

Ответчики:

1. ГБУ РХ «Ресфармация»

«...»

2. Представителю АО «Компания «Интермедсервис» по доверенности «...»

«...»

АО «Компания «Интермедсервис»

«...»

Лицо, располагающее сведениями:

Прокуратура Республики Хакасия

«...»

РЕШЕНИЕ

по делу № 121-А-14

г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 31.05.2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 31.05.2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...» – заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Члены комиссии: «...» – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

«...» - ведущий специалист - эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий – отсутствует;

Морозов К.И. – специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы,

Кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции.

в присутствии «...», представителя ГБУ РХ «Ресфармация», на основании доверенности от 18.05.2016 года,

в отсутствие представителей иных лиц, участвующих в рассмотрении дела № 121-А-14, уведомленных о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

рассмотрев материалы дела № 121-А-14, возбужденного по признакам нарушения ГУП РХ «Ресфармация» (ул. Кирова, 97, офис. 89Н, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017) (ГБУ РХ «Ресфармация») и АО «Компания «Интермедсервис» (ул. Плеханова, 4, г. Москва, 111123) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения, которое приводит (может привести) к повышению, снижению, поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по результатам участия совместно с Прокуратурой Республики Хакасия в проверке соблюдения требований федерального законодательства, в части выявления соглашения между хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, установило следующее.

В ходе анализа результатов проведения открытых аукционов в электронной форме в 2011 – 2014 годах антимонопольный орган установил, что ответчики в 2012 – 2014 годах принимали участие в открытых аукционах на право заключения контрактов на поставку лекарственных средств. При этом установлено, что

- ряд компаний, допущенных к аукциону, присутствовали на торгах, но не делали ценовых предложений;
- компании, участвовавшие в торгах, поочередно отказывались от конкурентной борьбы, не делая предложений;
- пассивное поведение участников аукциона по одному аукциону, было вызвано пассивным поведением участников торгов по другому аукциону;
- в результате государственные контракты заключались либо по максимальной цене с единственным участником, либо побеждал участник торгов, сделавший единственное ценовое предложение (с понижением 0,5 %).

Все это привело к поддержанию цен на торгах вследствие ограничения конкуренции.

Проанализировав результаты торгов, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришло к выводу о наличии в действиях ГУП РХ «Ресфармация» и ЗАО «Компания «Интермедсервис» (АО «Компания «Интермедсервис») признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, такое поведение участников следующих аукционов явилось следствием заключения и реализации соглашения, которое привело к ограничению конкуренции на торгах: 0380200000112000147, 0380200000112001163, 0380200000112001412, 0380200000112002455, 0380200000112002456, 0380200000112002616, 0380200000112002631; 0380200000113001345, 0380200000113001350, 0380200000113001351, 0380200000113001352, 0380200000113001430, 0380200000113001431, 0380200000113001433, 0380200000113001450, 0380200000113001484, 0380200000113001572, 0380200000113002037, 0380200000113002441, 0380200000113002442, 0380200000113002455, 0380200000113002469; 0380200000114002175, 0380200000114002069, 0380200000114002017, 0380200000114001685, 0380200000114000333, 0380200000114000298, 0380200000114000198, 0380200000114000154, 0380200000114000039, 0380200000114000015, 0380200000114000011, 0380200000114000008, 0380200000114000003.

Усмотрев признаки нарушения антимонопольного законодательства, Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 14.08.2014 года № 434 возбуждено дело № 86-А-14 в отношении ГУП РХ «Ресфармация», ЗАО «Р-Фарм», ООО «Фарм-Сиб», ООО «Фарм-Трэйд», ЗАО «Компания «Интермедсервис», ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК», ООО «ФармаВита», ООО «Панацея», ООО «Компания «ФармаВита», ООО ПКФ «Фортуна плюс ИНК», ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС», РАБ, ООО «СибЛек», ЗАО «Компания «Фармстор», ЗАО «ФАРМСТОР Групп», ООО «Компания Фармстор», ООО «ЦЕНТРОФАРМА», ООО «Шаран Фарма», ООО «КОСМОФАРМ», ОАО «Фармстандарт», ООО «СаНаЛек», ЗАО «БИОКАД», ООО «Джодас Экспоим», ООО «Фарма Лайф», ООО «Марвин Фарм», ООО «Шаклин», ООО «МФК «БИОРИТМ».

