



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-738/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск

резольютивная часть оглашена 08 октября 2015

изготовлено в полном объеме 13 октября 2015 года

судом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

участники:

представителя общества с ограниченной ответственностью «СахаИнвестГрупп» (далее – ООО «СахаИнвестГрупп», заявитель): <...> (представители по доверенностям);

представителя общества с ограниченной ответственностью «Стройтехгрупп» (далее также – «Стройтехгрупп», заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

уполномоченного органа Окружной администрации города Якутска (далее также – ОА г. Якутска, уполномоченный орган): <...> (представители по доверенностям);

начальника Департамента градостроительства Окружной администрации города Якутска (далее также – Департамент градостроительства ОА г. Якутска, заказчик): <...> (представитель),

лотрев жалобы ООО «СахаИнвестГрупп», ООО «Стройтехгрупп» на действия уполномоченного органа Окружной администрации города Якутска, заказчика Департамента градостроительства Окружной администрации города Якутска при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту фасадов зданий города Якутска (извещение № 0116300000115000936), проводя в соответствии с пунктом 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую закупку осуществления закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

18 сентября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «СахаИнвестГрупп» на действия уполномоченного органа Окружной администрации города Якутска, заказчика Департамента градостроительства Окружной администрации города Якутска при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту фасадов зданий города Якутска (извещение № 0116300000115000936).

18 сентября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Стройтехгрупп» на действия уполномоченного органа Окружной администрации города Якутска, заказчика Департамента градостроительства Окружной администрации города Якутска при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту фасадов зданий города Якутска (извещение № 0116300000115000936).

В информационном сообщении, размещенном в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о рассмотрении жалоб, времени и месте их рассмотрения.

Рассмотрение жалоб назначено на 08 октября 2015 года в 09 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения жалоб от заинтересованных лиц возражений не поступило.

В ходе рассмотрения дела представителями ООО «СахаИнвестГрупп» были приведены следующие доводы жалобы.

Включение в один лот выполнения работ на 77 объектах, функционально не связанных между собой, то есть необоснованное укрупнение лота ведет к ограничению конкуренции и сокращению числа участников закупок. Установленные размеры обеспечения лота, исполнения контракта также исключают участие в закупке малых предприятий.

Уполномоченные органы заявляют, что одной из целей создания контрактной системы является повышение эффективности бюджетных расходов при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

Уполномоченные органы заявляют копии решения ФАС России по делу К-303/15 от 02.04.2015 года, решения ФАС России по делу К-460/15 от 28.04.2015 года, решения Арбитражного суда города Москвы

у № А40-188579/2013 от 13 марта 2014 года, постановления Арбитражного суда
зского округа по делу № А40-188579/2013 от 09 сентября 2014 года, постановления
ого арбитражного апелляционного суда по делу № А40-188579/2013 от 06.06.2014

вают на нарушение положений части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006
ФЗ «О защите конкуренции», части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

лом 3 «Техническое задание» «Основные функции подрядчика» установлено, что
дчик выполняет следующие основные функции:

дчик выполняет следующие основные функции - работы по ремонту фасадов
й, в соответствии с утвержденной расколеровкой согласно дефектной и локальной
и (приложение 1), в т. ч.:

поставка необходимого оборудования и материалов;

демонтаж и монтаж рекламных конструкций;

подготовительные работы по ремонту фасадов;

покраска поверхности фасадов».

у тем, в аукционную документацию не включена утвержденная заказчиком
меровка.

ветствии с пунктом 4 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация
пке должна содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его
ифицировать и подготовить заявку, окончательное предложение, если в такой
ентации содержится требование о соответствии поставляемого товара
ажению товара, на поставку которого заключается контракт.

льку подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с утвержденной
меровкой, заказчик обязан включить ее в состав аукционной документации.

ают, что стоимость пигментных колеровочных паст меняется в зависимости от цвета
. Соответственно, для того, чтобы подготовить заявку, требуется четкое
ставление о расколеровке фасадов и необходимости закупки конкретной цветовой
ры.

ветствии с разделом 2 «Техническое задание» «Общие положения» ремонт фасадов
ска предполагает все виды работ, включенных в дефектные ведомости и локальные
и. Вместе с тем, ни дефектными ведомостями, ни локальными сметами не
смотрено использование колеровочных паст. Таким образом, заказчиком
овлены требования, не предусмотренные дефектными ведомостями и локальными
ими (обоснованием начальной (максимальной) цены).

