

о наложении административного взыскания

14 января 2009 года

г. Южно-Сахалинск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области Могилевкин А.Г., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении начальника департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинск Мицука Владимира Валентиновича по факту нарушения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд,

УСТАНОВИЛ:

07.11.2008 заказчиком Департаментом городского хозяйства администрации г.Южно-Сахалинска в лице начальника департамента Мицук В.В. заключены договоры с ЗАО «Обновление-Трейд», ООО «ЖКХ Луговое», МУП «Завод строительных материалов им.М.А. Федотова», ООО «Магистраль-2001» на по выполнению работ по текущему содержанию улично-дорожной сети в районах городского округа «Город Южно-Сахалинск» - территории Ново-Александровск, Луговое, Хомутово, закрепленной сети автомобильных дорог Южно-Сахалинск-Синегорск, Ново-Александровск-Новая Деревня, ул.Советская (с.Ключи).

Указанные договоры заключены без проведения аукциона.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.05 №94-ФЗ № «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №94-ФЗ) размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается.

Департамент городского хозяйства администрации г.Южно-Сахалинска в обоснование непроведения аукциона при заключении вышеуказанных договоров сослался на протокол заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - комиссия) и обеспечению пожарной безопасности г.Южно-Сахалинска от 07.11.08 и распоряжения №34 комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности г.Южно-Сахалинска, а также п.6 ч.2 ст.55 Федерального закона №94-ФЗ.

Вместе с тем, как следует из вышеуказанного распоряжения комиссии от 17.11.08 №34, данное решение принято в связи с тем, что 07.11.08 должен был состояться аукцион по обслуживанию улично-дорожной сети.

06.11.08 один из претендентов обратился в УФАС по Сахалинской области с жалобой, в связи с чем проведение аукциона было перенесено.

Поскольку срок ранее заключенных договоров истек 06.11.08, с 07.11.08 работы по уборке территорий в г.Южно-Сахалинске не производятся.

С учетом данных обстоятельств, а также учитывая, что могут возникнуть чрезвычайные ситуации, связанные со снежными заносами нехваткой сил и средств, нарушением жизнеобеспечения населения города, комиссией решено Департаменту городского хозяйства администрации г.Южно-Сахалинска заключить договоры с порядными организациями для проведения работ по содержанию улично-дорожной сети городского округа «Город Южно-Сахалинск» до момента заключения договоров с подрядными организациями, победившими в аукционе на данные виды работ.

Согласно пп.6 п.2 ст.55 Закона №94-ФЗ размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов

размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации последствий непреодолимой силы или оказания срочной медицинской помощи. При этом заказчик в срок не позднее трех рабочих дней со дня заключения контракта обязан уведомить уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти (при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации), орган местного самоуправления (при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования). К указанному уведомлению должна прилагаться копия акта обследования аварии или копия документа, составленного государственным или муниципальным заказчиком и подтверждающего обстоятельство, на основании которого заключен контракт в соответствии с настоящим пунктом, а также копия заключенного контракта.

Однако, на момент заключения договоров отсутствовала необходимость в ликвидации последствий непреодолимой силы, поскольку прохождение циклона осуществлялось 07.-09.11.08, последствий непреодолимой силы на момент заключения договоров не имелось, в связи с чем отсутствовали основания, предусмотренные п.6 ч.2 ст.55 Закона №94-ФЗ.

В связи с чем, в действиях начальника Департамента городского хозяйства администрации г.Южно-Сахалинска усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ - принятие должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов, а также принятие решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела, которыми установлено, что совершено административное правонарушение в области охраны собственности:

«Лицо, совершившее административное правонарушение» – начальник департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинск Мицук В.В.

«Событие административного правонарушения в области охраны собственности» – нарушение должностным лицом муниципального заказчика требований законодательства размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при принятии решения о размещении муниципального заказа.

«Место совершения» - г. Южно-Сахалинск, ул. Пограничная, 34.

«Вина лица» – наличие у него возможности выполнить обязательные действия и непринятие всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Учитывая обстоятельства дела, личность правонарушителя, отсутствие отягчающих вину обстоятельств и руководствуясь ч. 2 ст. 7.29, ст. 23.66, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Применить к должностному лицу муниципального заказчика – начальнику департамента городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинск Мицуку Владимиру Валентиновичу (02.11.1957 г.р.; проживает по адресу: г. Южно-Сахалинск, пр-т Мира, д. 286, кв. 93) меру административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, а именно: нарушение должностным лицом муниципального заказчика требований законодательства о размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при принятии решения о размещении иным способом муниципального заказа, в виде штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит оплатить путём перечисления средств в соответствии с банковскими реквизитами: рсчѐт 40101810900000010000, Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Сахалинской области г. Южно-Сахалинск, БИК 046401001, ИНН получателя 6501026378, КПП 650101001, УФК Минфина России по Сахалинской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области), код ОКАТО 64401000000, код дохода 16111633010010000140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП.

Вручить (направить) копию настоящего постановления Мицуку В.В.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

А.Г. Могилевкин