Определением о назначении дела № 86-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 14.08.2014 года данное дело назначено на 18.09.2014 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 86-А-14 рассмотрение дела отложено на 30.10.2014 года.

Определением о продлении срока, об отложении рассмотрения дела № 86-А-14 и о выделении дел в отдельное производство от 30.10.2014 года антимонопольный орган по собственной инициативе в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела выделил в отдельное производство дело в отношении **ГУП РХ «Ресфармация» и ЗАО «Компания «Интермедсервис»** (АО «Компания «Интермедсервис») по признакам нарушения ГУП РХ «Ресфармация» и ЗАО «Компания «Интермедсервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции с присвоением делу №

121-А-14.

Определением о назначении дела № 121-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению назначено дело к рассмотрению на 15.01.2015 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 121-А-14 от 15.01.2014 года рассмотрение дела отложено на 16.02.2015 года.

Определением об отложении дела № 121-А-14 от 16.02.2015г. рассмотрение дела назначено на 13.03.2015 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 121-А-14 от 13.03.2015 года рассмотрение дела отложено на 10.04.2015 года.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае и на срок рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением о приостановлении рассмотрения дела № 121-А-14 от 10.04.2015 года рассмотрение дела приостановлено на срок рассмотрения органами следствия другого дела.

Комиссия антимонопольного органа, проанализировав материалы дела № 121-А-14, пришла к выводу о необходимости возобновить рассмотрение дела № 121-А-14.

Определением о возобновлении рассмотрения дела № 121-А-14 от 15.04.2016 года рассмотрение дела возобновлено, рассмотрение дела назначено на 31.05.2016 года.

В своих пояснениях ГУП РХ «Ресфармация» факт наличия сговора на торгах с ЗАО «Компания «Интермедсервис» (АО «Компания «Интермедсервис») отрицало. Также представлены документы о реорганизации ГУП РХ «Ресфармация» в форме преобразования в ГБУ РХ «Ресфармация».

АО «Компания «Интермедсервис» в своих пояснениях также сообщало, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Согласно сведениям из Выписки из единого государственного реестра юридических лиц ЗАО «Компания «Интермедсервис» 19.11.2014 года переименовано на АО «Компания «Интермедсервис».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле и установила следующее.

В ходе анализа результатов проведения открытых аукционов в электронной форме за период с 2011 года по 2 квартал 2014 год антимонопольный орган установил, что ГУП РХ «Ресфармация» и АО «Компания «Интермедсервис» принимали участие в открытых аукционах на право заключения контрактов на поставку лекарственных средств. При этом установлено, что:

- компании, допущенные к аукциону (ГУП РХ «Ресфармация», АО «Компания «Интермедсервис»), не делали ценовых предложений в ходе проведения торгов;

- компании, участвовавшие в торгах (АО «Компания «Интермедсервис» и ГУП РХ «Ресфармация»), поочередно отказывались от конкурентной борьбы, не делая предложений;

- в результате победил участник торгов, сделавший единственное ценовое предложение (с понижением 0,5 %) – ГУП РХ «Ресфармация», АО «Компания «Интермедсервис».

Результат торгов приведен в таблице ниже.

номер аукциона, начальная (максимальная) цена контракта	участники аукциона	дата проведения и участники торгов	победитель торгов	% снижения цены	пояснения
0380200000112000147					

поставка противоопухолевых препаратов, иммуностимулирующих сопутствующих средств 1 977 469,90	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	02.03.2012 года ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	0,5 %	не знают
0380200000112001163 поставка иммунодепрессивных средств, препаратов моноклональных антител 6 565 668,28	ЗАО «Компания «Интермедсервис» (заявка отозвана) ЗАО «Р-Фарм» ГУП РХ «Ресфармация»	20.08.2012 года ЗАО «Р-Фарм» ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	1,5 %	
0380200000112001412 поставка противоопухолевых препаратов (Доцетаксел) 1 086 289,60	ООО «ЦЕНТРОФАРМА» ООО «ЛЭНС-Фарм» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	03.09.2012 ООО «ЛЭНС-Фарм» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	60 %	торги
0380200000112002455 поставка противоопухолевых препаратов Бендамустин 1 191 474,00	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	17.12.2012 года ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	0,5 %	не знают
0380200000112002456 поставка противоопухолевых препаратов (Ионделис) 1 820 113,90	ЗАО «Компания Витамакс» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	17.12.2012 ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	0,5 %	не знают
0380200000112002616 поставка антимикробных препаратов 3 542 688,00	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация» ООО «Компания	17.01.2013 года ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ООО «Компания «ФармаВита»	1,5 %	