ьной сметой № 3 на выполнение работ по ремонту фасада здания по адресу ул.
а, 14 не предусмотрены работы по демонтажу рекламных баннеров и прочих
мных конструкций.

отмечают, что бюджетом муниципального заказчика не предусмотрены средства
ведение данной закупки.

э рассмотрения дела жалоба ООО «Стройтехгрупп» была оглашена в полном
ле.

2 статьи 34 Закона о контрактной системе содержит требование, что при
чении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется
зь срок исполнения контракта. В проекте контракта отсутствует это условие.

чик не устанавливает конкретный срок действия контракта. Пункт 12.1 проекта
акта гласит: «Настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания и
вует до полного исполнения сторонами своих обязательств по Контракту». Исходя из
э условия, невозможно планировать затраты на приобретение банковской гарантии,
действия которой напрямую связан со сроком действия контракта (должен
шать его по меньшей мере на один месяц согласно статье 96 Закона о контрактной
ме).

10 «Техническое задание» аукционной документации содержит следующее условие:
:...> применении материалов не соответствующих ГОСТам, ТУ работы прекращаются
занию лица, осуществляющего технический надзор, и устанавливается срок
нения нарушения письменным указанием, которое обязательно к
лексловному выполнению».

ческие условия (ТУ) - это документ, устанавливающий технические требования,
ым должны удовлетворять конкретное изделие, материал, вещество и пр. или их
у. Кроме того, в них должны быть указаны процедуры, с помощью которых можно
овить, соблюдены ли данные требования. Технические условия являются
ческим документом, который разрабатывается по решению разработчика
овителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции. Технические
ия являются неотъемлемой частью комплекта конструкторской или другой
ческой документации на продукцию, а при отсутствии документации должны
жать полный комплекс требований к продукции, ее изготовлению, контролю и
ике. Технические условия разрабатывают на одно конкретное изделие, материал,
ство или несколько конкретных изделий, материалов, веществ и т. п. (тогда
вается код по ОКП на каждое изделие, материал и т. п.) Следовательно,
деленный номер технического условия соответствует продукции только одного
водителя. Указание на ТУ в аукционной документации является нарушением Закона
рактной системе.

ушение требования статьи 64 Закона о контрактной системе в аукционной
ментации отсутствует информация о банковском сопровождении контракта.

ветствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе заказчик
н в документации о закупке прописать порядок, даты начала и окончания срока
оставления участникам разъяснений положений документации о закупке. В
онной документации информация о датах начала и окончания срока
оставления участникам разъяснений положений документации о закупке
твует.

ционной документации в нарушение пункта 10 части 1 статьи 31 Закона о
актной системе не включено обязательное требование о том, что участник закупки
яется офшорной компанией. Вместо этого в пункте 30 «Информационная карта»
но следующее требование к участнику: «Участник не имеет офшорных компаний».
формулировка не соответствует пункту 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной

ме.

в рассмотрении дела представители уполномоченного органа с жалобами не согласились и пояснили следующее.

нный перечень объектов объединен одним видом работ вне зависимости от их чения.

в того, представителями заказчика и уполномоченного органа пояснено, что бность заказчика имеет объективное значение для проведения данной закупки, льку обусловлено проведением Международных спортивных игр «Дети Азии» в 2016 , городе Якутске.

ювочная паста, ее оттенки, включены в состав краски. Стоимость краски включена в бные сметы и дефектные ведомости.

леровка согласовывается с заказчиком в ходе выполнения работ. Цвет краски н в пункте 6 «Описание и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) зального закона» раздела «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ РМАЦИОННАЯ КАРТА») аукционной документации.

контракта является твердой, данное положение установлено Законом о контрактной ме. Согласно статье 34 контракт заключается на условиях, предусмотренных очной документацией.

выполнения работ установлен до 30 июля 2016 года, соответственно установлен действия контракта.

чик вправе установить условие о банковском сопровождении контракта, если ьная (максимальная) цена контракта составляет не менее 200 млн. рублей (для ипального образования).

вания о соответствии конкретным техническим условиям отсутствуют в аукционной ентации.

в рассмотрении дела заказчик с жалобами не согласился и поддержал доводы :ставителей уполномоченного органа.

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Я), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, овила следующее.

