

РЕШЕНИЕ

08.06.2022

Дело № 073/07/3-321/2022

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов - заместителя начальника отдела <...>;
- специалиста-эксперта <...>;

в присутствии (с использованием системы видеоконференцсвязи):
- ОГАУ СО «Психоневрологический интернат в п. Дальнее Поле»;
- <...> (доверенность б/н от 18.01.2021 г.),
- от ИП С<...>;
- <...>(доверенность № 4 от 16.12.2021 г.),

рассмотрев дело № 073/07/3-321/2022 по жалобе индивидуального предпринимателя С<...> (далее - заявитель) на действия комиссии при проведении запроса предложений № 32211373715 (наименование объекта закупки – «Право заключить договор на поставку Двух котлов водогрейных КВр-0,4КД в полной комплектации»; заказчик – Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат в п. Дальнее Поле» (далее – заказчик), начальная (максимальная) цена договора - 1 875 200,00 руб., дата подведения итогов – 25.05.2022 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3411 от 30.05.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ИП С<...> (далее - заявитель) на действия комиссии при проведении запроса предложений № 32211373715.

Жалоба ИП С<...> содержит указание на следующее.

Заявка ИП С<...> была признана несоответствующей требованиям документации. С указанным решением комиссии заявитель не согласен, поскольку считает, что предложение участника, содержащее описание устройства котла удовлетворяет требованиям извещения. Также заявитель считает необоснованным отклонение по второму основанию (несоответствие требованиям к качеству поставляемого товара), поскольку заявка содержала указание на соответствие товара ГОСТ 30735-2011, ГОСТ 21563-93, РГПС621251.000ТУ и ТР ТС 010/2011, ТР ТС 032/2013. При этом указанные технические условия РГПС621251.000ТУ (ООО «Кировские котлы») не противоречат требованиям ГОСТ 30735-2001. ИП С<...> считает неправомерным также отклонение заявки по причине не соответствия требованиям безопасности, поскольку в заявке было указано о соответствии оборудования требованиям ГОСТ 30735-2001 и представлены декларация и сертификат соответствия оборудования.

Вх. № 3514 от 02.06.2022 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе не следующее.

В документации, размещенной заказчиком указано, что котел приобретается на замену вышедшего из строя, учитывая ограниченные размеры котельной и схему существующей трубной системы обвязки котла, габаритные размеры котла, расположение патрубков входами выхода воды должны строго соответствовать заявленным в документации, поскольку изменение габаритных и присоединительных размеров не допустимо без проведения реконструкции котельной. Предложенный ИП С<...> котел (согласно графической части заявки) не совпадает с документацией заказчика. РГПС621251.000ТУ к заявке не приложено и соответствие товара данному документу заказчиком не установлено. Документацией предусмотрено, что соответствие требованиям ТР ТС 010/2011 должно быть подтверждено действующим сертификатом о соответствии на товар, тогда как данный документ в составе заявки отсутствует.

На заседании Комиссии 06.06.2022 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы жалобы, пояснил, что так как ИП С<...> является производителем котлов, то заказчику может быть поставлен товар, полностью соответствующий его требованиям, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 08.06.2022 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии после перерыва 08.06.2022 г., проводимом в дистанционном режиме, представители заявителя и заказчика поддержали доводы жалобы и ранее представленные пояснения.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 11.05.2022 г. были опубликованы извещение и документация о проведении запроса предложений № 32211373715, наименование объекта закупки – «Право заключить договор на поставку Двух котлов водогрейных КВр-0,4КД в полной комплектации» (начальная (максимальная) цена договора - 1 875 200,00 руб.).

13.05.2022 г. заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию.

25.05.2022 г. были опубликованы Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, согласно которому на участие в закупке поступило 3 заявки, Протокол о допуске к участию в запросе предложений на право заключить договор на поставку Двух котлов водогрейных КВр-0,4КД в полной комплектации, согласно которому одна из заявок была признана несоответствующей и протокол подведения итогов.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП С<...> необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ОГАУ СО «Психоневрологический интернат в п. Дальнее Поле» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОГАУ СО «Психоневрологический интернат в п. Дальнее Поле» (далее – Положение о закупке, Положение) в действующей редакции утверждено протоколом заседания наблюдательного совета Областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат в п. Дальнее Поле» от 25.06.2021 г. № 3.

Согласно подпункту 3 пункта 1.3.2. Положения о закупках одним из конкретных способов закупки является запрос предложений (открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

При этом, пункт 1.3.6. Положения о закупках предусматривает, что запрос предложений и запрос котировок проводятся с целью обеспечить срочные, неотложные нужды заказчика.

Порядок проведения закупки путем запроса предложений установлен в разделе 4 Положения о закупках.

Пунктом 4.6.2. Положения о закупках установлено, что комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе предложений на предмет их соответствия требованиям законодательства, Положения и документации о проведении запроса предложений. Оцениваются и сопоставляются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Согласно пункту 4.6.3. Положения о закупках комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения и документации о проведении запроса предложений обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных пунктом 1.10.1 Положения о закупках.

Аналогичные положения установлены в пункте 16.3. документации о проведении запроса предложений № 32211373715.

Пунктом 1.10.1. Положения установлено, что комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в пункте 1.9.1 Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Подпунктом 9 пункта 17 раздела 2 «Информационная карта» документации о проведении запроса предложений № 32211373715 было установлено, что заявка

должна содержать предложение участника запроса предложений о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги и иные предложения по условиям исполнения договора.