0380200000112002631	«ФармаВита» ООО «Компания «ФармаВита»	21.01.2013			
поставка противоопухолевых препаратов (Оксалоплатин, доксорубицин)	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	1,5 %	
5 497 444,60					

0380200000113001345	ООО «ЦЕНТРОФАРМА» РАБ ЗАО «Компания «Интермедсервис» ООО «Фарм- Трэйд» ГУП РХ «Ресфармация»	21.06.2013 года ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	46,5 %	торги
934 896,00 руб.					
0380200000113001350	ЗАО «БИОКАД» ООО «Абаканская Аптека» ООО «ЦЕНТРОФАРМА» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ЗАО «Р-Фарм» ООО «Фарм-СТ» ГУП РХ «Ресфармация»	21.06.2013 года ЗАО «БИОКАД» ООО «ЦЕНТРОФАРМА» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ЗАО «Р-Фарм» ООО «Фарм-СТ» ГУП РХ «Ресфармация»	ЗАО «БИОКАД»	80 %	
1 486 273,50 руб.					
0380200000113001351	ООО «Абаканская Аптека» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ЗАО «БИОКАД» ЗАО «Р-Фарм» ГУП РХ «Ресфармация»	24.06.2013 года ООО «Абаканская Аптека» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	25,68 %	
1 236 456,00 руб.					
0380200000113001352	противоопухолевые, иммунодепрессивные и сопутствующие	21.06.2013 года ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания		не

препараты (Бендамустин)	ГУП РХ «Ресфармация»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	0,5 %	не знают
815 221,60					
0380200000113001430	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	28.06.2013 года	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «БИОКАД»	68 %
196 737,15 руб.	ГУП РХ «Ресфармация» ЗАО «БИОКАД»	ГУП РХ «Ресфармация» ЗАО «БИОКАД»			
0380200000113001431	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	28.06.2013 года	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ГУП РХ «Ресфармация»	42,5 %
446 772,00 руб.	ГУП РХ «Ресфармация» ЗАО «Компания Витамакс» ООО «ЛЭНС- Фарм»	ГУП РХ «Ресфармация» ЗАО «Компания Витамакс» ООО «ЛЭНС- Фарм»			
0380200000113001433	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	28.06.2013	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	0,5 %
противоопухолевые, иммунодепрессивные и сопутствующие препараты (Лейпрорелин)	ГУП РХ «Ресфармация»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»			не знают
198 115,62					
0380200000113001450	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	01.07.2013 года	нет	нет	
321 485,76 руб.	ГУП РХ «Ресфармация»	нет			
0380200000113001484	ЗАО «БИОКАД»	05.07.2013 года	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	6%
232 874,75 руб.	РАБ ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	РАБ ЗАО «Компания «Интермедсервис»			торги
0380200000113001572	ЗАО «БИОКАД»	12.07.2013 года	ЗАО «БИОКАД»	ЗАО «БИОКАД»	79,5 %
1 463 292,84 руб.	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ЗАО «Р-Фарм»	ЗАО «БИОКАД» ЗАО «Компания «Интермедсервис»			

	ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»			
0380200000113002037 2 369 660,10 руб.	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ООО «ЦЕНТРОФАРМА» ООО «Фарм-СТ» ООО «Русфармацевтик» ГУП РХ «Ресфармация» ООО «Фарм-Сиб» ООО «ФармаЛайф»	05.09.2013 года ГУП РХ «Ресфармация» ООО «Фарм-Сиб» ООО «ФармаЛайф»	ГУП РХ «Ресфармация»	24 %	
0380200000113002441 поставка противоопухолевых препаратов (Пеметрексед) 1 421 222,40	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	07.10.2013 года ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	0,5 %	Не знают
0380200000113002442 731 319,72 руб.	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация» ЗАО «НПКФ «Фармимэкс»	10.10.2013 года ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация» ЗАО «НПКФ «Фармимэкс»	ГУП РХ «Ресфармация»	5,5 %	
0380200000113002455 2 619 702,24 руб.	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	11.10.2013 года ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	2,5 %	
0380200000113002469 поставка противоопухолевых препаратов (Дексразоксан) 477 436,50	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация» ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС»	10.10.2013 ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	0,5 %	Не знают

0380200000114002175	поставка препаратов влияющих на нервную систему – Кветиапин	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	09.06.2014 года ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	0,5 %	
159 778,40						
0380200000114002069	поставка лекарственных средств, для обеспечения отдельных категорий граждан по республиканской программе – Бикалутамид, Иматиниб	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ООО «ЛЭНС-Фарм» ООО «Джодас Экспоим» ГУП РХ «Ресфармация»	02.06.2014 года ООО «ЛЭНС-Фарм» ООО «Джодас Экспоим» ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	52,04 %	
825 394,56						
0380200000114002017	поставка лекарственных средств – Сорафениб	ООО «Гемамед» ООО «МЕДИПАЛ-ОНКО» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	02.06.2014 года ООО «Гемамед» ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	24,5 %	
382 499,36						
0380200000114001685	поставка противоопухолевых, иммунодепрессивных и сопутствующих препаратов (абатацепт)	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	16.05.2014 года ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	0,5 %	
488 225,36						
0380200000114000333	поставка противоопухолевых, иммунодепрессивных и сопутствующих препаратов (Бендамустин)	МП «Аптека 56» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	21.03.2014 года ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	1 %	торги
1 485 587,52						
0380200000114000298						

поставка противоопухолевых, иммунодепрессивных и сопутствующих препаратов – Гранисетрон, Ифосфамид, Топотекан	МП «Аптека 56» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	17.03.2014 года ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	1 %	
974 244,00 0380200000114000198	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ООО «Сервис- Фарм» ГУП РХ «Ресфармация» ООО «ФармаВита»	06.03.2014 года ЗАО «Компания «Интермедсервис» ООО «ФармаВита»	ООО «ФармаВита»	1 %	
686 985,00 0380200000114000154	МП «Аптека 56» ГУП РХ «Ресфармация» ЗАО «Компания «Интермедсервис»	03.03.2014 года МП «Аптека 56» ГУП РХ «Ресфармация» ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	13 %	торги
699 335,70 руб. 0380200000114000039	МП «Аптека 56» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	17.02.2014 года ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	0,5 %	не знают
2 842 444,80 0380200000114000015	ООО «ЛЭНС- Фарм» ЗАО «Компания «Интермедсервис» ЗАО «Компания Фармстор» ГУП РХ «Ресфармация» МП «Аптека 56»	14.02.2014 года года	ООО «ЛЭНС- Фарм»	протоколы на сайте отсутствуют	
2 420 439,20 0380200000114000011					
поставка	ЗАО «БИОКА Л»	14.02.2014 года			

противоопухолевых, иммунодепрессивных и сопутствующих препаратов (паклитаксел)	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	ГУП РХ «Ресфармация»	1 %	
1 304 100,00 0380200000114000008					
поставка противоопухолевых, иммунодепрессивных и сопутствующих препаратов (лейпрорелин)	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ГУП РХ «Ресфармация»	10.02.2014 года ЗАО «Компания «Интермедсервис»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	0,5 %	не знают
1 320 770,80 0380200000114000003					
поставка противоопухолевых, иммунодепрессивных и сопутствующих препаратов (винорелбин)	ЗАО «Компания «Интермедсервис» ООО «Сервис-Фарм» МП «Аптека 56» ГУП РХ «Ресфармация»	10.02.2014 года ЗАО «Компания «Интермедсервис» МП «Аптека 56» ГУП РХ «Ресфармация»	ЗАО «Компания «Интермедсервис»	2,5 %	торги
535 809,60					

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле № 121-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства, исследовав материалы дела, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к следующим выводам.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции сформулированы в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и

запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к:

- 1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;
- 2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) сокращению или прекращению производства товаров;
- 5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками).