тября 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе :akurki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» иковано извещение № 0116300000115000936 на выполнение работ по ремонту дов зданий города Якутска и аукционная документация.

ьная (максимальная) цена контракта составила 144 402 000 рублей 00 копеек.

мент рассмотрения жалобы по существу первые части заявок на участие в зонном аукционе не рассмотрены.

новании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по

блике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной ме, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения бы по существу.

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Я) считает жалобу ООО «Стройтехгрупп» частично обоснованной на основании следующего.

держания жалобы следует, что заявитель ООО «Стройтехгрупп» обжалует сения аукционной документации.

заявителя в части отсутствия указания в проекте контракта на то, что цена акта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, подлежит анию обоснованным на основании следующего.

ю 4 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что к документации об зонном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой о этой документации.

исно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта вается, что *цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения акта*, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, ваются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и имальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о ке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, лючением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего ального закона.

э проведенного Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по блике Саха (Якутия) анализа положений проекта контракта на выполнение работ по ту фасадов зданий г. Якутска (приложение № 5 к аукционной документации) ет, что **указание на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь исполнения контракта, отсутствует в проекте контракта.**

образом, заказчиком/уполномоченным органом нарушена часть 2 статьи 34 Закона рактной системе.

заявителя в части неустановления срока действия контракта подлежит признанию снованным на основании следующего.

исно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об зонном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой о этой документации.

вания к содержанию проекта контракта установлены статьей 34 Закона о актной системе, а также нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

исно пункту 3.1 проекта контракта установлено следующее: «Срок начала Работ по акту предусмотрен с момента заключения Контракта».

исно пункту 3.2 проекта контракта установлено следующее: «Срок окончания Работ ктракту устанавливается до 25.06.2016 года».

исно пункту 3.4 проекта контракта установлено следующее: «Сроки начала и окончания работ по Контракту являются окончательными и не подлежат изменению».

исно пункту 3.5 проекта контракта установлено следующее: «Работы по настоящему акту, выполняются поэтапно. Сроки начала и окончания Работ (этапов работ), авливаются Графиком производства работ (этапов работ) (Приложение № 2 к ящему Контракту), который является неотъемлемой частью настоящего Контракта».

исно пункту 12.1 проекта контракта установлено следующее: «Настоящий Контракт зет в силу с момента его подписания и действует до полного исполнения сторонами обязательств по Контракту».

ю 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт ается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, здке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, ненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их эства, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о ке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт чается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя юго занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное ие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер овых платежей, связанных с оплатой контракта.

исно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может ечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и етствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или нием денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с одательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, тающими заказчику. *Способ обеспечения исполнения контракта определяется иком закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия ивской гарантии должен превышать срок действия контракта **не менее чем на один***

образом, срок действия банковской гарантии не конкретизируется положениями а о контрактной системе.

з заявителя в части указания на технические условия в аукционной документации жит признанию обоснованным на основании следующего.

те 10 «Порядок контроля и приёмки работ» приложения № 1 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ олнение ремонтных работ фасадов зданий города Якутска» к аукционной ентации указано следующее:

Технический надзор за выполнением работ осуществляется Заказчиком

олируются сроки выполнения работ, качество, объёмы и номенклатура работ (в т.ч. лам) лицом осуществляющим технический надзор на объекте, назначенным зом руководителя Заказчика/ При нарушении технологии производства работ, тлении от требований ТЗ, ТУ, проекта, применения материалов не соответствующих зм, ТУ работы прекращаются по указанию лица, осуществляющего технический р, и устанавливается срок устранения нарушения письменным указанием, которое тельно к беспрекословному выполнению <...>».

летом данной закупки является выполнение работ по ремонту фасадов зданий в г. Якутска.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, сметы работ, тестирования, *требования, в том числе в отношении* проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что в техническое задание может быть включено требование о соответствии процессов и методов производства объекта закупки требованиям технических регламентов, стандартов, технических условий. Использование данного требования должно быть направлено на следующие цели:

1) защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

2) охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

3) предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;

4) повышение энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Согласно техническому заданию может быть включено условие о том, что производство объекта закупки должно осуществляться согласно процессам и методам, установленным для конкретного вида товара, работы, услуги техническими регламентами, стандартами и техническими условиями. Такое требование позволяет заказчику обезопасить себя от приобретения некачественной продукции, обеспечивает конкурентоспособность и, следовательно, соответствие закупки целям, предусмотренным [частью 1 статьи 1](#) Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 15 статьи 2 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее также – Закон о стандартизации в Российской Федерации) технические условия - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции (далее - изготовитель) или исполнителем работы, услуги (далее - исполнитель).

