

1. ООО Институт «Газэнергопроект»

109028, Москва, пер. Подкопаевский,
д. 4, пом. III

2. АО «Мосводоканал»

105005, Москва, пер. Плетешковский,
д. 2

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1715/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка
заключения договоров

24.07.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО Институт «Газэнергопроект» (далее — Заявитель) на
действия заказчика — АО «Мосводоканал» (далее — Заказчик) при проведении
запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на
выполнение комплекса работ по прохождению государственной экологической
экспертизы для АО «Мосводоканал» (реестровый № 31705231160) (далее —
Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в нарушении порядка оценки по критерию опыт работ; в неправомерном установлении в Закупочной документации требования о предоставлении свидетельства об аккредитации в сфере государственного надзора в области обращения в отходами

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Исходя из требований части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции комиссия антимонопольного органа не связана доводами жалобы и вправе проверить документацию, а равно действия заказчика в полном объеме.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупок (далее — Положение о закупке), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС, Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации, размещенным в ЕИС, извещение о проведении Закупки было опубликовано 16.06.2017, дата и время окончания подачи заявок — 28.06.2017, дата и время рассмотрения заявок — 30.06.2017, подведение итогов — 30.06.2017. Начальная (максимальная) цена: 4 500 000, 00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 04.07.2017 № 31705231160 установлено, что на участие в Закупке было подано две заявки, в том числе заявка ООО Институт «Газэнергопроект».

Согласно протоколу подведения итогов от 04.07.2017 № 31705231160 состав документов, представленный в заявке Заявителя, соответствовал требованиям Закупочной документации, при этом, по порядку оценки заявка ООО Институт «Газэнергопроект» набрала следующие баллы:

Критерии оценки Общество с ограниченной ответственностью Институт «Газэнергопроект»	Кол-во баллов	Итого баллов
Предложение о цене договора	50,00	68,40
Предложение о квалификации участника	18,40	
Наличие опыта выполнения аналогичных работ в размере 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ, подлежащих выполнению	0,00	
Квалификация трудовых ресурсов для предлагаемых для выполнения работ	25	
Наличие материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения работ	11,8	

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктом 2.1 приложения 1 К Информационной карте Закупочной документации по показателю «наличие опыта выполнения аналогичных работ в размере 50 процентов от начальной максимальной цены договора от объема работ, подлежащих выполнению» установлена значимость 50 баллов.

Коэффициент значимости показателя (КЗ) = 0,5. Оценивается предложение участника о наличии опыта выполнения аналогичных работ в размере >50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ, подлежащих выполнению, за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке (без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта по вине участника).

В качестве наличия опыта участник Закупки должен предоставить копии

исполненных договоров, государственных контрактов с приложением копий актов выполненных работ и положительных заключений экспертизы, подтверждающих исполнение обязательств по данным договорам за последние три года.

Аналогичными (подобными) предмету закупки будут считаться работы по прохождению экологической экспертизы технической документации с последующим получением положительных 20 заключений государственной экологической экспертизы на техническую документацию по переработке отходов.

Порядок начисления баллов: Баллы присваиваются в зависимости от суммы контрактов, актов выполненных работ и положительных заключений экспертизы, подобных предмету закупки за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в запросе предложений.

В случае предоставления участником закупки не положительных (отрицательных) заключений экспертизы заявке участника начисляется 0 баллов.

В случае не предоставления участником закупки копий исполненных договоров и/или государственных контрактов с приложением копий актов выполненных работ и положительных заключений экспертизы, подтверждающих исполнение обязательств по данным договорам за последние три года, а также, подтверждение опыта выполнения аналогичных работ в объеме менее 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ, подлежащих выполнению, заявке Участника, начисляется 0 баллов.

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}})$$

где: КЗ - коэффициент значимости показателя. К_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; К_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Таким образом, для подтверждения опыта аналогичных работ в заявке на участие в Закупке должны быть представлены копии исполненных договоров, государственных контрактов с приложением копий актов выполненных работ и положительных заключений экспертизы.