С учетом однородности товаров (работ, услуг), выставленных на аукцион, хозяйствующие субъекты, принявшие участие в аукционе являются конкурентами, осуществляют (планируют осуществлять) деятельность на одном товарном рынке.

Антиконкурентное соглашение - форма монополистического объединения хозяйствующих субъектов, результатом которого является их естественное взаимовыгодное сотрудничество вместо ожидаемого потребителями соперничества между ними.

В свою очередь возможной причиной заключения соглашения, может выражаться в боязни хозяйствующего субъекта проиграть в честной конкурентной борьбе и желание получения сверхприбыли.

Согласно пункта 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 года № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства», согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Данный пункт Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации применим и к доказыванию соглашений, поскольку разъясняет возможность доказывания как согласованных действий, так и соглашений через их результат в отсутствие документального подтверждения договоренности об их совершении.

При нарушении хозяйствующим субъектом [пункта 2 части 1 статьи 11](#) Закона о конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется, следовательно, не доказывается (Постановление Двенадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 05.12.2013 года по делу № А12-6733/2013).

Согласно Постановлению Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 21.12.2010 года № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров. Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

В ходе анализа результатов проведения открытых аукционов в электронной форме за период с 2011 года по 1 квартал 2014 год антимонопольный орган установил, что ГУП РХ «Ресфармация» и АО «Компания «Интермедсервис» принимали участие в открытых аукционах на право заключения контрактов на поставку лекарственных средств. При этом установлено, что:

- компании, допущенные к аукциону (ГУП РХ «Ресфармация», АО «Компания «Интермедсервис»), не делали ценовых предложений в ходе проведения торгов;
- компании, участвовавшие в торгах (АО «Компания «Интермедсервис» и ГУП РХ «Ресфармация»), поочередно отказывались от конкурентной борьбы, не делая предложений;

- в результате победил участник торгов, сделавший единственное ценовое предложение (с понижением 0,5 %) – ГУП РХ «Ресфармация», АО «Компания «Интермедсервис».

Вместе с тем само по себе такое и только поведение участников торгов, при отсутствии иных доказательств, не является безусловным доказательством наличия ограничивающего конкуренцию соглашения, результатом которого могло явиться поддержание цен на торгах.

Доказательств, свидетельствующих о признаках достигнутого соглашения между ГУП РХ «Ресфармация» и АО «Компания «Интермедсервис» в ходе проведенных торгов №№ 0380200000113001345, 0380200000113001350, 0380200000113001351, 0380200000113001352, 0380200000113001430, 0380200000113001431, 0380200000113001433, 0380200000113001450, 0380200000113001484, 0380200000113001572, 0380200000113002037, 0380200000113002441, 0380200000113002442, 0380200000113002455, 0380200000113002469; 0380200000114002175, 0380200000114002069, 0380200000114002017, 0380200000114001685, 0380200000114000333, 0380200000114000298, 0380200000114000198, 0380200000114000154, 0380200000114000039, 0380200000114000015, 0380200000114000011, 0380200000114000008, 0380200000114000003 не имеется, антимонопольным органом также не выявлены.

Таким образом, нет доказательств полагать, что между ГУП РХ «Ресфармация» и АО «Компания «Интермедсервис» заключено соглашение, направленное на поддержание цен на данных торгах, что они реализовывали стратегию поведения, целью которой являлась не конкуренция между ними, а достижение ими взаимовыгодного результата. Поведение хозяйствующих субъектов не свидетельствует о достижении соглашения.

Само по себе неучастие хозяйствующего субъекта ГУП РХ «Ресфармация», АО «Компания «Интермедсервис» в аукционах не указывает на единообразие и синхронность поведения, не свидетельствует о противоправном поведении хозяйствующих субъектов ГУП РХ «Ресфармация» и АО «Компания «Интермедсервис», о наличии заключенного между ними соглашения, и не свидетельствуют о безусловном повышении, снижении или поддержании цен на торгах.