Согласно положениям статьи 21 Закона о стандартизации в Российской Федерации стандарты организаций и технические условия разрабатываются с учетом действующих документов национальной системы стандартизации. Технические условия разрабатываются изготовителем и (или) исполнителем и применяются в соответствии с условиями, установленными в договорах (контрактах). Порядок разработки, утверждения, учета, изменения, отмены и применения стандартов организаций и технических условий устанавливается организациями самостоятельно с учетом применимых принципов, предусмотренных [статьей 4](#) настоящего Федерального закона.

у тем, в аукционной документации в пункте 6 «Описание и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Федерального закона» раздела «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ (ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА)» установлено следующее: **пункт ХС-04** – соответствовать требованиям **ТУ 6-10-1414-76**», «Пигментные пасты color (или эквивалент) изготовленные в соответствии с **ТУ 2316-010-49075239-2006** и соответствующие санитарным правилам ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно-допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населённых мест»».

Согласно 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что *не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.*

Таким образом, в данном случае заказчиком/уполномоченным органом нарушена часть 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

4. Действия заявителя в части отсутствия информации о банковском сопровождении контракта подлежат признанию необоснованным на основании следующего.

Согласно 5 статьи 63 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, запрашиваемой в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, содержащейся в [статье 42](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 35 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации устанавливает [порядок](#) осуществления банковского сопровождения контрактов, включающий в себя в том числе требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком, а также требования к содержанию формируемых банками отчетов.

[199](#) осуществления банковского сопровождения контрактов утверждены постановлением Правительства РФ от 20.09.2014 N 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов» (далее также - Постановление Правительства РФ N 963).

Согласно 4 Постановления Правительства РФ N 963 установлено, что в соответствии со

[§ 35](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Правительство Российской Федерации постановило рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, *органам местного самоуправления при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд* включать в контракт в соответствии с [частью 26](#)

[1.34](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», *если начальная (максимальная) цена такого контракта (цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составляет:*

более 1 млрд. рублей (для субъекта Российской Федерации), не менее 200 млн. рублей (для муниципального образования), - условие о банковском сопровождении контракта, заключающееся в проведении банком, привлеченным поставщиком или заказчиком, сверки расчетов в рамках исполнения контракта;

более 5 млрд. рублей, - условие, предусматривающее привлечение поставщиком или заказчиком банка в рамках расширенного банковского сопровождения.

Исходя из извещения № 0116300000115000936 на выполнение работ по ремонту фасадов зданий в г. Якутске начальная (максимальная) цена контракта составила 144 402 000 рублей 00 копеек. Данная закупка осуществляется для обеспечения муниципальных нужд.

Таким образом, заказчиком/уполномоченным органом не нарушены требования статьи 35 Закона о контрактной системе.

4. Заявитель в части отсутствия информации о датах начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации не имеет оснований для признания обоснованным на основании следующего.

Исходя из части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется в информационном центре электронной площадки заказчику.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В материалах дела установлено, что в пункте 27 «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ (ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА)» аукционной документации содержится следующее: «Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе

здать не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента получения указанного запроса он направляется оператором электронной площадкичику».

ду тем, в аукционной документации отсутствует указание на даты начала и окончания предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

образом, заказчиком/уполномоченным органом нарушен пункт 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

з заявителя в части отсутствия требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе подлежит признанию незаконным на основании следующего.

согласно 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи документацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

согласно 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: участник закупки не является офшорной компанией.

согласно 5 части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

согласно 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

ду тем, в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе отсутствует требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

образом, заказчиком нарушен пункт 10 части 1 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Итого ООО «Стройтехгрупп» подлежит признанию частично обоснованной.

Служба Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «СахаИнвестГрупп» частично обоснованной на основании следующего.

держания жалобы следует, что заявитель ООО «СахаИнвестГрупп» обжалует условия аукционной документации.

заявителя в части укрупнения лота путем включения большого количества функционально не связанных между собой объектов, по которым запланировано выполнение работ, предусмотренных аукционной документацией, подлежит признанию не обоснованным на основании следующего.