При этом, согласно пункту 14 раздела 2 «Информационная карта» документации о проведении запроса предложений № 32211373715 требования к качеству, техническим характеристикам товара, к безопасности, к функциональным характеристикам товара установлены в Разделе III «Техническое задание» документации о запросе предложений № 32211373715.

Так, раздел III «Техническое задание» документации о запросе предложений № 32211373715 содержит, в том числе, следующие требования к товару:

«...Требования к устройству котла

Котел должен быть изготовлен из цельнотянутой трубы ГОСТ 8732-78 «Трубы стальные бесшовные горячедоформированные». При изготовлении котла должны использоваться цельнотянутые трубы из Ст20, листовой материал из Ст20, 09Г2С, ВСтЗсп5 (ГОСТ 19903, ГОСТ 14637). **Котел состоит из девяти водотрубных экранов.** Четырех внутренних: правого и левого боковых, потолочного, заднего топочного, образующих топочное пространство котла. Пяти наружных – правого и левого боковых, потолочного, промежуточного, заднего конвективного, составляющих конвективную систему котельного агрегата. Должна быть установка дополнительного третьего заднего конвективного экрана и установка фронтального экрана с одной (двумя) загрузочными дверками...».

«Требования к качеству поставляемого товара

1. Котлы изготавливаются в соответствии с требованиями **ГОСТ 30735- 2001, ГОСТ 21563-93 и соответствуют требованиям ТР ТС 010/2011, ТР ТС 032/2013...**»

«Требования безопасности.

Котел должен соответствовать требованиям ГОСТ 30735-2001; безопасную эксплуатацию при соблюдении условий хранения, транспортирования, монтажа, пуско-наладки, изложенных в руководстве по эксплуатации на котел, а также «Правил технической эксплуатации тепловых энергетических установок», «Правил устройства и безопасной эксплуатации паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа (0,7кгс/см²), водогрейных котлов и водоподогревателей с температурой нагрева воды не выше 388 К (115 °С)», СП 89.13330.2012 (СНиП II-35 –76) «Котельные установки» », ТР ТС 010/2011, ТР ТС 032/2013.

Соответствие требования ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» должно быть подтверждено действующим сертификатом о соответствии на данную продукцию. Наличие сертификата является обязательным. Данный документ должен быть прикреплен к заявке.»

Согласно протоколу о допуске к участию в запросе предложений от 25.05.2022 г. заявка № 2 (ИП С<...>) была признана не соответствующей по следующим основаниям:

* «Требования к устройству котла» - в соответствии с требованиями конкурсной

документации котел должен состоять из девяти водотрубных экранов. В данной заявке указано, что котел состоит из восьми водотрубных экранов;

** «Требования к качеству поставляемого товара» - в соответствии с требованиями конкурсной документации котел должен изготавливаться только в соответствии с требованиями ГОСТ. В данной заявке указано, что котел изготавливается ещё по РГПС 621251.000ТУ;

*** «Требования безопасности» - в соответствии с требованиями конкурсной документации котел должен изготавливаться только в соответствии с требованиями ГОСТ 30735-2011. В данной заявке указано, что котел изготавливается по РГПС 621251.000ТУ.

В ходе анализа заявки на участие № 2 (ИП С<...>) Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что предложение участника не соответствует требованиям документации о проведении запроса предложений № 32211373715, а именно:

1) в разделе заявки «Требования к устройству котла» заявка содержит указание на то, что котел состоит из восьми водотрубных экранов. Четырех внутренних: правого и левого боковых, потолочного, заднего топочного, образующих топочное пространство котла. Четырех наружных – правого и левого боковых, потолочного, заднего конвективного, составляющих конвективную систему котельного агрегата, что не соответствует разделу III «Техническое задание» документации о запросе предложений № 32211373715;

2) раздел заявки «Требования к качеству поставляемого товара» содержит указание на соответствие котла требованиям РГПС 621251.000ТУ, которые являются согласно доводам заявителя техническими условиями ООО «Кировские котлы», что не соответствует разделу III «Техническое задание» документации о запросе предложений № 32211373715;

Согласно пункту 15 статьи 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» технические условия - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги. Учитывая изложенное, технические условия - это документ по стандартизации, устанавливающий требования к производству индивидуального изделия. Реквизиты каждого технического условия выдаются на конкретный товар определенного производителя. При этом технические условия не являются обязательными для иных производителей аналогичных товаров, в связи с чем техническое условие указывает на конкретного производителя продукции. Вместе с тем, указанные технические условия к заявке не приложены. Кроме того, в общедоступных источниках информации отсутствуют сведения об указанном техническом условии, из чего невозможно сделать вывод о его соответствии ГОСТ 30735-2011.

3) раздел заявки «Требования безопасности» указывает на то, что соответствие требованиям ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» должно быть подтверждено действующей декларацией, которая прикреплена к заявке, что не соответствует разделу III «Техническое задание» документации о запросе предложений № 32211373715, поскольку документацией требовалось предоставление сертификата о соответствии продукции ТР ТС 010/2011, а не декларации.

Учитывая изложенное, заявка на участие № 2 (ИП С<...>) не соответствовала требованиям документации о проведении запроса предложений № 32211373715,

обоснованно была отклонена закупочной комиссией и жалоба ИП С<...> является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП С<...> необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.