То обстоятельство, что хозяйствующие субъекты АО «Компания «Интермедсервис», ГУП РХ «Ресфармация», которые понесли по участию в аукционе затраты, однако от внесения ценового предложения отказались, о так называемом нетипичном поведении свидетельствовать не может; в том случае, если участник аукциона посчитал дальнейшее снижение начальной (максимальной) цены контракта нецелесообразным, это обстоятельство о единообразии в его действиях, наличии определенной согласованности, заключении антиконкурентного соглашения, не свидетельствует.

Участники торгов не могли знать о количестве поступивших заявок по каждому аукциону, поскольку аукцион проходил открыто и каких-либо ограничений для участия в них иным лицам не имелось и соответственно спрогнозировать количество участников по конкурентному аукциону невозможно, поскольку законодательством Российской Федерации на оператора электронной площадки возлагается обязанность обеспечить конфиденциальность данных об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Исходя из представленного анализа поведения ГУП РХ «Ресфармация» и АО «Компания «Интермедсервис» в ходе торгов №№ 0380200000113001345, 0380200000113001350, 0380200000113001351, 0380200000113001352, 0380200000113001430, 0380200000113001431, 0380200000113001433, 0380200000113001450, 0380200000113001484, 0380200000113001572, 0380200000113002037, 0380200000113002441, 0380200000113002442, 0380200000113002455, 0380200000113002469; 0380200000114002175, 0380200000114002069, 0380200000114002017, 0380200000114001685, 0380200000114000333, 0380200000114000298, 0380200000114000198, 0380200000114000154, 0380200000114000039, 0380200000114000015, 0380200000114000011, 0380200000114000008, 0380200000114000003 и вышеизложенных доводов, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия не усматривает в действиях ответчиков ГУП РХ «Ресфармация» и АО «Компания «Интермедсервис» нарушений положений пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного комиссия прекращает рассмотрение дела № 121-А-14 о нарушении

антимонопольного законодательства по причине отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

В соответствии с положениями статьи 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства – со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Датами совершения нарушений антимонопольного законодательства по аукционам № 0380200000112000147, 0380200000112001163, 0380200000112001412, 0380200000112002455, 0380200000112002456, 0380200000112002616, 0380200000112002631 являются даты заключения соглашений, которые привели (могли привести) к повышению, снижению, поддержанию цен на торгах. Проведение спорных торгов состоялось в период 2012 – 2013 годы: с 02.03.2012 года по 21.01.2013 года.

Таким образом, срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства по торгам № 0380200000112000147, № 0380200000112001163, № 0380200000112001412, № 0380200000112002455, № 0380200000112002456, № 0380200000112002616 и № 0380200000112002631, в которых усматриваются признаки достигнуто антиконкурентного соглашения, закончился, в 2015 - 2016 годах (с 02.03.2015 года по 21.01.2016 года).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае истечения срока давности, предусмотренного статьей 41.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного комиссия прекращает рассмотрение дела № 121-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства по причине истечения срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 41.1, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 121-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях ГУП РХ «Ресфармация» и АО «Компания «Интермедсервис», выразившихся в заключении соглашения, которое приводит (может привести) к повышению, снижению, поддержанию цен на торгах №№ 0380200000113001345, 0380200000113001350, 0380200000113001351, 0380200000113001352, 0380200000113001430, 0380200000113001431, 0380200000113001433, 0380200000113001450, 0380200000113001484, 0380200000113001572, 0380200000113002037, 0380200000113002441, 0380200000113002442, 0380200000113002455, 0380200000113002469; 0380200000114002175, 0380200000114002069, 0380200000114002017, 0380200000114001685, 0380200000114000333, 0380200000114000298, 0380200000114000198, 0380200000114000154, 0380200000114000039, 0380200000114000015, 0380200000114000011, 0380200000114000008, 0380200000114000003.

2. Прекратить рассмотрение дела № 121-А-14 о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с истечением срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в части заключения ГУП РХ «Ресфармация» и АО «Компания «Интермедсервис» соглашения, которое приводит (может привести) к повышению, снижению, поддержанию цен на торгах № 0380200000112000147, № 0380200000112001163, № 0380200000112001412, № 0380200000112002455, № 0380200000112002456, № 0380200000112002616 и № 0380200000112002631.

Председатель комиссии:

Т.В. Темерева

Члены комиссии:

А.А. Тукачева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.