лотом данного электронного аукциона является выполнение работ по ремонту фасадов зданий города Якутска.

Согласно 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация в электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими принципами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или ограничения в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, торговых марок, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарным знакам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не существует другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых указываются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 6 «Описание и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Федеральный закон») раздела «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ (ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА)» аукционной документации указано следующее:

ремонт фасадов зданий на территории городского округа «город Якутск»:

Административные здания – 5 объектов;

Административная территория Строительного округа – 11 объектов;

Административная территория Октябрьского округа – 20 объекта;

Административная территория Центрального округа – 21 объекта;

Административная территория Гагаринского округа – 5 объекта;

Административная территория Губинского – 9 объектов;

Административная территория Промышленного округа – 4 объекта;

Административная территория Сайсарского объекта – 5 объектов;

требование и описание работ в техническом задании в приложении 1 к Информационной карте».

В пункте 8 «Информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта» раздела «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ (ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА)» аукционной документации установлено следующее: «Объем работ приведен в дефектной ведомости в приложении 3 к аукционной документации. Выполнение работ по ремонту фасадов зданий г. Якутска должен производиться на территории городского округа «город Якутск», в том числе по адресам».

Судом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приходит к выводу, что в данном случае *установлен объем работ.*

Судом, из положений статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что *объем работ формируется на основании потребностей и нужд заказчика.*

Судом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) отмечает, что согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на *обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, своевременности осуществления закупок товаров, работ, услуг.*

Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны действовать *из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.*

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. Между тем, заявителем на момент рассмотрения жалобы по существу доказательств об ограничении количества участников закупок представлено не было.

Таким образом, указанные требования в описании объекта закупки не влекут ограничения количества участников закупки.

Судом заявителя в части отсутствия в аукционной документации утвержденной сметы заказчиком расколеровки подлежит признанию обоснованным на основании следующего.

В пункте 3 «Основные функции подрядчика» приложения № 1 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на

нение ремонтных работ фасадов зданий города Якутска» аукционной документации оговорено, что подрядчик выполняет следующие основные функции:

подрядчик выполняет следующие основные функции - работы по ремонту фасадов зданий, в соответствии с утвержденной расколеровкой согласно дефектной и локальной смете (приложение 1), в т. ч.:

поставка необходимого оборудования и материалов;

демонтаж и монтаж рекламных конструкций;

подготовительные работы по ремонту фасадов;

покраска поверхности фасадов».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки **должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки должны быть указаны функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна соответствовать требованиям, указанным в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Согласно материалам дела и пояснения представителей заказчика и уполномоченного органа заказчика, что *расколеровка согласовывается и утверждается заказчиком в ходе проведения работ.*

Несмотря на то, что с тем, участники закупки при принятии решения об участии в данной закупке должны были определить какой объем каких цветов (цветограмма) должны либо иметь в наличии, либо приобрести для подачи ценового предложения.

Таким образом, заказчиком/уполномоченным органом нарушена часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

4. Заявителя в части не включения стоимости использования колеровочных паст

КТНЫЕ ведомости и локальные сметы подлежит признанию необоснованным на ании следующего.

сно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что ентация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о едении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: знование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [эЙ 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе *обоснование начальной имальной) цены контракта.*

ю 1 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что *начальная имальная) цена контракта* и в предусмотренных настоящим Федеральным законом ях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, нителем), *определяются и обосновываются заказчиком* посредством применения ющего метода или нескольких следующих методов:

од сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

мативный метод;

ифный метод;

ектно-сметный метод;

затный метод.

сно части 9 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный [метод](#) чается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, чаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

оительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального тельства на основании проектной документации в соответствии с методиками и тивами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ диальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией зальным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке арственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере тельства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

ведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников ии и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно- ического руководства, технического и авторского надзора, на основании ованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, тной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного едия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными зальным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством йской Федерации в области государственной охраны объектов культурного едия.

ветствии с частью 9.1 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный , может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком ядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений,

цений.

материалов дела установлено, что в пункте 6 «Описание и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Федерального закона» указано следующее:

красочные пасты monicolor (или эквивалент)

«Состав согласовывается с Заказчиком».