По мнению Заявителя присвоение заявке 0, 00 баллов по критерию опыт работ неправомерно, так как в заявке ООО Институт «Газэнергопроект» присутствовали документы подтверждающие выполнение аналогичных работ, в том числе договоры, акты, заключения государственной экологической экспертизы центрального аппарата Росприроднадзора.

Согласно пояснениям Заказчика, оценка и сопоставление заявок, поданных на участие в Закупке, проводились в строгом соответствии с критериями и порядком оценки, установленными Закупочной документацией. Заявке Заявителя было начислено 0, 00 баллов по критерию опыт работ, так как в поданном предложении отсутствовали требуемые акты выполненных работ, подтверждающие наличие исполненных договоров.

При изучении заявки Заявителя на участие в Закупке Комиссией установлено

следующее.

В составе заявки на участие ООО Институт «Газэнергопроект» представлены, в том числе, договоры подряда от 23.08.2016 № ИГ-01/08-0816, от 24.08.2016 № ИГ-02/08-0816, от 30.08.2016 № ИГ-06/30-0816, при этом, к договорам не приложены акты выполненных работ.

Однако сведения об исполнении указанных договоров отсутствуют в открытых источниках.

Основываясь на вышеизложенном, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в составе заявки Заявителя актов выполненных работ, заключения экспертизы, подтверждающие исполнение обязательств по представленным договорам.

Отсутствие названных документов влечет присвоение участнику 0 баллов по спорному критерию.

Таким образом, Заказчиком правомерно присвоено заявке Заявителя 0,00 баллов по критерию «наличие опыта выполнения аналогичных работ».

Соответственно, Комиссия считает довод Заявителя о нарушении Заказчиком порядка оценки по критерию «наличие опыта выполнения аналогичных работ» несостоятельным.

Заявителем в том числе, оспаривается требование Закупочной документации о наличии у участника свидетельства об аккредитации в сфере государственного надзора в области обращения с отходами.

В пункте 7 Информационной карты Закупочной документации установлены требования к составу заявки на участие в Закупке.

Пунктом 7 Информационной карты установлено требование о наличии в составе заявки, в том числе, копии действующего свидетельства об аккредитации в сфере государственного надзора в области обращения с отходами. В область аккредитации должны входить: проведение инвентаризации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, оценка экологической документации природопользователя на соответствие требованиям действующего законодательства в области охраны окружающей среды и соответствие текущей обстановке на предприятии, полученной в рамках проведения инвентаризации, ознакомления с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического надзора материалами.

Данное требование установлено в Закупочной документации в связи с выполнением следующих видов работ, установленных пунктами 5.1, 5.4 Технического задания Закупочной документации:

- корректировка проекта технологического регламента для технологии производства твердого биологического топлива из осадка сточных вод очистных сооружений АО «Мосводоканал» (далее - объекта государственной экологической экспертизы) с учетом требований, предъявляемым к государственной экологической экспертизе;

- оказание консультационно-методической помощи при прохождении государственной экологической экспертизы, включая устное и письменное консультирование сотрудников АО «Мосводоканал», подготовка аргументированных ответов на вопросы экспертов к материалам экспертизы, доработку проекта технологического регламента и материалов по оценке воздействия на окружающую среду в соответствии с замечаниями, полученными при прохождении государственной экологической экспертизы объекта государственной экологической экспертизы АО «Мосводоканал» в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

В ходе заседания Комиссии, а также из пояснений Заказчика, установлено, что в составе заявки Заявителя на участие в Закупке копия оспариваемого свидетельства об аккредитации была представлена.

Представленные Заказчиком сведения позволяют Комиссии сделать вывод о том, что требование о наличии свидетельства об аккредитации в сфере государственного надзора в области обращения с отходами установлено в Закупочной документации, в соответствии с техническим заданием, предусматривающим обязанность по выполнению работ, выполнение которых возможно при наличии ранее названного свидетельства.

При этом, установление оспариваемого требования не повлекло отстранения от участия в Закупке.

Таким образом, Комиссия считает довод Заявителя об установлении в Закупочной документации избыточного требования необоснованным.

Дополнительно Комиссией установлено, что по итогам Закупки Заказчиком заключен договор от 19.07.2017.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 18.07.2017 № НО/35743/17.

Настоящее решение вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.