с. Р. Бектяшка, (школа)-72,5 куб.м;

- Ульяновская область, г. Сенгилей ул. Н.Выборная, д.8;
- Ульяновская область, г. Сенгилей, газовая котельная центра МУК МКК;
- Ульяновская область, г. Сенгилей, газовая котельная МУК «ЦБС»;
- Ульяновская область, г. Сенгилей, газовая котельная центра МУК МКК;
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, с. Шиловка, ул. Володарского, д.17;
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, с.Алешкино, ул. Молодежная, д.1;
- Ульяновская область, г. Сенгилей, площадь 1 Мая (школа №1);
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, с. Тушна, ул. Зеленый проезд, д.1а;
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, с. Шиловка, (д/с);
- Ульяновская область, Сенгилеевский район, с.Мордово, (школа);
- Ульяновская область, г. Сенгилей район, ул. Ленина, (ЦДТ);

Помещение котельных:

- Ульяновская область, г. Сенгилей район, Пл. им. 1 Мая (администрация);

Согласно п.1.2.2 договора тепловые сети передаются в безвозмездное пользование, расположенные в границах от точки поставки тепловой энергии, до точки приема тепловой энергии, определенные «Сторонами» в приложении к договору.

Переданное по указанному договору имущество сетей теплоснабжения является муниципальной собственностью МО «Сенгилеевский район» и включено в соответствующие реестры муниципального имущества.

Согласно п.1 ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, в действиях Администрации МО «Сенгилеевский район» по заключению договора №779 от 05.10.2015 без проведения торгов усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Согласно ч.3 ст.14.32 КоАП РФ (на момент совершения правонарушения 05.10.2015) заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией, государственным внебюджетным фондом недопустимо в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации соглашения или осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Согласно ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит

ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Договор №779 о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 05.10.2015 подписан д.л.

Таким образом, **д.л., являвшимся на момент совершения правонарушения Главой Администрации МО «Сенгилеевский район»** 05.10.2015 в г. Сенгилее, Ульяновской области совершено административное правонарушение, состав установлен:

-событие административного правонарушения- нарушение ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в передаче муниципального имущества ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» путем заключения договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование №779 от 05.10.2015 без проведения торгов;

-субъект административного правонарушения- д.л., являвшийся на момент совершения правонарушения Главой Администрации МО «Сенгилеевский район»;

-субъективная сторона правонарушения- д.л. ненадлежащим образом исполнены возложенные на него служебные обязанности при заключении договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование №779 от 05.10.2015 без проведения торгов. Глава Администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области Д.л. был обязан и имел реальную возможность принять все зависящие от него меры для соблюдения требований ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», однако таких мер необоснованно не принял.

С момента назначения на должность Главы Администрации МО «Сенгилеевский район» Д.л. (03.07.2015) до момента заключения договора от 05.10.2015 №779 прошло 3 месяца, в течение которого можно было обеспечить соблюдение требований законодательства при передаче имущества.

В соответствии с ч.6 ст.4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные [статьями 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40](#) настоящего Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

При назначении административного наказания учтен характер совершенного административного правонарушения, финансовое положение лица, степень вины лица в совершении правонарушения. Обстоятельства, признаваемые отягчающими административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях **д.л.**, являвшегося на момент совершения правонарушения **Главой Администрации МО «Сенгилеевский район»**, наличие состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 3 ст. 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить **д.л.** административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в суд в соответствии с законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

*В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен **не позднее шестидесяти дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.*

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы, л/сч 0468125894),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ОТДЕЛЕНИИ УЛЬЯНОВСК, г. Ульяновск,

БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

ОКТМО 73701000

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Об уплате штрафа сообщить в течение трех дней с момента оплаты, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную **копию платежного документа**.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель

руководителя управления- начальник отдела

И.И. Спиридонов

Постановление вступило в силу «_____» _____ г.