Из заявления представителей заказчика и уполномоченного органа следует, что состав колеровочных/пигментных паст включена в строке дефектных ведомостей по работам: «Окраска перхлорвиниловыми красками по подготовленной поверхности фасадов простыми за 2 раза с земли и лесов», а также в соответствующей строке ведомости смет:

-0485

приказ № 703/пр от 12.11.2014)

краска ХВ-161 перхлорвиниловая фасадная марок А, Б, т».

Таким образом, заказчиком/уполномоченным органом не нарушены положения статьи 22 Закона о контрактной системе.

Заявление заявителя в части не включения стоимости работ по демонтажу рекламных конструкций и прочих рекламных конструкций в локальную смету по соответствующему объекту подлежит признанию необоснованным на основании следующего.

Из материалов дела установлено, что локальной сметой № 3 на выполнение работ по ремонту фасада здания по адресу ул. Ленина, 14 не предусмотрены работы по демонтажу рекламных баннеров и прочих рекламных конструкций.

Из заявления заказчика/уполномоченного органа следует, что демонтаж рекламных конструкций на данном объекте не требуется ввиду расположенности рекламных баннеров на первом этаже здания, где не предусмотрено выполнение работ, указанных в локальной документации.

Таким образом, ООО «СахаИнвестГрупп» подлежит признанию частично обоснованной.

В отношении проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Из части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

ответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном [Постановлением Правительства Российской Федерации](#) о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 3](#) настоящей статьи.

Исходя из статьи 74 БК РФ в законе (решении) о бюджете могут устанавливаться условия предоставления средств из бюджета, в соответствии с которыми предоставление таких средств осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Порядок доведения указанных бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств устанавливается финансовым органом.

Нарушения указанного порядка доведения соответствующих бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств не допускается.

Соблюдение указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи условий осуществляется главным распорядителем бюджетных средств.

В соответствии с [пунктом 3](#) статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об источнике финансирования.

Источником финансирования понимается уровень бюджета, за счет средств которого осуществляется закупка, коды бюджетной классификации.

В материалах дела установлено, что в извещении № 01 163000001 15000936 на выполнение работ по ремонту фасадов зданий города Якутска указан следующий источник финансирования: «бюджет РС(Я)».

При этом, заказчиком на момент рассмотрения жалобы по существу не представлены доказательства подтверждения доведения лимитов бюджетных обязательств для осуществления данной закупки.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 1 статьи 2, пункт 3 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 5](#) статьи 66 Закона о контрактной системе установлен перечень документов и информации, представляемых участниками закупки в составе заявок на участие в аукционе.

Согласно [пункту 3б](#) «Требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г.» а также [пунктом 1](#) «Положения о СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ (ИНФОРМАЦИОННАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ)» аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в

зонном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника зонного аукциона единым требованиям, установленным [пунктами 3 – 5, 7, 9, 10 части 1 и 31 Закона о контрактной системе](#).

Учитывая, что частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе не предусмотрено возложение на участника закупки обязанности по предоставлению декларации о соответствии участника зонного аукциона требованию, установленному в соответствии с пунктом 10 части 1 и 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8.1 статьи 31 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки проверяет соответствие участника электронного аукциона требованиям, указанным в [пункте 10 части 1](#) настоящей статьи, при его аккредитации на электронной площадке.

Исходя из части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе не требуется требовать от участника зонного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не требуется.

Таким образом, заказчиком/уполномоченным органом не нарушена часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 10 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Стройтехгрупп» на действия уполномоченного органа Окружной администрации города Якутска, заказчика Департамента градостроительства Окружной администрации города Якутска при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту фасадов зданий города Якутска (извещение № 0116300000115000936) частично обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «СахаИнвестГрупп» на действия уполномоченного органа Окружной администрации города Якутска, заказчика Департамента градостроительства Окружной администрации города Якутска при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту фасадов зданий города Якутска (извещение № 0116300000115000936) частично обоснованной.
3. Признать заказчика Департамент градостроительства Окружной администрации города Якутска / уполномоченный орган Окружную администрацию города Якутска нарушившими часть 1 статьи 2, пункт 10 части 1 статьи 31, части 2, 3 статьи 33, часть 2 статьи 34, пункт 3 статьи 42 пункт 11 части 1, часть 3 статьи 64, часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать заказчику Департаменту градостроительства Окружной администрации города Якутска / уполномоченному органу Окружной администрации города Якутска предписание об устранении допущенных нарушений.
5. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с вынесения.

ститель председателя комиссии

<...>

КОМИССИИ:

<...>

<...>