

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № К-1933/13/АК080-14 и проведении административного расследования

«11» июня 2014 г. Москва

Я, начальник правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Федеральной антимонопольной службы Семенов Р.В., при рассмотрении материалов дела № К-1933/13 по жалобе ООО «Компания «РТС» на действия на действия ЗАО «Сбербанк-АСТ», содержащие признаки нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов, при проведении Муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа № 6» открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на монтаж автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре здания спортивного зала «Авангард» (номер извещения 0371300080613000002), выявил признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.2 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), и признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛ:

Муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа № 6» (далее — Заказчик) проведен открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на монтаж автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре здания спортивного зала «Авангард» (номер извещения 0371300080613000002) (далее — Аукцион).

Извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.ru (далее — Официальный сайт) — 11.09.2013.

В соответствии с частью 1 статьи 41.2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов) все связанные с проведением открытых аукционов в электронной форме документы и сведения направляются участником размещения заказа, направляются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией, оператором электронной площадки, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти либо размещаются ими на официальном сайте или электронной площадке в форме электронных документов. При этом в соответствии с частью 9 статьи 41.2 Закона о размещении заказов в случае, если предусмотрено направление документов и сведений участником размещения заказа заказчику, в уполномоченный орган, специализированную организацию, такой документооборот осуществляется через электронную площадку.

В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 статьи 41.12 Закона о размещении заказов протокол разногласий.

Согласно части 4.2 статьи 41.12 Закона размещения заказа в течение трех дней со дня получения от оператора электронной площадки протокола разногласий участника открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, заказчик, уполномоченный орган рассматривают данный протокол разногласий и без подписи заказчика направляют доработанный проект контракта оператору электронной площадки либо повторно направляют оператору электронной площадки проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 6 статьи 41.12 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган в течение трех дней со дня получения от оператора электронной площадки проекта контракта и, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта, документа об обеспечении исполнения контракта, подписанных усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, обязаны направить оператору электронной площадки контракт, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно сведениям, опубликованным на Официальном сайте, протокол

подведения итогов Аукциона от 27.09.2013 № 0371300080613000002-3 размещен 27.09.2013.

Между тем, Заказчиком 10.10.2013 был направлен без усиленной электронной подписи в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени заказчика, проект контракта ООО «Компания «РТС» (далее — Участник размещения заказа) посредством функционала ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Оператор электронной площадки). Участником размещения заказа был направлен Оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью, и документ об обеспечении исполнения контракта Участником размещения заказа.

Вместе с тем, 17.10.2013 Заказчиком сформирована новая «карточка контракта» и направлена без его усиленной электронной подписи Оператору электронной площадки для дальнейшего подписания указанного контракта Участником размещения заказа, чем нарушены сроки заключения контракта, установленные положениями статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Таким образом, действия Заказчика, не направившего Участнику размещения заказа контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, нарушают часть 6 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Следует отметить, что аналогичная норма содержится в части 7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За уклонение должностным лицом заказчика от заключения контракта на выполнение работ для нужд заказчиков, частью 1.2 статьи 7.32 КоАП (в редакции Федерального закона от 30.09.2013 № 216) предусмотрена административная ответственность.

Согласно проекту контракта № 0371300080613000002-0128339-01, лицом, ответственным за заключение контракта, в частности за направление его Оператору электронной площадки с усиленной электронной подписью, является Директор Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа № 6» (далее — МОУ ДОД ДЮСШ № 6) Тябус В.В.

Из вышеизложенного следует, что ответственным за составление и направление 17.10.2013 новой «карточки контракта» Участнику размещения заказа посредством функционала Оператора электронной площадки без соответствующей усиленной электронной подписи является директор МОУ ДОД ДЮСШ № 6 Тябус В.В.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика — директора МОУ ДОД ДЮСШ № 6 Тябуса В.В., выразившихся в нарушении сроков заключения контракта на выполнение работ для нужд Заказчика, содержатся признаки состава

административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.2 статьи 7.32 КоАП (в редакции Федерального закона от 30.09.2013 № 216).

С учетом изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении директора МОУ ДОД ДЮСШ № 6 Тябуса В.В. дело об административном правонарушении в соответствии с частью 1.2 статьи 7.32 КоАП.
2. Провести административное расследование.
3. Тябусу В.В. Явиться 10.07.2014 в 11:00 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 526-д, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении, либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов Тябуса В.В. в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии со статьей 25.1 КоАП, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.